

КИЕВСКИМ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ОКТЯБРЬСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

ГОНТАР Александр Васильевич

УДК 852.075.1 /1-21/ + 947.7 "1921/1941"

ГОРОДСКИЕ СОВЕТЫ УКРАИНЫ:
ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ
/ 20-30 годы /

Специальность 07.00.02 - история СССР

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
доктора исторических наук

Киев 1991

АБ 25326
Работа выполнена на кафедре истории СССР Одесского ордена
Трудового Красного Знамени государственного университета
им. И.И. Мечникова.

Официальные оппоненты:

доктор исторических наук, профессор, зав. отделом института
истории Украины АН УССР КУЛЬЧИЦКИЙ С.В.

доктор исторических наук, старший научный сотрудник института
истории СССР АН СССР РАЗГОН А.И.

доктор исторических наук, профессор СЫРЦОВА С.М.

Ведущая научная организация - Харьковский государственный
университет им. А.М.Горького

Защита состоится 10 июня 1991 в "10" час.
на заседании специализированного совета Д.068.18.06 при Киев-
ском государственном университете им. Т.Г.Шевченко /г. Киев,
ул. Владимирская, 60 /.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке
университета /ул. Владимирская, 58 /.

Автореферат разослан 25 апреля 1991

Ученый секретарь
специализированного совета

МФ
Рудь Н.А.

ЛННБ України ім.В.Стефаника



00816202 (J)

Актуальность тем. В планах перестройки страны одно из ведущих мест отводится Советам народных депутатов, которые конституированы как политическая основа СССР, главное звено самоуправления народа. Рожденные революционным творчеством масс в огне первой российской революции, Советы прошли проверку временем, доказали свою жизнеспособность и потенциальные возможности в объединении трудящихся и защите их прав. На обновление Советов, в основном, направлена реформа политической системы, нашедшая воплощение в деятельности съездов народных депутатов, Верховных Советов СССР и союзных республик, местных Советов, избранных в 1989 - 1990 годах.

За семидесятилетний период существования советского государства накоплен известный опыт деятельности Советов, как органов власти, формирования их структуры, форм, методов и приемов организаторской работы, хозяйственной, социальной и культурной деятельности, проведения избирательных кампаний. Вместе с тем на определенном этапе исторического развития советская политическая система подвергалась существенным деформациям. Политический переворот 1929 года, осуществленный Сталиным и его окружением, привел к перерождению демократических институтов, массовым беззакониям и репрессиям ни в чем не повинных людей. Нарушались демократические принципы функционирования Советов, в условиях однопартийной системы Коммунистическая партия подменила Советы в управлении обществом. Возник перекося в сторону усиления властных функций исполнительных органов в ущерб компетенции и реальным правам депутатов, деформировався избирательный механизм, десятки миллионов

АНС ИИ. И. Сталинский
АН УРСР

людей фактически были отстранены от реального участия в формировании органов власти.

После смерти Сталина была сделана попытка реанимировать Советы, возродить демократические институты, привлечь трудящихся к различным формам управления. Однако "хрущевская оттепель" сменилась почти двадцатилетним периодом торжества бюрократии, ущемления политических прав трудящихся, инспирирования диссидентства и отчаянной борьбы с ним. Только после апрельского / 1985 г. / пленума ЦК КПСС был взят курс на смену административно-командной системы управления, на коренные реформы в экономике и политической сфере.

Накопленный десятилетиями опыт, просчеты и ошибки прошлого, современные задачи социально-экономического развития страны делают актуальными исторические изыскания в области советского строительства. Они призваны вернуть к жизни забытые традиции, критически осмыслить пережитое, чтобы в будущем не допускать ошибок и извращений, отстаивать программу перестройки общества.

В свете этих задач особый интерес вызывает история местных органов власти, в частности, городских Советов. Бурный рост городов, создание мегаполисов и городских агломераций, сосредоточение здесь основной массы интеллигенции, научно-технических кадров, рабочего класса, их роль в развитии цивилизации, культуры, научно-технического прогресса — все это определяет возrastание масштабов деятельности городских Советов, их

приоритет среди других базовых звеньев Советской власти.

Степень научной разработанности темы. История возникновения и функционирования городских Советов исследована весьма посредственно. Особенно это касается 20-30-х годов. Если Советам предоктябрьского периода и гражданской войны, ревкомам посвящена значительная литература /работы А.Г.Алексеевко А.М.Андреева, Н.Ф.Бугая, Е.М.Гамрецкого, Е.Г.Гимпельсона, А.В.Гоголевского, Г.И.Злоказова, Л.Ф.Карамышевой, Б.М.Морозова, П.Т.Петрикова, Л.Л.Потарыкиной, М.Н.Потехина, Ю.С.Токарева, П.Н.Тригуба, Е.И.Нестеренко и В.П.Ссмоловского и др./, то последующие годы историки предпочитали обходить стороной. На это еще 20 лет назад обращал внимание Ю.С.Кукушкин ¹. И хотя за последние годы историографический багаж существенно пополнился, тенденция сохранилась.

В исследовании городских Советов 20-30-х годов можно выделить пять этапов:

I. Первая половина 20-х гг. — начальные шаги в освещении проблемы:

обсуждались спорные вопросы статуса и компетенции горсоветов, целесообразность их сохранения, слияния городских и губернских исполкомов, практики секционной работы, анализировался социальный состав ². Определенным итогом явилась энциклопедическая статья Г.С. Михайлова, где давался абрис трансформаций горсоветов с 1905 г., истоки их конфликта с вышестоящими испол-

1. Кукушкин Ю.С. Проблемы историографии Советов периода строительства социализма /1921-1935 гг./ //Очерки по историографии советского общества.— М., 1967.— С.289.

2. Владимирский М.Ф. Организация Советской власти на местах.— М., 1921; Он же. Советы, исполкомы и съезды Советов. Вып. I-2.— М., 1920-1921; Маясников Г.И. Большие вопросы.— М.-Л., 1921; Португалов Г.М. Секции Советов.— М., 1922; Яковлев Я.А. Советы как органы пролетарской диктатуры //Красная новь.— 1925.— № 5.— С.121-131.

комами ³.

2. На протяжении второй половины 20-х гг. число публикаций резко возрастает. Преимущественно они носили популярно-ознакомительский и инструктивно-методический характер, были рассчитаны на массового читателя и советский актив, разъясняли нормативные документы, права и обязанности депутатов, задачи Советов, их секций и депутатских групп, пути и методы оживления их работы, обобщали первый опыт ⁴, анализировали итоги выборов ⁵. Появляются сборники статей по теории и практике работы городских Советов ⁶.

Публикации начала 30-х гг. выходят в обстановке грубых отступлений от ленинской концепции социализма, формирования административно-командной системы и культа личности Сталина,

3. Михайлов Г.С. Городские Советы // Энциклопедия государства и права. - Т.1. - М., 1925. - С. 638-645.
4. Боговой И. Городской Совет. - М., 1926; Власенко С.Н. Горсоветы на Украине /п. работа и ближайшие задачи/. - Х., 1927; Кустелин М.О. Робітниця в міських Радах. - Х., 1929; Полоцкий О. Ради в культурному будівництві. - Х., 1930; Тімський П., Говицький М. Депутатські групи. - Х., 1930; Перші серед кращих: Депутати міської Ради за виконанням промфінплану. - Х., 1930; Галецький П.І. Ударні депутатські групи за роботою. - Х., 1931; Серебряний І.Р. Депутатські групи на підприємстві. - Х., 1932; Он же. Секції міськрад. - Х., 1933 и др.
5. Бутенко О.І. Як переобирати Ради. - Х., 1927; Постышев П.П. Перевыборы Советов на Харьковщине в 1927 году. - Х., 1927; Ксенофонтов Ф. Итоги перевыборов Советов на Украине. - Х., 1927; Мінаєв С.В. Ради на Україні: Підсумки перевиборів Рад 1928-1929 рр. - Х., 1929; Сідоров О. Перевибори Рад і чергові завдання соціалістичного будівництва. - Х., 1930; Тененбаум М., Болотін І. Підсумки перевиборів Рад 1930-1931 р. - Полтава, б.г.; Гулий К.М. Професоры и перевиборы Советов. - Х., 1934 и др.
6. Городской Совет на новом этапе: Сб. стат. - М., 1932; Городской Совет: Сб. стат. - М., 1935 и др.

