

Киевский университет им. Тараса Шевченко

На правах рукописи
УДК 34122. (597)

ФАМ ШИ ЧУНГ

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ВО ВЬЕТНАМЕ**

Специальность 12.00.03 — гражданское право; семейное право;
гражданский процесс, международное частное право.

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Киев — 1992



00816365 (Т)

Робота виконана на кафедрі порівняльного правознавства
Українського інституту міжнародних відносин при Київському
університеті ім. Тараса Шевченка.

Научний керівник - кандидат юридических наук,
доцент ДОВГЕРТ А.С.

Офіційні опоненти- доктор юридических наук,
професор ПОДОПРИГОРА А.А.,
кандидат юридических наук
ВАСИЛЕНКО А.В.

Ведущая організація - Інститут державства і права
АН України

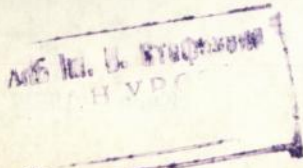
Захист состоится " 7 " ОКТОБРЕ 1992 года в 14 час.
на засіданні спеціалізованого Ради Д 068.18.17 при
Київському університеті ім. Тараса Шевченка по адресу: 252601,
г.Київ, ул.Владимирская, 64, ауд. 253.

С дисертацією можна ознайомитися в научній бібліотеці
Київського університету ім. Тараса Шевченка (г.Київ, ул.Влади-
мирская, 58).

Автореферат розослан " " _____ 1992 года.

УЧЕНИЙ СЕКРЕТАРЬ
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННОГО СОВЕТА
КАНДИДАТ ЮРИДИЧЕСКИХ НАУК,
ДОЦЕНТ

Кузнецова Н.С.



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность исследования. В настоящее время в мире наметился процесс сближения различных политико-правовых систем, который обусловлен, прежде всего, изменением политической обстановки, потеплением международного климата и новыми подходами в формировании внешней и внутренней политики государства.

Значительное место здесь занимают экономико-правовые аспекты взаимоотношений между государствами, и в частности, вопросы регулирования инвестиционных отношений.

Появление и развитие инвестиционного законодательства в государствах, образовавшихся на территории бывшего СССР, восточноевропейских и других странах свидетельствует о возрастающей роли международной экономической интеграции в мировом процессе развития. Современную экономическую политику этих стран характеризует общая тенденция к привлечению иностранных инвестиций. Она является отражением интересов принимающих государств, направленных на решение социально-экономических проблем с помощью иностранного капитала.

Во Вьетнаме иностранные инвестиции служат одним из эффективных средств социально-экономического развития страны. Однако в процессе осуществления иностранного инвестирования во Вьетнаме возникает целый ряд проблем, обусловленных как сложностью самих инвестиционных отношений, их правового регулирования, так и неполнотой и несовершенством отдельных положений вьетнамского инвестиционного законодательства. Все это создает немало трудностей в привлечении и осуществлении иностранных инвестиций.

Сложившееся положение, по мнению автора, обусловлено в определенной мере отсутствием во вьетнамской юридической науке фундаментальных исследований, посвященных вопросам правового регулирования иностранных инвестиций. Эта работа — одна из первых в данной области.

Актуальность проблемы правового регулирования иностранных инвестиций во Вьетнаме определила задачи диссертационной работы.

Цель диссертации — исследование правового регулирования иностранных инвестиций в различных странах и научный анализ этого института международного частного права во Вьетнаме.

В диссертационной работе проводится сравнительно-правовой анализ регулирования иностранных инвестиций в различных странах. Раскрывается понятие, сущность и основные признаки иностранных инвестиций, дается общая характеристика политических, экономико-правовых условий иностранного инвестирования, рассматривается влияние иностранных инвестиций на развитие национально⁹ экономики принимающих государств. Подробно рассматриваются источники правового регулирования иностранных инвестиций и анализируются содержащиеся в них основные правовые принципы и нормы.

Исследуется правовое регулирование иностранных инвестиций во Вьетнаме. В частности, дается экономическая характеристика иностранных инвестиций во Вьетнаме, рассматривается система вьетнамского инвестиционного законодательства, анализируются основные нормы, регулирующие осуществление иностранных инвестиций во Вьетнаме. В исследовании проводится анализ форм осуществления иностранных инвестиций во Вьетнаме.

Задачей исследования была также разработка предложений по совершенствованию во Вьетнаме правового регулирования иностранных инвестиций.

Теоретическая и методологическая база диссертационной работы. В основе диссертационного исследования лежат исторический, сравнительно-правовой метод и системный анализ.