начавшаяся массовых репрессий. Создавалась идеологическая аура этих деформаций, формировалась сталинская концепция исторического развития, получившая законченное выражение в "Кратком курсе истории ВКП/б/". К середине 30-х годов публикаторская активность затухает.

3. С середины 30-х до середины 50-х гг. — литература о Советах сведена до минимума, содержание квазинаполюстическое, информационная насыщенность приближается к нулю, выводы не обоснованы и противоречат реальному состоянию вещей. Известное исключение представляла книга А.В.Лукина ⁷.

4. Исследование проблемы историками по сути началось с середины 50-х гг. Защищены диссертации Ф.К.Стояна, А.Г.Алксеевко, В.В.Гречко, Т.У.Воробейковой, А.М.Рейнера, Л.Г.Агаевой, Л.М.Тондзе, Э.И.Лозовой, В.Ф.Стеценко, Л.В.Засиляшко, В.Ноккина, В.А.Смипенко, В.А.Рахлевского, М.М.Петрухиной, В.Г.Кулаева, А.Г.Медницева, Г.М.Перепелицы, В.М.Духопельникова, А.Д.Мурадовой, С.А.Хурбановой, В.В.Подгаецкого, С.А.Гусевой, в которых в той или иной степени отражена деятельность городских Советов в 20-30-е годы. Вышли книги А.И.Лепешкина, коллективные труды по советскому строительству ⁸.

Покалуд, первой фундаментальной работой, посвященной конкретно горсовету, явилась монография Н.М.Алещенко — первая часть еще не завершенной тетралогии по истории Моссовета. В 30-е гг. опубликованы работы А.Ф.Калинина, В.П.Андреева и

7. Лукин А.В. Городские Советы депутатов трудящихся. — М., 1954.

8. Лепешкин А.И. Местные органы власти Советского государства /1921-1936 гг./ — М., 1959; Он же. Советы — власть трудящихся. 1917-1936. — М., 1966; Советы за 50 лет. — М., 1967; Партия и Советы. — М., 1982.

М.М.Петрухиной⁹. Некоторые сведения о деятельности городских Советов на Украине имеются в работах А.Б.Слуцкого, Б.М.Бабия, В.М.Терлецкого, В.И.Довгопола¹⁰. Основную массу исследований составляют статьи в журналах и научных сборниках¹¹. Недугласность "хрущевской оттепели" и жестокая цензура "брежневского застоя" не дали возможности всесторонне раскрыть деятельность Советов, их ошибки и недостатки.

5. С середины 80-х гг. по настоящее время. В условиях перестройки и гласности созданы условия для изучения подлинной истории Советов, введения новых источников и новой их интер-

9. Алещенко М.Б. Московский Совет в 1917-1941 гг. - М., 1976; Кишинев А.Ф. Повышенные роли Советов в период завершения социалистической реконструкции народного хозяйства /на материалах Ленинграда/. - Л., 1976; Он же. Советы Ленинграда в борьбе за социализм. - Л., 1981; Андреев В.П., Петрухина М.М. Партийное руководство городскими Советами Сибири. 1920-1932. - Томск, 1983.
10. Слуцкий О.Б. Радянське і культурне будівництво на Україні в перші роки боротьби за соціалістичну індустріалізацію країни /1926-1929 рр./. - К., 1957; Бабій Б.М. Українська радянська держава в період відбудови народного господарства /1921-1925 рр./. - К., 1961; Терлецький В.М. Ради депутатів трудящих Української РСР в період завершення будівництва соціалізму. - К., 1966; Довгопол В.М. Робітничий клас України в роки соціалістичної індустріалізації /1926-1929 рр./. - Х., 1971.
11. Духопельников В.М. Зміщення Рад на Харківщині у 1921-1922 рр. // Питання історії СРСР. - 1976. - Вип. 21; Перепелиця Г.М. Участь робітників у зміщенні Рад на початку відбудовного періоду /1921-1922 рр.// // Укр. істор. журн. - 1979. - № 4; Підгаєцький В.В. Матеріали передвиборних кампаній в горсоветах як історический джерело /1921-1925 гг.// // Некоторые проблемы отечественной историографии и источниковедения. - Днепропетровск, 1976; Ленинградский Совет в годы гражданской войны и социалистического строительства. 1917-1937 гг. - Об. стат. - Л., 1986 и др.

претации 12.

Историографический обзор литературы позволяет сделать вывод, что многие вопросы деятельности городских Советов в 20-

30-е годы остались неизученными. Ограничен круг региональных и совершенно нет обобщающих работ, историографических исследований. Не изучена история отдельных Советов крупных промышленных центров республики. Остается открытым вопрос о взаимосвязях Советов с профсоюзами, хозяйственными организациями. Не в полной мере изучены избирательная система, роль городских Советов в экономическом, социальном и культурном развитии городов.

Одним из существенных недостатков литературы о советском строительстве является ее апологетический характер, отсутствие аналитического и критического подхода к деятельности Советов, определения их ошибок и просчетов, расхождения директив, лозунгов, нормативных актов с действительной практикой советской работы, выяснения причин этих явлений. Возможности нового подхода к историческим реалиям появились только после апрельского /1985 г./ пленума ЦК КПСС, поэтому было бы нечестно обвинять авторов в отсутствии оценок, которые мы можем и обязаны делать сегодня. Но обязателен критический подход к их методам обработки источников и интерпретации исторических фактов, к их первоначальным посылкам и окончательным выводам.

Предмет и задачи исследования. Предметом исследования являются городские Советы Украины: их структура, социально-классовый, демографический, этнический и партийный состав, формы, методы и основные направления работы, система и практика выбо-

12. Медведев Р. Советы в истории нашего государства // Общественные науки. - 1989. - № 8; - Говоренкова Т.М. Кто в городе хозяин? // Коммунист. - 1989. - № 16.

ров. Автор ставил перед собой задачи показать становление советской системы городского управления после завершения гражданской войны, развитие его структурных частей и организационных форм, привлечение трудящихся, в первую очередь рабочего класса, к управлению городскими делами, отношения горсоветов с Коммунистической партией и исполкомами, борьбу двух течений по вопросу о статусе городского Совета и его компетенции, организацию избирательных кампаний, межпартийную борьбу на выборах, участие Советов в восстановлении и развитии городского хозяйства, повышении материального и культурного благосостояния населения.

Немаловажную роль сыграли "заселение" исследования людьми-депутатами городских Советов, руководителями президиумов и секций, членами и председателями исполкомов. В 20-е годы эта категория людей в большинстве состояла из активных участников Октябрьской революции и гражданской войны. Многие из них принадлежали к удивительной генерации людей - старых революционеров, бойцов ленинской гвардии. Исключениями из партии, ошельмованные, брошенные в концентрационные лагеря или физически уничтоженные в годы сталинизма, они на многие годы были вычеркнуты из прошлого. Приходится по крупицам собирать сведения о подвигнической жизни этих людей, восстанавливая их доброе имя для потомков.

Регион исследования. Территориально диссертация охватывает всю Украину, однако приоритет отдается ее юго-западной части, очерченной пределами бывшей Одесской губернии /пине Одесская, Николаевская, Кировоградская и Херсонская области/, которая в данном аспекте менее всего изучена. Использование регионального принципа позволяет выбрать для сравнения города, близкие по экономическому и культурному развитию, связям и традициям, гео-

Графическому положению. Сходные условия истории, социального состава населения, портовое положение, длительные административные связи делают во многом подобными задачи, которые приходилось решать городским Советам. Сочетание материала республиканского и регионального позволяет избежать "хуторского" подхода к проблеме, в органическом единстве показать общее, особенное и единичное. По мере возможности делались сравнения с аналогичными процессами, происходившими в других республиках.

Хронологические рамки исследования охватывают двадцатилетие с 1921 по 1941 год. Упоминаются также события 1920 г., без чего многое в последующий период /борьба с меньшевиками во время выборов, формирование структуры Советов, рудименты ревкомовских методов в их работе/ было бы неясно. Основное внимание обращено на 20-е годы, когда Советами было многое сделано для воплощения в жизнь революционных идеалов Великого Октября, преодоления тяжелых последствий мировой и гражданской войн, осуществления новой экономической политики, демократизации общественной жизни, улучшения жизненного уровня трудящихся. Последующие отступления от ленинских заветов, допущенные Сталиным и сторонниками его модели социализма, существенно деформировали советский строй, привели к утере многих передовых начинаний и традиций.

В процессе оживления городских Советов Украины выделяется 3 этапа. На первом /1920-1925 гг./ заканчивается их формирование, утверждение законодательной основы, горсоветы ведут борьбу с вышестоящими исполкомами за самоутверждение и признание своих прав. На втором /1925-1930 гг./, в связи с переходом к индустриализации, расширяется компетенция, активизируется массовая работа горсоветов. На третьем /1930-1939 гг./ - завершается их

Интересы общественного развития требовали активизации деятельности городских Советов, реализации их конституционного права на самоуправление, вовлечения через них в государственное управление широких масс трудящихся. На протяжении 20-х годов проводятся две кампании "оживления Советов", принимается серия нормативных актов, призванных расширить их права. Однако вышестоящие исполкомы /губернские, окружные/, сосредоточившие в своих руках власть и подменяющие горсоветы, всячески тормозили и блокировали их выполнение. Ликвидация окрисполкомов в начале 30-х гг. не изменила положения дел. Происходит дальнейшее сосредоточение власти в руках аппарата, ограничение прав депутатов, сокращение самостоятельности городских Советов, увеличение их зависимости от областных исполкомов и ведомств, областных и городских комитетов партии.

Провозглашенный Коммунистической партией лозунг опосредствованного руководства Советами на деле оборачивался тотальным вмешательством в дела Советов — прямым и косвенным — через депутатов-коммунистов, партийчейки и партгруппы советских органов, комфракция Советов, исполкомов и съездов Советов, решения бюро и пленумов губернских, окружных /областных/ и городских комитетов партии, партийных съездов, конференций и пленумов ЦК. Таким образом, создавалось густое сито многократного партийного контроля. Установка на предварительное рассмотрение комфракциями принципиальных вопросов /на практике в второстепенных/ и партийная дисциплина при однопартийной системе и преобладании в Советах коммунистов приводили к превращению Советов в ветчину партии, а беспартийных депутатов в беспомощных статистов. В 1920-1921 гг. в условиях межпартийной борьбы удельный вес коммунистов в городских Советах колебался в пре-

обще замалчивались.

Источниковая база исследования. Главным источником при написании диссертации послужили документы 4 центральных и 27 областных государственных и партийных архивов, всего 114 фондов. Среди них отчеты и сводки центральных избирательных комиссий, протоколы ВУЦИК, переписка ВУЦИК с местными советскими органами, протоколы пленарных /сессионных/ заседаний городских Советов и их президиумов, отчеты и постановления горсоветов республики, материалы о ходе переизборов Советов.

В ходе работы над диссертацией были использованы также протоколы бюро и пленарных /сессионных/ заседаний секций и комиссий, стенографические отчеты съездов Советов, протоколы заседаний депутатских групп, заводских и районных собраний по выборам депутатов горсоветов, наказы избирателей, личные дела, анкеты и списки депутатов, списки избирателей с отметками о голосовании, планы работы горсоветов и секций, справки по итогам обследований горсоветов, протоколы губернских, окружных, городских партийных конференций, заседаний губкомов, окружкомов и горкомов партии, конференций городских Советов, исполкомов и съездов Советов, партийских и партгрупп советских органов и предприятий, отчеты партийных организаций.

Указанные документы неоднозначны, как неоднозначен и период их фондообразования. Те, которые создавались в 20-е годы, несут большой объем информации, имеют более высокую степень достоверности, хотя и они не лишены неадекватного отражения действительности, субъективизма, искажений и фальсификаций. С начала 30-х годов, в связи с увеличивающимся расхождением слова и дела, отступлением от принципов и идеалов социализма, начавшимися массовыми репрессиями, происходит все большее сокращение

истинных процессов, происходящих в обществе, подмена их готовыми схемами, далекими от реальности.

Важным источником послужили опубликованные стенографические отчеты съездов и конференций ЦК РКП/б/ и КП/б/У, постановления съездов, конференций и пленумов ЦК, отчеты ЦК и ЦКК КП/б/У, материалы партийных совещаний, стенографические отчеты местных партийных конференций, отчеты и материалы к ним губернских, окружных и районных партийных комитетов, губернских контрольных комиссий КП/б/У¹³, где в той или иной степени нашла отражение деятельность Советов и их взаимоотношения с Коммунистической партией.

Широко использованы стенографические отчеты, постановления и резолюции Всесоюзных и Всеукраинских съездов Советов, сессий ЦИК СССР и ВУЦИК, декреты и законы, принятые съездами Советов, сессиями и президиумами ЦИК и Советским правительством. Последние публиковались в регулярно издаваемых "Собраниях узаконений и распоряжений рабоче-крестьянского правительства" СССР и УССР, отдельных сборниках¹⁴. К этой же группе ис-

¹³. Отчет ЦК КП/б/У и его отделов за период с VI-й по VII-ю

партконференцию.— X., 1923; Отчет ЦКК КП/б/У и ЦК РКП УССР за период с VII по VIII партконференцию КП/б/У.— X., 1924; Итоги работы ЦКК и рабкрима за 1924-25 г.— X., 1925; Материалы к 3-й Одесской губернской партийной конференции.— Одесса, 1921; Отчет о работе Красно-Чечелевского районного комитета КП/б/У Екатеринославской организации.— Екатеринослав, 1925; Отчет Донецкой губернской контрольной комиссии.— Бахмут, 1924 и др.

¹⁴. Видит 5-го Всеукраинского съезда Рад р.с. та ч.д. Бюл. I-6. X., 1921; 2-га сесія В.ЦК Рад р.с. та ч.д. 9-го скликання. Рез. та пост.— X., 1925; Сборник важнейших постановлений и распоряжений ВЦИК VIII-го созыва.— М., 1921 и др.

точников относятся и отчеты правительства СССР и УССР ¹⁵.

Широкую группу источников составляют опубликованные отчеты, постановления и материалы к ним местных съездов Советов, исполкомов, городских Советов, профсоюзных комитетов, органов Г.М. Наибольшее число этих изданий приходится на вторую половину 20 — начало 30-х гг.