В диссертации используются и анализируются положения, содержащиеся в трудах Л.Г.Абрамова, А.Г.Богатырева, М.М.Богуславского, П.Н.Вознесенской, Л.Н.Галенской, В.И.Кучера, В.Литкевича, Л.А.Луница, Г.К.Матвеева, Р.Нагапетянца, Е.Нечаева, О.В.Прушинской, А.А.Рубанова, С.И.Твердышева, А.Тынеда, Н.А.Шабановой, И.Г.Щербины, Ю.М.Эмашева и др., а также в работах вьетнамских исследователей Лыу Ван Дат, Нгуен Минь Хоан и трудах по общей теории права, международному частному, международному экономическому, международному публичному праву.

Научная новизна исследования состоит в сравнительно-правовом анализе регулирования иностранных инвестиций на основе внутреннего инвестиционного законодательства многих государств и соответствующих международных соглашений и раскрытии на этом фоне основных характеристик данного института международного частного права во Вьетнаме. Диссертационное исследование представляет собой первую во вьетнамской юридической науке работу, в которой комплексно исследуется и анализируется правовое регулирование иностранных инвестиций во Вьетнаме. В правовой науке государств бывшего СССР также пока не было работ, в которых данная тема рассматривалась бы в избранных автором хронологических рамках.

На защиту выносятся следующие положения:

I. Результаты сравнительно-правового исследования инвестиционного законодательства многих стран мира. Среди них:

- а) иностранные инвестиции представляют собой установленные государством-реципиентом виды имущественных и интеллектуальных ценностей, которые иностранный элемент вкладывает в не запрещенные этим государством объекты дозволенной предпринимательской или другой деятельности с целью получения прибыли (дохода) или достижения социального эффекта. При этом определение иностранных инвестиций встречается в различных правовых актах как внутреннего национального законодательства, так и в международных соглашениях (двусторонних и многосторонних). Именно такие юридические определения создают правовые последствия для иностранных инвесторов, вкладывающих капитал в государство - реципиенте. Однако по своей семантико-синтаксической конструкции определения иностранных инвестиций в правовых актах различных государств значительно отличаются друг от друга. В одних странах, помимо видов и форм, дается дефиниция иностранных инвестиций (сюда относятся, в частности, законы об иностранных инвестициях Литвы, России, Украины). В других - дается лишь перечень объектов, относимых к инвестициям (Египет, Иордания), в третьих - законодательство не предусматривает и такого перечня;
- б) обязательным элементом иностранных инвестиций должно быть наличие правовой связи между иностранным инвестором и вложенным капиталом, так как в случае, если иностранный вкладчик теряет правовую связь с имущественными или интеллектуальными ценностями, которые он вкладывает в другом государ-

стве (например, переход права собственности на ценности от него к лицу государства-реципиента в силу договора дарения), то такие ценности нельзя считать иностранными инвестициями, поскольку здесь прерываются правоотношения (правовая связь) и связанный с ними комплекс обязанностей по использованию предоставленных средств. Исчезает в результате разрыва и такой критерий иностранных инвестиций как наличие у иностранного инвестора цели получения прибыли (дохода);

- в) законодательство различных государств-реципиентов, регулирующее иностранные инвестиции, значительно отличается друг от друга. В одних странах, таких как, например, Украина, Россия, Узбекистан, Литва, Азербайджан, Кыргызстан, Монголия, оно только начинает формироваться, в других правовых системах вообще отсутствуют какие-либо внутренние акты, регламентирующие деятельность иностранных инвесторов, в третьих государствах существует сложная система законов и подзаконных актов, определяющих инвестиционную политику государства по отношению к иностранному капиталу;

2. Центральное место в правовой иерархии инвестиционного законодательства таких государств как Азербайджан, Казахстан, Литва, Монголия, Россия, Узбекистан, Украина, Вьетнам и целого ряда других занимает инвестиционный закон.

Если литовский, российский и другие законодатели пошли по пути наиболее полного закрепления в инвестиционных законах различных правил инвестиционной деятельности, то вьетнамский, наоборот, определение многих важных положений осуществления иностранного инвестирования возложил на орган исполнительной власти (Совет Министров СРВ принял довольно подробное Постано-