Ценным источником для изучения социального состава городского населения, промышленности, транспорта, коммунального хозяйства, социальной сферы, учреждений народного образования, культуры, избирательной системы являются материалы переписей населения /1920, 1923, 1926 гг./, советского аппарата, национальной переписи рабочих и служащих Украины 1929 г., учета городского населения 1931 г. ¹⁶, избирательной статистики ¹⁷, гла-

15. СССР. Год работы правительства. Материалы к отчету за 1926-27 год/. — М., 1928; Отчет о деятельности рабоче-крестьянского правительства УССР за период с 1 окт. 1922 г. по 1 окт. 1923 г. — Х., 1924; Отчет рабоче-крестьянского правительства Украины за 1923-24 год к IX Всеукраинскому съезду Советов р.х. и к.д. — Х., 1925; Краткий обзор деятельности рабоче-крестьянского правительства Украины за 1925-26 год. — Х., 1927 и др.
16. Итоги переписи населения 1920 г. — М., 1928; Итоги всесоюзной городской переписи 1923 г. // Труды ЦСУ. — Т. XX. — Ч. I-4. — 1924-1926; Всесоюзная перепись населения 1926 года. — Т. I-56. — М., 1928-1932; Радянський апарат УСРР: Перелік особистого складу на 1 жовтня 1929 р. // Статистика України. — № 188. — Сер. 10. — Х., 1930; Государственный аппарат СССР. 1924-1928 гг. — М., 1929; Національний перепис робітників та одужовців України /жовт.-лист. 1929 р./ — Х., 1930; Підсумки обліку міської людності УСРР 1931 року. — Х., 1933.
17. Підсумки виборчої кампанії 1925-1926 р. — Х., 1926; Выборы в Советы и состав органов власти в СССР в 1927 г. — М., 1927; Выборы в Советы и состав органов власти в СССР в 1931 г. — М., 1931 и др.

статистические справочники 18, адресные книги 19.

Сведения о всесоюзных и республиканских совещаниях по советскому строителству почерпнуты из опубликованных сборников материалов и стенографических отчетов совещаний 20. Специальных сборников документов по истории советского строительства издавалось мало, но во многих центральных и областных сборниках опубликованы материалы, имеющие отношение к исследуемой проблеме. Определенную толику информации удалось извлечь из прессы — журналов и газет за 20-е годы. В 30-е годы информационная насыщенность их резко падает. Мемуарная литература по исследуемой проблеме явно уступает военной, международной и гугарской тематике, поэтому автору пришлось прибегать и к устным источникам.

Научная новизна исследования. Диссертация не имеет аналогов. Впервые на республиканском материале, в рамках 20-летнего периода комплексно исследуется деятельность городских Советов по всем основным направлениям их компетенции. Решаются конкретные исторические проблемы, слабо или совершенно не освещенные в литературе:

— обосновывается исключительная роль городских Советов в системе советской организации среди других базовых органов влас-

18. Города Союза ССР.— М., 1927; Міські селища УСРР: 36. стат.— економ. відомостей.— Х., 1929.

19. Вся Україна на 1924-1925 год: Адресная и справочная книга.— Одесса, 1925; Радянська Україна та АМЗРР: Економ.—адрес. довідник.— Одеса, 1932-1933; Вся Україна: Інформ. адресний довідник.— Одеса, 1937 и др.

20. Материалы комиссии по административно-хозяйственным функциям городских Советов.— М., 1925; Совещание по вопросам советского строительства. 1925, апрель: Стеногр. отчет.— М., 1925; Первое Всеукраинское совещание городских Советов: Стеногр. отчет и мат.—Х., 1925 и др.

ти, необходимость предоставления им широких прав и самоуправления:

- обосновывается принципиальная необходимость разграничения сфер деятельности Советов в 20-е и 30-е годы;
- уточняется время окончательного установления однопартийности на Украине, обосновывается тезис о возможности осуществления и сотрудничества с социалистическими партиями после гражданской войны и принятия многопартийности;
- показаны истоки деформаций в отношениях между депутатами и исполкомами, время и причины установления примата последних и превращения депутатов в "подручных" аппарата; показана настоятельная борьба горсоветов за расширение своих прав, компетенции, самостоятельности, освобождения от мелочной опеки губо-дских и окружных исполкомов; обосновывается вывод, что лишение горсоветов собственных руководящих органов тормозило развитие активности депутатов, закрепляло методы "военного коммунизма" в работе местных органов власти;
- сделан анализ динамики социального состава городских Советов выдвигнут тезис, что низкий образовательный ценз депутатов являлся одной из причин их невысокой политической культуры, слабой профессиональной подготовленности для принятия ответственных управленческих решений;
- обосновывается тезис о существовании, кроме официального института лишения, значительной группы неучтенных лишенцев, что резко увеличивало количество возможных избирателей и сокращало процент избирателей участвовавших в выборах; ставится под сомнение необходимость несоразмерных массовых ограничений права голоса избирателей, увеличения числа лишенцев, неравенства избирателей городов Украины.

АИОС. И. П. Стефаненко
АН УССР

закрепленного в избирательном законодательстве республики и избирательной практике 20-х годов;

- обосновываются тезисы об ограничении и сокращении демократических функций городских Советов с конца 20-х годов в результате подмены ленинской идеи широкого привлечения трудящихся к управлению государством идеей "выдвижения представителей народа" и создания "народного аппарата"; отвлекающей роли депутатских групп, усиление которых шло за счет сокращения функций секций и ослабления горсовета как единого центра городского самоуправления, подрыва его позиций и возможностей во взаимоотношениях с центральными органами власти, ведомствами и партийными органами; распыления депутатского корпуса в результате создания райсоветов; полном подчинении городских Советов партийным органам;

- показана условность и призрачность "демократической весны" 1924-1925 гг., конец которой означал наступление на демократические права народа, завоеванные в процессе осуществления новой экономической политики, постепенную деформацию и ликвидацию нэпа;

- уточняется время проведения отдельных отчетов и выборов в Советы, появления первых секций и депутатских групп на Украине, обосновываются причины волюнтаристской отмены выборов 1927/28 г.;

- на конкретном фактическом материале с привлечением широкого круга источников показана практическая деятельность городских Советов Украины по руководству городским хозяйством, социальному и культурному обустройству городского населения.

Апробация работы. Диссертация обсуждалась на заседаниях кафедр истории СССР и УССР Одесского и Киевского университе-

тств. Результаты научных исследований апробированы на научных конференциях и в печати. По различным аспектам изучаемой проблемы автор выступал с докладами и сообщениями на Всесоюзных научных конференциях в Москве /май 1981 г., окт. 1982 г./, Ленинграде /окт. 1990 г./, Киеве /май-июнь 1990 г./, Полтаве /окт. 1987 г./, Кемерово /март 1991 г./; республиканских и региональных конференциях в Донецке /сент. 1982 г., Кишеневе /дек. 1982 г./, Николаеве /окт. 1988 г., окт. 1989 г./, Одессе /ноябрь 1988 г., дек. 1989 г./, Кировограде /дек. 1988 г./, Уфе /март 1989 г./, Львове /сент. 1989 г./, Казани /май 1990 г./, Симферополе /окт. 1990 г./, Горловке /дек. 1990 г./, а так же областных, межвузовских и ежегодных итоговых научных конференциях профессорско-преподавательского состава в Одессе /апр. и окт. 1982 г., апр. 1986 г., апр. 1988 г., апр. и июнь 1989 г., апр. 1990 г., апр. 1991 г./, Виннице /сент. 1989 г., сент. 1990 г./, Сумах /апр. 1990 г./.

По теме диссертации опубликовано три монографии, статьи в журналах и научных сборниках, тезисы докладов и сообщений.

Материал диссертации использован автором при чтении лекций студентам университета, учителям средних школ, слушателям ФПК при Одесском университете для преподавателей средних специальных учебных заведений страны. На протяжении ряда лет читается спецкурс для студентов и преподавателей школ, училищ и техникумов "Актуальные проблемы истории советского строительства в СССР".

Практическая значимость работы. Фактический материал, положения и выводы, содержащиеся в диссертации и научных публикациях автора, могут быть использованы в практической деятельности депутатами Советов и работниками советского аппарата;

учеными при записании обших работ по истории Украины и исследований по истории советского строительства; преподавателями вузов при чтении общих и специальных курсов по истории СССР и УССР, истории государства и права, проведении семинарских и практических занятий на исторических и юридических факультетах университетов и институтов; преподавателями средних учебных заведений при проведении уроков по истории СССР и истории Украины; пропагандистами, лекторами и экскурсоводами в системе политического просвещения, при чтении популярных лекций для населения, в агитационной и экскурсионной работе; музейными работниками при разработке музейных экспозиций; журналистами при подготовке радио- и телепередач, журнальных и газетных публикаций.

Монографией автора по теме диссертации обеспечены кабинеты советской работы большинства городских и областных Советов Украины, научные библиотеки университетов, юридических и педагогических институтов. В порядке межбиблиотечного обмена книга разослана в научные библиотеки 17 зарубежных стран.

Диссертация состоит из введения, четырех глав, заключения и приложений, которые содержат научный аппарат, таблицы, хронику советского строительства в 1920-1941 гг., список источников и использованной литературы.

Во введении обоснован выбор темы, ее актуальность, степень изученности, излагаются цели и задачи исследования, хронологические и территориальные рамки, структура работы.

В первой главе - "Методология, историография источники" -

дается характеристика основных работ В.И. Ленина о Советах и советском строительстве, периодизация изучения проблемы, анализируются историография и источники.

Во второй главе — "Формирование и развитие органов власти в городах" — дана социально-экономическая характеристика городов, показан процесс оживления Советов на протяжении 20-х годов, задачи, формы и методы руководства Советами со стороны Коммунистической партии, демографический, классовый, этнический, партийный состав депутатского корпуса городских Советов, его уровень образования, права и обязанности депутатов, организационные формы и методы работы.

Численный состав городов, следовательно и органов городского управления, стабилизировался только к середине 20-х гг., когда была проведена унификация категорий поселений; централизованное деление их на городские, поселковые и сельские, сокращение городов за счет небольших населенных пунктов. К середине 1926 г. на Украине официально было зарегистрировано 76 городов и 95 поселков городского типа. Развитие градообразующих отраслей производства, учреждений культуры, беспрецедентные миграции населения привели к ускоренному росту больших городов и формированию новых из поселков и сел. В результате на 1939 г. было учтено уже 264 города и 469 поселков. В ходе административно-территориальной реформы идет сосредоточение управления все в меньшем числе крупных городов. К началу 50-х гг. происходят коренные сдвиги в структуре городского населения: рост численности рабочего класса, изменение его социального облика, производственное кооперирование кустарей и ремесленников, формирование новой интеллигенции, ликвидация капиталистических элементов в промышленности и торговле.

Интенсивные общественные требования требовали активизации деятельности городских Советов, реализации их конституционного права на самоуправление, вовлечения через них в государственное управление широких масс трудящихся. На протяжении 20-х годов проводятся две кампании "оживления Советов", принимается серия нелегальных актов, призванных расширить их права. Однако вышестоящие исполкомы /губернские, окружные/, сосредоточившие в своих руках власть и подменяющие горсоветы, всячески тормозили и блокировали их выполнение. Ликвидация окрисполкомов в начале 30-х гг. не изменила положения дел. Происходит дальнейшее сосредоточение власти в руках аппарата, ограничение прав депутатов, сокращение самостоятельности городских Советов, увеличение их зависимости от областных исполкомов и ведомств, областных и городских комитетов партии.

Провозглашенный Коммунистической партией лозунг опосредствованного руководства Советами на деле оборачивался тотальным вмешательством в дела Советов — прямым и косвенным — через депутатов-коммунистов, ячейки и партгруппы советских органов, комфракции Советов, исполкомов и съездов Советов, решения бюро и пленумов губернских, окружных /областных/ и городских комитетов партии, партийных съездов, конференций и пленумов ЦК. Таким образом, создавалось густое сито многократного партийного контроля. Установка на предварительное рассмотрение комфракциями принципиальных вопросов /на практике и второстепенных/ и партийная дисциплина при однопартийной системе и преобладании в Советах коммунистов приводили к превращению Советов в вочину партии, а беспартийных депутатов в беспомощных статистов. В 1920-1921 гг. в условиях межпартийной борьбы удельный вес коммунистов в городских Советах колебался в пре-

делах 60-97%, во второй половине 20-х - 30-е годы - 44-52%. В крупных городах наблюдается обратно пропорциональная зависимость между числом депутатов=коммунистов и депутатов=рабочих.

Депутатский корпус городских Советов Украины состоял из членов Советов и кандидатов в депутаты, число которых достигало 25-30%. Удельный вес депутатов=рабочих на Украине был выше, чем в других республиках, и больше, чем их доля в самостоятельном городском населении. Однако, в период сталищины он сокращается почти до одной четверти. Возраст основной массы депутатов составлял 25-45 лет. Средний образовательный уровень был низок: до 80% составляли лица с домашним и начальным образованием. Это отрицательно сказывалось на компетентности принимаемых решений. Национальный состав, в основном, отражал этническую структуру городского населения. Во второй половине 20-х годов происходит интенсивная ротация депутатского корпуса, однако в 30-е годы эти традиции были утрачены. В диссертации рассматриваются вопросы комплектования аппарата городских Советов и их руководящих кадров, их квалификации, обучения и украинизации. Приводятся биографические данные В.К.Дверила, А.И.Иванова, П.А.Кина, К.Я.Федотова, И.А.Гаурилова, Н.И.Шкадинова, А.И.Мануйленко, А.С.Марьянова, А.П.Трилисского, Г.А.Алексеевко и др.

Уже на ранних стадиях существования Советов демократические формы деятельности депутатского корпуса вступали в противоречие с притязаниями аппарата на монополию власти, попытками сохранить нетронутыми ревкомовские методы управления. Пленарные заседания Советов проводились нерегулярно и имели преимущественно торжественный, а не рабочий характер. Эффективной формой работы депутатов могли стать секции и комиссии, актив-

зация которых припадает на вторую половину 20-х годов. Однако с начала 30-х гг. они фактически заменяются депутатскими группами. Работа депутатов перемещается на предприятия, контрольно-ревизионные функции подменяются ударным трудом на рабочем месте, что привело к отстранению их от управления. Забвению были преданы выездные сессии Советов и секций, приемные дни на заводах и фабриках, закрепление за последними депутатов, институт "прикрепленных" к горсоветам рабочих, служащих и красноармейцев. Уворачивается процесс украинизации и коренизации советского аппарата. В диссертации дана оценка районных Советов в городах и социализации между Советами.

Ослаблению Советов крупных городов способствовало лишение их своих руководящих органов — президиумов и исполкомов — и подмена губернскими, уездными и окружными исполкомами. Это тормозило развитие активности депутатов, ставило их под полный контроль аппаратчиков. Введение президиумов в середине 20-х годов оказалось полумерой, а восстановление горисполкомов в 30-е годы проходило в обстановке массовых репрессий, когда сессии Советов окончательно теряют возможность влиять на характер управленческих решений, и власть полностью сосредоточивается в руках партийно-советского аппарата. Острый исполкомов от депутатов и ограничение последних обязанностями штамповать заранее подготовленные для них решения стало отличительной чертой работы Советов в условиях сталинщины.