вление от 5 сент, 1988 г. № 139 "О практическом применении Закона об иностранных инвестициях во Вьетнаме"). Такой правовой подход в регулировании иностранных инвестиций является не совсем верным, так как более полное закрепление различных положений осуществления иностранных инвестиций в законе выражает большую правовую стабильность инвестиционной политики государства, чем в нормативных актах органов исполнительной власти, ибо последняя обладает целым рядом правовых средств, с помощью которых можно относительно быстро изменить существовавшие ранее нормативные правила. Инвестиционный закон, как акт законодательной власти, является, по существу, более стабильным, авторитетным, чем иной нормативный акт, и, следовательно, наиболее широкое закрепление в нем многих положений иностранного инвестирования будет способствовать большему доверию со стороны потенциальных иностранных инвесторов. Именно он определяет основную концепцию инвестиционной политики государства, устанавливает порядок осуществления иностранных инвестиций. В отличие, например, от стран европейского сообщества (ЕСС), где иностранное инвестирование регулируется в основном Римским договором, в вышеназванных странах (и это обусловлено отсутствием в прошлом рынка иностранных инвестиций вследствие автаркии, политической и экономической замкнутости, слабым экономическим развитием и стремлением в настоящих условиях решить часть проблем за счет капиталомпорта, сложившимися правовыми традициями) допуск и правовое регулирование иностранных инвестиций на начальном этапе осуществляются посредством создания правовой инвестиционной базы, главенствующее положение в которой занимает инвестиционный закон.

3. Внутреннее специальное инвестиционное законодательство Вьетнама, в отличие от законодательства некоторых государств Европы (например, Бельгии, ФРГ, Швейцарии и др.), принадлежит к группе стран со сложным правовым регулированием иностранных инвестиций, которое, в свою очередь, характеризуется значительным числом подзаконных нормативных актов, непосредственно детализирующих осуществление иностранного инвестирования.

4. Вьетнамское инвестиционное законодательство предоставляет большой объем прав иностранным инвесторам для осуществления инвестирования. Однако в сравнении, например, с недавно принятыми инвестиционными актами Азербайджана, России и Украины, инвестиционное законодательство Вьетнама значительно уступает им в масштабе вышеназванных прав. Это вызвано целым рядом особенностей (факторов), свойственных инвестиционно-правовому регулированию.

Прежде всего, необходимо учитывать, что инвестиционное законодательство является "производным" от существующей в конкретном государстве правовой базы, среди, и в первую очередь, от актов, норм, регулирующих хозяйственную (предпринимательскую) деятельность юридических и физических лиц данного государства, земельные отношения, отношения собственности и др.

5. По сравнению с инвестиционными законами Литвы, Монголии, Украины, Закон об иностранных инвестициях во Вьетнаме устанавливает менее льготный налоговый режим для иностранных капиталовложений. Однако, инвестиционные законы Вьетнама, Литвы, Украины характеризует общая направленность в предоставлении больших налоговых льгот совместным предприятиям; чем пред-

приятиям со 100-процентным иностранным участием.

6. Закон об иностранных инвестициях во Вьетнаме не ограничивает долю инвестиций иностранной стороны в уставном фонде совместного предприятия, однако устанавливает нижний предел для вкладываемых инвестиций - не менее 30 % общего фонда. В отличие от вьетнамского, украинский Закон "Об иностранных инвестициях" распространяет свое действие на предприятия с иностранными инвестициями, в которых доля иностранного инвестора составляет не менее 20 % объявленного уставного капитала или не менее 100 тысяч долларов США. Такой подход в правовом регулировании иностранного участия является более гибким, универсальным и закрепление его во вьетнамском законе об иностранных инвестициях способствовало бы привлечению большего числа иностранных капиталовложений и созданию совместных предприятий на территории Вьетнама.

7. Вьетнамское инвестиционное законодательство не содержит положения относительно создания предприятиями с иностранными инвестициями своих филиалов и представительств на территории Вьетнама. В целях совершенствования инвестиционного законодательства и либерализации инвестиционного режима, в законе об иностранных инвестициях должно быть отведено место для соответствующих правил, которые бы закрепляли права предприятий с иностранным капиталом на создание филиалов и представительств.

Практическая значимость работы состоит в возможности использования ее положений при совершенствовании и развитии вьетнамского инвестиционного законодательства; в усовершенствовании правоприменительной деятельности государственных орга-

нев Вьетнама; в научно-исследовательской работе и в процессе чтения курса международного частного права во вьетнамских высших учебных заведениях.

Апробация результатов исследования. Основные положения работы отражены в докладах на теоретических конференциях, лекциях, прочитанных автором во Вьетнаме и на юридическом факультете Киевского университета (1990 - 1992 г.г.).

Структура и основное содержание работы. Диссертация состоит из введения, трех глав (I-я глава - 3 параграфа, II-я - 3 параграфа, III-я - 2 параграфа), выводов и списка использованной литературы.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении обосновывается актуальность темы исследования, его практическая и научная значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

В первой главе - "СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ" формулируются на основе сравнительно-правового анализа понятие, сущность и основные признаки иностранных инвестиций, дается общая характеристика политических, экономико-правовых условий иностранного инвестирования, рассматривается влияние иностранных инвестиций на развитие национальной экономики принимающих государств. Подробно рассматриваются источники правового регулирования иностранных инвестиций и анализируются содержащиеся в них основные правовые принципы и нормы.