Известную помощь оказали городские Советы селу. Вместе с тем, некомпетентное вмешательство в сложившиеся на селе производственные отношения, быт и традиции в процессе сплошной коллективизации имело негативное значение и привело к трагическим последствиям.

В третьей главе — "Избирательная система и выборы" — показан процесс межпартийной борьбы во время выборов в городские Советы в 1920—1921 гг., формирование и состав корпуса избирателей, процедура выборов и организация избирательных кампаний, особенности выборов в городские органы власти в освобожденных и воссоединенных землях Западной Украины, северной Буковины и южной Бессарабии в 1939—1941 гг.

В начале 20-х гг. выборы в городские Советы проходили в обстановке острой борьбы большевиков с социалистическими партиями. В этой борьбе применялись все средства, начиная от антименьшевистской и антиэсеровской пропаганды и кончая исключением членов этих партий из Советов, арестом и ссылкой. Нам известное в годы гражданской войны на Украине сотрудничество с левыми социалистическими партиями — эсерами=борьбистами и боротьбистами=коммунистами — было прервано летом 1920 года в результате так называемой "самоликвидации" этих партий. Это означало окончательное утверждение однопартийной системы на Украине. О консенсусе с другими партиями речь и не заходила — они признавались антисоветскими и были обречены на уничтожение. К 1922 году они были отстранены от участия в избирательных кампаниях.

С окончательным удалением из Советов других партий в органах власти исчезают всякие признаки оппозиции. Наиболее настойчивые критикам из депутатов и избирателей присваивались ярлыки "пособников" и "подголосков" меньшевиков и эсеров, иногда с последующими оргвыводами. Это ограничивало возможности для конструктивного критического анализа работы, в первую очередь, исполнительных органов власти, порождало у аппарата безнаказанность, уверенность в собственной непогрешимости, сыало иллюзии,

что наиболее краткий и действенный путь решения всех проблем — административно-командный, создавало условия для нарушения законности и злоупотребления властью. Процесс политической активизации масс, воспитания их политической культуры, начатый в 1917 г., стал постепенно угасать.

С переходом к непу увеличивается число граждан, лишенных избирательных прав за счет кустарей, ремесленников, торговцев, частных предпринимателей. В 1924 г. был взят курс на укрепление демократизма советского строя, расширение контингента избирателей. Манивается абсентеизм начала 20-х годов, вызванный продовольственными трудностями и безработицей. Уже в 1926 г. в пере выборах Советов приняло участие более половины всех учетных избирателей. Однако с осени 1926 г., в условиях перехода к индустриализации, разворачивается новый виток наступления на капиталистические элементы, принадлежность к которым толковалась произвольно и широко. Количество лишенцев удваивается. Кроме официального института лишенства, когда составлялись списки граждан, лишенных избирательных прав по политическим мотивам, существовало и неофициальное, скрытое лишенство, за счет того, что значительные группы людей вообще не учитывались избирательными комиссиями. Во время выборов 1926/27 г. в окружных городах Украины не было учтено избирателями 481 тыс. человек в возрасте от 18 лет и старше, т.е. 20,9 % возможных избирателей. В начале 30-х гг. в результате массовых репрессий, арестов, гибели от голода происходит номинальное сокращение численности лишенцев, которое призвано было подтвердить тезис о ликвидации эксплуататорских классов в стране. В результате ряда организационных мероприятий последовательно растет удельный вес избирателей, принявших участие в голосовании.

На протяжении 20-х гг. идет отработка правовой основы советской избирательной системы, принимаются законодательные акты, определяющие контингент избирателей и порядок выборов, совершенствуется их процедура, стабилизируется периодичность, сроки проведения, уточняются принципы создания избирательных участков и способ голосования, составляются и обнародуются списки избирателей и лишенцев, вводятся индивидуальные карточки избирателей. С 1923 г. практикуется разделение отчетов и выборов, получившее массовое распространение с 1925/26 г. Нормы представительства при выборах в горсоветы Украины не соответствовали принципам Конституции 1918 г. и отличались от практики РСФСР, дискриминировали права городской интеллигенции, служащих, кустарей и ремесленников. Это было устранено в 1929 г., однако в условиях тотальной борьбы с оппозицией и "вредителями" выборы все больше теряли характер свободного волеизъявления трудящихся. На протяжении всего периода наблюдались массовые нарушения избирательных правил, что было неизбежным при однопартийной системе и отсутствии контроля со стороны конкурирующих политических сил.

После октябрьского /1924 г./ пленума ЦК РКП/б/ основную работу по руководству выборами в Советы берет на себя Коммунистическая партия — от установочных решений ЦК до выдвижения кандидатур и организации отчетно-перевыборных собраний первичными ячейками. Начиная с 1926 г., конституционная периодичность избирательных кампаний была сломана. Это знаменовало подготовку Сталиным политического переворота в стране и установление бюрократической диктатуры. В последующие годы выборы проходили в условиях нарастающих репрессий против широких слоев общества и выродились в шумные пропагандистские кампании.

Конституция СССР 1936 г. узаконивает новую избирательную систему со всеобщими, равными, прямыми выборами и тайным голосованием. Однако, в условиях массовых репрессий 1937-1938 гг. избиратели фактически были лишены возможности реализовать свои конституционные права, конструктивно влиять на выборы представительных органов власти. С вхождением в состав УССР Западной Украины, Черновицкой и Измаильской областей здесь директивным порядком назначаются местные органы власти, сперва временные, затем однотипные с остальной территорией СССР. Выборы Советов на Западной Украине проводятся только через 15 месяцев после освобождения, а в Черновицкой и Измаильской областях — через 6 месяцев. До лета 1941 г. местные органы власти, закрепленные Конституциями СССР 1936 г. и УССР 1937 г., были созданы по всей территории Украины.

В четвертой главе — "Деятельность городских Советов" — показана их роль в управлении промышленным производством, развитии городского хозяйства, социальной сферы и в культурном строительстве.

Итоги производственной деятельности городских Советов нельзя отрывать от сталинского курса на тотальное огосударствление всех отраслей производства и централизацию управления. В этом коллективе усилия депутатов городских Советов принести заметных результатов не могли. Практика показала, что функции непосредственного управления местной промышленностью либо прямого контроля за крупным производством, расположенным на ответственнейшей территории, несвойственна органам местного самоуправления. Наиболее эффективный контроль они могут осуществлять через формирование местного бюджета, продуманную систему поощряющих и сдерживающих налогов. Однако, в рассматриваемый период эти

вопросы не были решены, а поступавшие рекомендации игнорировались. Положительный опыт развития местной промышленности и кустарно-ремесленного производства, приобретенный в 20-е годы, впоследствии был утерян.

Одной из важнейших обязанностей городских Советов было восстановление и расширение жилого фонда и коммунального хозяйства городов. В 20-е годы осуществляется перевод городского хозяйства на хозрасчет и самоокупаемость, денационализация мелких домовстроенных. Главное внимание обращалось на улучшение бытовых условий рабочих. Они переселяются в благоустроенные квартиры закрытых слоев населения. Вводится классовый принцип оплаты за жилье и коммунальные услуги. Окрисполкомы и городские Советы приступают к составлению перспективных планов развития городов, рассчитанные на длительные сроки. Наиболее интенсивное жилищное строительство ведется в крупных промышленных центрах. Развивается жилищная кооперация — арендная и строительная. Принимаются меры для стимулирования индивидуальной застройки. Расширяется коммунальное хозяйство, ведутся работы по благоустройству городов. Этому способствовало выделение самостоятельных городских бюджетов, увеличение их доходной части. Бюджеты крупных городов составляли большую часть окружных бюджетов. Ликвидация непа привела к обнищанию местных бюджетов. Жилищное и коммунальное строительство не успевало за ростом городского населения, что усугубляло жилищный кризис в стране.