Иностранные инвестиции — одна из сложнейших форм международных экономических отношений. По мнению автора, наличие проблемы иностранных инвестиций, их правового определения и регулирования обусловлено рядом факторов.

Во-первых. Необходимо четко представлять интересы капиталэкспортирующих стран (иностранных инвесторов) и интересы государств — реципиентов. Вся правовая политика в этой области направлена на гармоничное соединение этих сталкивающихся интересов. В противном случае иностранное инвестирование обернется или же "захватом" рынков иностранным капиталом, или уменьшением и прекращением потока зарубежных инвестиций.

Во-вторых. Приоритет в области регулирования иностранного предпринимательства находится у национального государства. Оно определяет, в каких видах и формах будут осуществляться иностранные инвестиции. Правовых средств здесь достаточно — издание специальных инвестиционных кодексов (законов), регулирование иностранных капиталовложений с помощью общего законодательства и др.

В-третьих. Условия экономического роста ведут к интернационализации экономики, вызывает к необходимости, несмотря на национальные различия (исторические, геополитические, экономические, политические), сближение правовых комплексов по регулированию иностранного инвестирования. Это видно, например, в деятельности государств — членов ЕЭС по выработке инвестиционной политики.

В-четвертых. Заключение международных соглашений о поощрении и взаимной защите иностранных инвестиций требует от сторон достижения общих подходов в правовом определении и регули-

ровании иностранных вложений.

Эти и другие факторы привели к необходимости ответить на вопрос, что же собой представляют в экономическом и правовом выражении иностранные инвестиции.

Анализируя в работе различные мнения и положения о понятии иностранных инвестиций и непосредственно инвестиционные отношения, диссертант приходит к выводу, что иностранные инвестиции представляют собой установленные государством - реципиентом виды имущественных и интеллектуальных ценностей, которые иностранный элемент вкладывает в не запрещенные этим государством объекты дозволенной предпринимательской или другой деятельности с целью получения прибыли (дохода) или достижения социального эффекта.

В работе указывается, что обязательным элементом иностранных инвестиций должно быть наличие правовой связи между иностранным инвестором и вложенным капиталом, так как в случае, если иностранный вкладчик теряет правовую связь с имущественными или интеллектуальными ценностями, которые он вкладывает в другом государстве (например, переход права собственности на ценности от него к лицу государства - реципиента в силу договора дарения), то такие ценности нельзя считать иностранными инвестициями, поскольку здесь прерывается правоотношения (правовая связь) и связанный с ними комплекс обязанностей по использованию предоставленных средств. Исчезает в результате разрыва и такой критерий иностранных инвестиций как наличие у иностранного инвестора цели получения прибыли (дохода).

В диссертации анализируются законодательные определения

иностранных инвестиций, содержащиеся в законах об иностранных инвестициях России, Украины, Вьетнама. Автор формулирует предложения, направленные на совершенствование отдельных положений правовой дефиниции иностранных инвестиций во вьетнамском инвестиционном законе.

В частности, диссертант отмечает, что в Законе об иностранных инвестициях во Вьетнаме в определении иностранных инвестиций отсутствует такой критерий как получение прибыли (дохода) или достижение социального эффекта. Хотя указание в дефиниции на формы осуществления инвестиций (деловое сотрудничество на основе договора, совместное предприятие, предприятие со 100 % иностранным участием) предполагает получение прибыли (дохода), тем не менее, закрепление такого критерия внесло бы в определение иностранных инвестиций большую ясность и определенность.

В работе отмечается, что для привлечения иностранных капиталовложений необходимы следующие основные условия: наличие инвестиционного законодательства, экономической инфраструктуры, политическая стабильность в принимающем инвестиции государстве. Некоторые авторы указывают также на психологически благоприятное отношение общества к иностранным инвестициям.

Диссертант подчеркивает, что иностранные инвестиции глубоко влияют на развитие экономики принимающих государств. В отношении же слаборазвитых стран иностранные капиталовложения выступают как один из решающих факторов их развития. Иностранные инвестиции активно воздействуют на состояние торгового и платежного баланса государств - реципиентов, поскольку иностранные фирмы-вкладчики часто выступают как предприятия, кото-

ние производит товары, заменяющие импортные, что приводит к увеличению валюты в стране и расширению объемов экспорта. Кроме этого, иностранные инвестиции способствуют привлечению новейших технологий, "ноу-хау", современного оборудования, управленческого опыта и др.

Автор отмечает, что в мировой законодательной практике правовые акты, регулирующие иностранные инвестиции, представляют собой: 1) законодательство государства - реципиентов, 2) законодательство капиталоскпортирующих стран, 3) международные соглашения и конвенции (двусторонние и многосторонние) по регулированию инвестиций между государствами, 4) договоры об экономическом объединении государств, содержащие нормы по регулированию движения капиталов внутри этих объединений. К источникам правового регулирования иностранных инвестиций следует также отнести инвестиционные соглашения, заключаемые между государством - реципиентом и иностранным инвестором.

Важнейшим источником правового регулирования иностранных инвестиций является конституция. В одних государствах конституция гарантирует стабильность инвестиционных отношений тем, что содержит положения о праве собственности, о его ограничении, национализации и способах компенсации, нормы, относящихся к экономическим и социальным правам граждан и т.д., в других странах конституция прямо указывает на политику государства в области иностранного инвестирования. По мнению автора, конституционное закрепление во Вьетнаме положений относительно допуска иностранного капитала и правовых гарантий его вкладчикам, во-первых, будет отвечать требованиям, возлагаемым на конституцию, как Основной Закон государства, по установле-

ний общих правовых начал, носящих первичный и неизменный характер, во-вторых, явится надежным гарантом в предоставлении благоприятного правового режима иностранным инвесторам и, в-третьих, будет способствовать дополнительному привлечению иностранного капитала в экономику Вьетнама.

В диссертации рассматриваются правовые акты, регулирующие иностранные инвестиции в странах Африки, Латинской Америки, Европы. Диссертант указывает, что политические изменения, происшедшие в бывшем СССР и восточноевропейских странах, привели к активизации в них инвестиционного процесса. За короткий период времени в восточно-европейских странах, в государствах, образовавшихся на территории бывшего СССР, было принято множество специальных нормативных актов, регулирующих иностранное инвестирование. Исследуя законодательство различных государств - реципиентов, регулирующее иностранные инвестиции, автор приходит к выводу, что оно значительно отличается друг от друга. В одних странах, таких как, например, Украина, Россия, Узбекистан, Литва, Азербайджан, Кыргызстан, Монголия, инвестиционное законодательство только начинает формироваться, в других правовых системах вообще отсутствует какие-либо внутренние правовые акты, регламентирующие деятельность иностранных инвесторов, в третьих государствах существует сложная система законов и подзаконных актов, определяющих инвестиционную политику государства по отношению к иностранному капиталу.

Автор останавливается на рассмотрении вопросов регулирования иностранных инвестиций со стороны капиталэкспортующих стран, анализирует различные международные соглашения, касающиеся иностранного инвестирования. Рассмотрев проблему ис-

точников правового регулирования иностранных инвестиций, диссертант заключает, что для национальной правовой системы совокупность нормативных актов, регулирующих иностранные инвестиции, представляет собой относительно самостоятельный институт международного частного права, охватывающий нормы не только внутреннего, но и международного права. В связи с этим, по мнению автора, определение А.Г.Богатиревым правового регулирования иностранных инвестиций как международного частного инвестиционного права довольно точно устанавливает место инвестиционно-правовому регулированию в системе международного частного права.

В работе отмечается, что несмотря на значительные отличия, законодательство об иностранных инвестициях различных правовых систем всегда содержит основные правовые принципы и нормы, определяющие инвестиционный процесс в этих государствах.

Анализируя содержащиеся в инвестиционном законодательстве различных стран принципы суверенитета государства, принимающего иностранный капитал, верховенство закона, обеспечения гарантий иностранным инвесторам, равенства субъектов инвестиционной деятельности, свободы осуществления иностранных инвестиций, национального режима, режима наибольшего благоприятствования, автор приходит к выводу, что наличие вышеназванных принципов в законодательстве об иностранных инвестициях многих принимающих государств обусловлено специфическим характером инвестиционных отношений с иностранным элементом, интересами государства - реципиента эффективно использовать в своей экономике материальные и финансовые ресурсы, современную

МБ И. В. Утробина
Д.Н.УРСР

зарубежную технологию, научно-технические достижения и управленческий опыт.

Диссертант отмечает, что к числу основных правовых норм, регулирующих инвестиционный процесс в государствах, принимающих иностранный капитал, относятся правила, определяющие круг субъектов инвестиционных отношений, их права и обязанности, формы осуществления иностранных инвестиций, гарантии для иностранных инвестиций, налоговые льготы, порядок разрешения споров. Данные нормы характеризуются тем, что в совокупности они отражают уровень либерализации инвестиционного законодательства государства - реципиента. Анализ основных правовых норм дает представление о политике принимающего государства по отношению к иностранным инвестициям.