Городские Советы охватывали широкий круг вопросов, касающихся жизненного уровня трудящихся, обеспечения занятости, оказания помощи безработным и голодающим, продовольственного снабжения, развития рабочей кооперации, медицинского обеспечения.

Скромные успехи, достигнутые большим трудом на протяжении 20-х годов, были фактически сметены сталинской политикой экономического диктата, сверхиндустриализации и насильственной коллективизации. Жизненный уровень населения в постнеповский период резко снизился, безработица была сокрыта нерациональным использованием рабочей силы, частная торговля и рабочая кооперация заменены ограниченным нормированным снабжением, сокращены бюджетные ассигнования на здравоохранение.

Горсоветы принимают также активное участие в культурном строительстве: ликвидации неграмотности и малограмотности населения, проведении всеобщего начального образования, ликвидации беспризорничества, поддержке пионерского движения, стимулировании вечернего образования рабочих и пролетаризации вузов, популяризации физической культуры, проведении политики поддержки лучших театральных коллективов, внедрении прогрессивных методов организации зрителя, способствуют разностороннему культурному развитию городского населения.

Развитие культуры сдерживалось забвением культурных традиций, чрезмерной идеологизацией, некомпетентным управлением и ограниченным финансированием. Фатальной для дальнейшего культурного развития страны оказалась сталинская "культурная революция", повлекшая за собой массовые репрессии интеллигенции, преследования национальных культур, падение нравственности, всеобщую переоценку ценностей и приоритетов, резкое сокращение международных культурных обменов.

В заключении диссертации подводятся итоги проведенного исследования.

Следует четко разделить деятельность городских Советов в 20-е годы, когда процесс демократических преобразований, про-

творчиво и с нечеловеческими трудностями, развивался, и 30-е годы, когда шло свертывание демократии и утверждение административно-бюрократических, волевых приемов партийно-государственного управления.

Созданные в 1905 году, как общественные организации рабочего класса для защиты его политических и экономических интересов и завоевания власти, Советы после Октябрьской революции сами стали органами власти. Однако структура их во многом оставалась старой и не всегда отвечала новым функциям.

В 20-е годы был накоплен определенный опыт по совершенствованию структуры Советов и подконтрольных им организаций и учреждений, формы и методов организаторской работы городского Советов, их секций и комиссий, по разработке их правовой основы. Появились производственные и территориальные депутатские группы, в которых отразилась ориентация Советов на преимущественное развитие производственных вопросов, восстановлены районные Советы в городах. Расширялся актив Советов за счет прикрепления к ним рабочих и служащих.

Однако работа эта не была доведена до конца. Оставались искаженными отношения между городскими Советами и исполкомами, доставшиеся в наследство от послевоенного времени, когда ревкомы превращались в исполкомы, но сохраняли "военно-коммунистические" методы руководства и абсолютное превосходство над депутатами. Процесс развития и совершенствования советской системы прекратился после политического переворота 1929 года. Не использовался положительный опыт отечественных городских дум и управ, зарубежных муниципалитетов. Большой урон городскому хозяйству был нанесен в результате отказа от муниципализации городских земель и недвижимого имущества, применения

остаточного принципа при формировании городского бюджета. Не оправдал себя принцип соймещения законодательной и исполнительной власти, который на деле оборачивался узурпацией власти исполкомами.

В 20-е годы городскими Советами была проведена значительная работа по привлечению трудящихся к управлению государством как в массовом порядке, через институт депутатов и кандидатов в депутаты, так и выборочно, посредством выдвижения наиболее грамотных и социально-активных рабочих на освобожденную работу в советском аппарате. Начинать приходилось с азов, ибо российский рабочий класс в условиях самодержавия не прошел школы буржуазного парламентаризма, имел смутные представления о демократии, в одних случаях путая ее с митинговым демократизмом, вседозволенностью, в других, не умея разумно и рационально распоряжаться правами, которые дала ему революция. Требовалась терпеливая, рассчитанная на много лет работа по обучению трудящихся основам демократии и искусству управления.

Большой урон советской демократии нанесли ликвидация многопартийной системы, прямое вмешательство Коммунистической партии в работу Советов всех уровней и отход от ленинских норм партийной и государственной жизни на рубеже 20-30-х годов. На растало расхождение слова и дела, социалистических ценностей и реалий окружающей действительности. Административно-командная система, насаждавшаяся в стране, отрицательно сказалась на деятельности местных Советов. Упор делался на администрирование и принуждение, а вовлечение в их работу трудящихся отодвигалось на второй план. В обстановке, когда положение рядового труженика приравнивалось к винтикам и гайкам огромного государственного механизма, инициативы снизу места не оставалось.

Права избирателей и депутатов декларировались, но не подкреплялись законодательно и материально. В результате происходило отчуждение человека труда от общественной собственности и управления. Политические институты превращались в бюрократические системы, не подконтрольные избирателям. Отсутствию должного уровня демократии привело к нарушениям законности и репрессиям 30-х годов, жертвами которых стали и многие депутаты, работники советского аппарата и советский актив. Первые выборы в Верховный Совет СССР, состоявшиеся 12 декабря 1937 года, проходили в обстановке массового террора, развязанного Сталиным и его соратниками. В этой обстановке права и свободы, провозглашенные Конституцией 1936 года, не могли быть реализованы.

Кардинальная реформа политической системы, осуществляемая в стране в настоящее время, существенно затрагивает структуру и возможности деятельности местных Советов, совершенствует процедуру выборов, содействует укреплению демократии и в конечном итоге будет способствовать реализации задач экономической реформы, делает перестройку необратимой.

Практические рекомендации вытекают из изучения опыта деятельности городских Советов в 20-30 годы. Автор считает целесообразным выборы председателей Советов проводить прямым голосованием; в городах с районным делением горсовет комплектовать из депутатов районных Советов; ввести обязательную ежеквартальную отчетность депутатов перед избирателями; обеспечить гласность в работе горсоветов /публикация stenографических отчетов, свободный доступ избирателей на сессии/, проведение выездных сессий в микрорайонах и на предприятиях; создание клубов избирателей; формировать городские бюджеты за счет отчислений от доходов предприятий и учреждений, расположенных на территории

Совета; возвратиться к крупномасштабному административно-территориальному делению /губернии/ и учредить пост губернатора, назначаемого президентом республики вместо избираемых областных Советов, сохранив при этом систему Советов только в населенных пунктах — городах, поселках и селах; восстановить биржи труда, потребительскую рабочую кооперацию, жилищно-арендную кооперацию, сеть национальных школ и детских садов.

Основное содержание диссертации отражено в следующих публикациях автора:

Монографии

Городские Советы Украины: история становления и развития /20-30-е годы/. — К.-Одесса: Вища школа, 1990.— 204 с.

По пути социалистических преобразований.— Гл. 4 // Поступь Великого Октября. Из истории революционных и трудовых традиций советского рабочего класса юга Украины.— К.-Одесса: Головн. изд. объедин. "Вища школа", 1989, с.73-100 /коллект. моногр./.

История городских Советов Украины в 1920-1925 годах: структура, социальный состав, основные формы и направления работы. [В 2-х кн.] — Одесский гос. ун-т им. И.И.Мечникова.— Одесса, 1989.— [кн.1] — 308 с.; [кн.2] — 309-483 с. — Рук. деп. в ИНИОН АН СССР № 40400 от 8.12.89 // Новая совет. лит. по общ. наукам: История. Археология. Этнография.— 1990.— № 6.— С.47.

Статьи, сообщения, тезисы

Проблемы экономической политики на V украинских съездах Советов и сессиях БУЦИК в середине 20-х годов // Региональные особенности эконом. политики переходного периода в СССР.— М.: Изд. Ин-та истории АН СССР, 1983, с.158-167.

... К вопросу о количестве городов и городских Советов на Укра-

ине в 20-е годы // Вопросы истории СССР. Респуб. межвед. науч. сб. — Харьков: Изд-во при Харьк. ун-те, 1985, вып. 30, с. 85-98.

Советы Украины в период восстановления и реконструкции народного хозяйства /1921-1937/ в послевоенной советской историографии // Вопросы истории СССР. — Респуб. межвед. науч. сб. — Харьков: Изд-во при Харьк. ун-те, 1987, вып. 32, с. 77-83.

Материалы о работе В.П.Потемкина в Одессе // Советские архивы. — 1981. — № 2. — С. 56-57.

В.П.Потемкин — заведующий губнаробразом // Советская педагогика. — 1988. — № 4. — С. 98-101.

Рассмотрение экономии всех вопросов на Всеукраинских съездах Советов и сессиях ВУЦИК при переходе от восстановления к реконструкции народного хозяйства // Эконом. политика переходного периода в СССР. Проблемы методологии и истории. Всесоюз. сессия. Тезисы. — Ч. I. — М.: Изд. Ин-та истории АН СССР, 1981, с. 102-104.

Влияние социальной структуры городского населения на состав и характер деятельности городских Советов в 1921-1932 гг. // XXVI съезд КПСС о развитии социально-классовой структуры сов. об-ва в условиях соц. и ком. строит. Респуб. науч. конф. Тезисы док. и сообщ. — Донецк: Изд. Дон. ун-та, 1982, с. 186-189.

Преимущество в изучении вопросов развития советской демократии в процессе преподавания общественных дисциплин на историческом факультете // Методика компл. подхода к преподав. общ. наук в условиях перестройки высшей школы. Тезисы док. и вист. на науч.-метод. конф. — К.: Вища школа, 1987, с. 85-86 /в ошат./.

В.К.Аверин — жизнь, отданная народу // Актуальные проблемы исследования биографий пролетарских революционеров / Методологическое значение в истор. науке и роль в коммунист. воспита-

ния на револ. традициях/. Тезисы док. и сообщ. респуб. науч.-практ. конф. 12-14 окт. 1988 г.- Ч.2.- Николаев, 1988, с.220-222.

Самоуправляемость трудового коллектива и роль производственных депутатских групп // Тезисы док. и выст. на респуб. науч.-теоретич. конф. "Возрастание роли трудовых коллективов в ускоренчи развитии советского общества". 22-24 нояб. 1988 г.- Ч.1.- Одесса, 1988, с.14-15 / в соавт./.

Развитие демократических принципов в работе Елисаветградского /Винновязовского/ городского Совета в 20-е годы // Первая Правобережная науч. конф. по ист. краевед. /Тезисы док./.- Кировоград, 1988, с.13-15.

Шевченковские дни на страницах газеты "Вісті Всеукраїнського Центрального Виконавчого Комітету" // Т.Г.Шевченко и общечеловеческие идеалы. Тезисы док. и сообщ. на обл. межвуз. науч.-теорет. конф., посвящ. 75-летию со дня рожд. Т.Г.Шевченко.19-21 апр. 1989 г.- Ч.1.- Одесса, 1989, с.59-61 / на укр. яз./.

Роль Одесского городского Совета в восстановлении и развитии жилищного хозяйства в 20-е годы // Тезисы первой обл. ист.-краеведч. науч.-практ. конф., посвящ. 200-летию г. Одессы "Воспитание историей". 27-28 июня 1989 года.- Одесса, 1989, с.55-56.

Винницкий городской Совет в 20-е годы: выборы, структура и социальный состав // Тезисы докл. Винницкой обл. ист.-краеведч. конф.- Винница, 1989, с.68-69 /на укр. яз./.

Создание городских органов власти в Западной Украине после ее освобождения и воссоединения // 50 лет воссоединения Западной Украины с Укр. Сов.Соц. Респ. в составе Союза ССР. Тезисы докл. и сообщ. респуб. науч. конф.- Ч.1.- Львов, 27-29 сент. 1989 г.- Львов, 1989, с.156-157 /на укр. яз./.

Использование метода сравнительного анализа при изучении

иностранными студентами проблем социально-экономического и общественно-политического развития советского общества // Проблемы подготовки кадров специалистов для зарубежных стран в свете нового полит. мышления. - Тезисы док. и сообщ. науч.-методич. конф. 19-20 сент. 1989 года. - Ч. I. - Одесса, 1989, с. 26-30 /в соавт./.

Выборы Николаевского Совета рабочих, красноармейских и краснофлотских депутатов в 20-30-е гг. // IV респуб. науч. конф. по ист. краеведению. Тезисы док. и сообщ. - К., 1989, с. 61Г-61Б /на укр. яз./.

Военно-шефская работа городских Советов: история и современность // Человек как цель и средство социальной политики МКО. Каф. маркс.-лен. Одес. высш. арт. ком. ордена Ленина училища им. М. В. Фрунзе. - Одесса, 1989, с. 80-82.

История советского строительства как материал для интернационального воспитания студентов // Тезисы док. и вист. на обл. науч.-метод. конф. "Проблемы интернац.-патриотич. воспит. студ. молодежи в свет нового полит. мышления". - Ч. I. - Одесса, 1989, с. 198-199 /в соавт./.

Из истории Сумского горсовета в 20-е годы // Тезисы док. и сообщ. первой Сумской обл. науч. ист.-краевед. конф. 5-6 апр. 1990 г. - Сумы, 1990, с. 79-81.

Воинская служба и Совети: ретроспектива и современные проблемы // Армия в современном обществе. ОБАКОМУ им. М. В. Фрунзе. - Одесса, 1990, с. 86-90.

Задачи изучения источников по истории советского строительства в свете перестройки // Перестройка в исторической науке и проблемы источниковедения и спец. ист. дисц. Тезисы док. и сообщ. У Всесоюзн. конф. 30 мая - 1 июня 1990 г. - Киев, 1990, с. 68-69.

Источники к изучению истории Винницкого городского Совета в 20-е годы // Тезисы док. IX Винницкой обл. ист.-краевед. конф. - Винница, 1990, с.81-82 /на укр. яз./.

О некоторых документах к истории Одесского Совета рабочих депутатов в 1905 г. // Первая российская революция 1905-1907 гг. в свете нового исторического мышления. Тезисы док. и сообщ. респуб. науч. конф. 18-20 дек. 1990 г.- Т.1. - Горловка, 1990, с.45-46 /на укр. яз./.

Города левобережного Приднестровья в 20-е годы // Проблемы истории и археологии нижнего Поднестровья. Тезисы докладов и сообщений науч.-практ. и историко-краеведч. конф. Ч.1. История.- Б.-Днебровский, 1990, с.27-28 /на укр. яз./.

Привлечение интеллигенции к хозяйственному и культурному строительству в послереволюционный период // Интеллигенция в системе социально-классовой структуры и отношений советского общества: Тезисы док. и сообщ. Всесоюз. науч. конф. /Кемерово, 19-21 марта 1991 г./- Вып.2.- Кемерово, 1991, с.55-56.

Подл.к печати 18.04.91г. Формат 60х84 1/16.
Об'ем 1,5уч.изд.л. 2,25ил. Заказ № 1423. Тираж 100экз.
Гортопграфия Одесского облполиграфиздата,цех№3.
Листа 49.

467118

AB 25.326

13

2/3