В диссертации проводится сравнительный анализ основных правовых норм, регулирующих иностранные инвестиции, законодательства таких стран как Украина, Литва, Россия, Казахстан, Азербайджан, Монголия, Китай, Новая Зеландия, Сингапур, Польша, ФГТ, Мексика, Аргентина и др.

Автор указывает, что многие государства строят свою инвестиционную политику, используя такой механизм, как законодательное определение круга субъектов инвестиционных отношений (иностранных инвесторов), которое, в свою очередь, упоминает допуск иностранного капитала в государство - реципиент.

Для привлечения в национальную экономику иностранного капитала, каждое государство стремится более определенно сформулировать в законе права и обязанности иностранных инвесторов. От их объема, четкости и ясности правовых формулировок во

многим зависит количество и качество принимаемых иностранных инвестиций. По мнению диссертанта, права иностранных инвесторов по осуществлению иностранных инвестиций представляет собой совокупность предоставляемых принимающим государством полпомощий на создание организационно-правовых форм инвестиционной деятельности, непосредственное осуществление предпринимательской или иной деятельности и использование полученной прибыли (дохода) по своему усмотрению (репатриация, реинвестирование и др.). Эти основные правовые блоки определяют объем право-дееспособности иностранных инвесторов.

В работе отмечается, что с правилами, определяющими права и обязанности иностранных инвесторов, в тесной связи находятся основные правовые нормы, регулирующие формы осуществления иностранных инвестиций. Это во многом обусловлено тем, что иностранный инвестор, реализуя свою право-дееспособность в национальном государстве, осуществляет инвестирование лишь в тех организационно-правовых структурах и формах, в которых ему позволяет принимающее иностранный капитал государство.

Анализируя инвестиционное законодательство таких стран, как Азербайджан, Россия, Украина, Литва и некоторых других, диссертант отмечает, что заинтересованные в иностранных капиталовложениях государства стремятся создать благоприятные условия, способствующие привлечению в экономику зарубежных вкладчиков. Для этого в инвестиционные законы включаются положения (нормы), устанавливающие государственные гарантии защиты иностранных инвестиций. Причем здесь наблюдается тенденция к созданию наиболее стабильного правового режима иностранных инвестиций, которая обусловлена политической нестабильностью

в прошлом. Инвестиционные законы России, Украины содержат оформленную стройную систему гарантий, которую характеризуют полнота, четкость и ясность правовых формулировок. По своему содержанию предоставляемые гарантии отражает накопленный в международном инвестиционном процессе опыт создания благоприятного правового режима осуществления иностранного инвестирования.

В работе указывается, что двусторонние соглашения о взаимном содействии и взаимной защите капиталовложений наряду с положениями инвестиционных законов о гарантиях является неотъемлемым элементом правового комплекса защиты иностранных инвестиций в принимающем государстве.

В диссертации подробно рассматриваются положения о порядке разрешения инвестиционных споров и нормы национального законодательства, устанавливающие налоговые льготы иностранным инвесторам.

Вторая глава - "ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ВО ВЬЕТНАМЕ" - посвящена исследованию комплекса вопросов, связанных с осуществлением иностранного инвестирования на территории Вьетнама. Здесь дается экономическая характеристика иностранных инвестиций во Вьетнаме, рассматривается система нормативных актов вьетнамского инвестиционного законодательства, проводится сравнительно-правовой анализ основных норм, регулирующих осуществление иностранных инвестиций во Вьетнаме. В ходе исследования автор выдвигает и обосновывает предложения, направленные на совершенствование инвестиционного законодательства Вьетнама.

Диссертант полагает, что инвестиционная политика Вьетна-

ма должна строиться так, чтобы всемерно использовать все возможности для расширения рынка, привлечения современной зарубежной технологии, научно-технических достижений, управленческого опыта, финансов и др. Для этого необходимы целенаправленные меры по совершенствованию и дальнейшей либерализации инвестиционного законодательства в стране, улучшению самой инвестиционной среды.

В работе отмечается, что во Вьетнаме регулирование иностранных инвестиций осуществляется посредством как внутреннего национального законодательства, так и международных соглашений. Национальное законодательство Вьетнама, регулирующее иностранные инвестиции, характеризуется значительным числом нормативных актов, которые представляют собой законы и подзаконные акты, как общего, так и специального характера. Сюда можно отнести гражданское, земельное, трудовое законодательство, которое так или иначе затрагивает инвестиционные отношения, а также нормативные акты о компаниях. Систему специального инвестиционного законодательства возглавляет Закон "Об иностранных инвестициях во Вьетнаме" от 29 декабря 1987 г. На основании этого закона органы исполнительной власти СРВ приняли целый ряд подзаконных актов, которые определяют порядок деятельности иностранных инвесторов во Вьетнаме.

Автор согласен с мнением И.И.Вознесенской, что налоговое законодательство (хотя оно издано не только для регулирования иностранных инвестиций) и те акты, на которые имеется непосредственная отсылка в инвестиционном законе или ином специальном нормативном акте, также следует включить в специальное (инвестиционное) законодательство.

Автор считает, что несмотря на некоторые слабые стороны Закона об иностранных инвестициях во Вьетнаме, его принятие имеет большое значение для привлечения зарубежных капиталов в экономику Вьетнама, расширения внешнеэкономических связей, повышения эффективности участия страны в международном разделении труда и международном сотрудничестве.

В диссертации указывается, что договорно-правовая практика Вьетнама не имеет большого опыта в регулировании иностранных инвестиций посредством международных соглашений, как другие страны. К настоящему времени Вьетнам заключил 6 соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений с такими странами как Италия (1990 г.), Швейцария (1990 г.), Бельгия (1991 г.), Австрия (1991 г.), Таиланд (1991 г.), Филиппины (1991 г.). В целом, основные положения этих договоров соответствуют международной практике заключения инвестиционных соглашений.

Анализируя в работе основные правовые нормы, регулирующие иностранные инвестиции во Вьетнаме, диссертант приходит к выводу, что вьетнамское инвестиционное законодательство в отличие, например, от азербайджанского и российского, заметно сужает круг субъектов инвестиционных отношений путем ограничения прав вьетнамских частных лиц по участию в инвестиционной деятельности. По мнению автора, такое ограничение вызвано, в первую очередь, "несовершенством" других законодательных актов, определяющих права вьетнамских граждан в области ведения предпринимательской деятельности. Однако внесение на проходившей недавно II-й сессии Национального Собрания СРВ изменений в Основной Закон, которые закрепили новые для вьет-

намской Конституции положения о частной собственности, свободном предпринимательстве, равноправии экономических укладов, даст, несомненно, толчок к дальнейшему совершенствованию и либерализации как закона об инвестициях, так и всего инвестиционного законодательства.

Авторы подробно анализируются правовые положения вьетнамского инвестиционного законодательства, определяющие права иностранных инвесторов, формы осуществления иностранных инвестиций, гарантии для иностранных инвестиций, порядок разрешения споров, налоговые льготы. В ходе сравнительного анализа основных правовых норм диссертант формулирует предложения, направленные на их совершенствование.

В частности, автору представляется, что содержащийся в ст. I "Закона СРВ "Об иностранных инвестициях во Вьетнаме" термин "благоприятные условия" имеет несколько декларативный, абстрактный характер. По мнению автора, прямое указание во вьетнамском законе об иностранных инвестициях на предоставление иностранным инвесторам (капиталовложениям) "национального режима" более конкретно и четко выразило бы правовое положение иностранных инвестиций во Вьетнаме. Вьетнамская система гарантий иностранных инвестиций не предусматривает гарантии от изменения законодательства, которые содержатся в инвестиционных законах Украины, Азербайджана, России и др. стран. Диссертант считает, что законодательное закрепление такого вида гарантий обеспечило бы стабильность правового режима иностранных инвестиций на территории Вьетнама.

Анализируя положения специального инвестиционного законодательства, регулирующие вопросы налогообложения иностранных

инвестиций во Вьетнаме, автор отмечает, что во многом определяющую роль здесь играют нормы, закрепленные в Постановлении Совета Министров СРВ № 139 от 5 сентября 1968 г. "О практическом применении Закона об иностранных инвестициях во Вьетнаме". Такая практика, по мнению диссертанта, является не совсем верной, поскольку лишает закон тех правовых функций, которые возлагаются на него, как на основополагающий юридический акт государства, по регулированию определенных общественных отношений. Автор считает, что не постановление правительства, а инвестиционный закон должен устанавливать конкретно размеры налоговых ставок для иностранных инвестиций. Закон не должен предоставлять возможность органам исполнительной власти свободно толковать закрепленные в нем правила. Положение, при котором Государственный комитет по сотрудничеству и инвестициям наделен правом самостоятельно устанавливать размер налога с прибыли в 17, 30, 25 и т.д. процентов и решать по своему усмотрению вопросы освобождения от уплаты налогов совместных предприятий, создает условия для злоупотреблений и, тем самым, затрудняет решение задач по привлечению во Вьетнам зарубежных капиталовложений.

В третьей главе - "ФОРМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ ВО ВЬЕТНАМЕ" - раскрывается понятие форм осуществления иностранных инвестиций, их правовое содержание во Вьетнаме, рассматриваются общие правила осуществления иностранных инвестиций во Вьетнаме.

Сравнительный анализ инвестиционных законов Азербайджана, России, Украины и Вьетнама показывает, что Закон "Об иностранных инвестициях во Вьетнаме" значительно уже определяет

формы (пути) осуществления инвестиционной деятельности иностранными инвесторами. Автору представляется, что такое положение не способствует привлечению иностранных капиталовложений и, учитывая дальнейшую либерализацию общественной жизни Вьетнама, оно уже в ближайшее время потребует своей корректировки вместе с комплексом других вопросов, касающихся хозяйственной (предпринимательской) деятельности, и в частности, вопросов собственности, свободного предпринимательства и др.

По мнению автора, формы (пути) осуществления иностранных инвестиций представляют собой организационно-правовые способы (приемы), посредством которых инвестор может осуществлять вложение ценностей с целью получения прибыли (дохода) или достижения социального эффекта. Они являются ничем иным, как выражением предоставляемых иностранным инвесторам прав на осуществление инвестирования.

Диссертант выдвигает предложения, направленные на совершенствование некоторых положений инвестиционного законодательства, определяющих правовое содержание форм осуществления иностранных инвестиций во Вьетнаме.

В частности, автор указывает, что Закон об иностранных инвестициях во Вьетнаме не ограничивает долю инвестиций иностранной стороны в уставном фонде совместного предприятия, однако устанавливает нижний предел для вкладываемых инвестиций — не менее 30 % общего фонда. В отличие от вьетнамского, украинский Закон "Об иностранных инвестициях" распространяет свое действие на предприятия с иностранными инвестициями, в которых доля иностранного инвестора составляет не менее 20 % объявленного уставного капитала или не менее 100 тысяч долларов США.

По мнению диссертанта, такой подход в правовом регулировании иностранного участия является более гибким, универсальным и закрепление его во вьетнамском законе об иностранных инвестициях способствовало бы привлечению большего числа иностранных капиталовложений и созданию совместных предприятий на территории Вьетнама.

Предоставление Государственному комитету по сотрудничеству и инвестициям СРВ полномочия требовать от участников создаваемого совместного предприятия "дополнительные материалы" (такие права предоставлены указанному комитету также при регистрации делового сотрудничества на основе договора и предприятий со 100 % иностранным участием) порождает бюрократическую волокиту, создает условия для злоупотреблений, ставит иностранных инвесторов в зависимость от чиновника (а не от закона), решающего вопросы выдачи разрешения на вложение инвестиций. Автор считает такое положение недопустимым, вносящим дополнительные трудности в процесс организационно-правового оформления иностранных инвестиций.

Автор считает также, что трехмесячный срок, который дается Государственному комитету по сотрудничеству и инвестициям на регистрацию документов и выдачу разрешения на осуществление иностранного инвестирования, не соответствует реальным затратам времени, мешает оперативному и эффективному решению данных вопросов и требует пересмотра и сокращения.

В диссертации отмечается, что вьетнамское инвестиционное законодательство содержит нормативные положения, регулирующие отдельные стороны осуществления иностранного инвестирования и являющиеся общими для всех форм иностранных инвестиций во

Вьетнаме. Указывается, что Постановление Совета Министров СРВ № 139 от 5 сентября 1986 г. "О практическом применении Закона об иностранных инвестициях во Вьетнаме" устанавливает общие для форм инвестиций правила, непосредственно касающиеся организации хозяйственной деятельности, трудовых отношений на предприятиях с иностранным капиталом, регулирования валютных операций, бухгалтерского учета, таможенных формальностей и др.

В Выводах обобщены основные результаты исследования. Рассмотрев проблему правового регулирования иностранных инвестиций во Вьетнаме, диссертант заключает, что целый ряд норм, определяющих правовое содержание различных форм осуществления иностранных инвестиций во Вьетнаме, регулирующих другие стороны иностранного инвестирования, требует своего усовершенствования и от того, насколько качественно и быстро оно будет проводиться, зависит дальнейшее углубление инвестиционных процессов во Вьетнаме. А для этого необходимы целенаправленные усилия не только юристов-ученых, но и практиков, глубокое и всестороннее изучение и анализ отечественного (национального) и мирового опыта правового регулирования иностранных инвестиций.

АВ 25.873

12