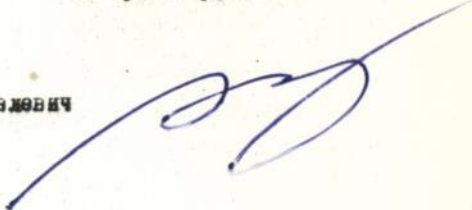


ХАРЬКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

КРОЛЬ Юрий Яковлевич



ОЦЕНКА И ПЛАНИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Специальность: 08.00.05 – Экономика,
планирование, организация управления
народным хозяйством и его отраслями
(промышленность)

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Харьков – 1992



Робота виконана на кафедрі економіки, планування і прогнозування Херківського державного університету.

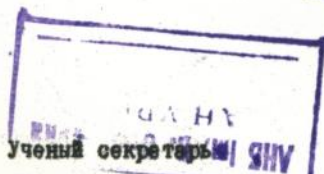
- Научний керівитель - доктор економічних наук, професор БАБИЧ В. П.
- Спеціальні опоненти - доктор економічних наук, професор, академик Української Академії інформатики ЕРМОШЕНКО Н. Н.
- кандидат економічних наук, КОБЗЕВ Н. А.

Ведущая організація - Херківський інженерно-економічний інститут

Захист состоится "18" декабря 1992 г. в 15.15 на засіданні спеціалізованого ради К 053.06.01 в Херківському державному університеті по адресу: 310077, г. Херків-77, пл. Свободи 4, ауд. 5-67.

С дисертацією можна ознайомитися в Центральній науковій бібліотеці Херківського державного університету.

Автореферат розослан "18" кабрі 1992 г.



Ученый секретарь
специализированного совета

В.М. Соболев

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

1.1. Актуальность исследования. В экономике формируются рыночные отношения. На Украине разработаны основы национальной экономической политики. По нашему мнению реализация этой программы будет эффективной, если будут обеспечены быстрые темпы создания государственных, рыночных и социальных структур, соответствующих производственно-технологических структур в регионе, наличие экономических связей с другими государствами, конвертируемость денежной единицы, сбалансированность товарно-денежной массы, социальную защиту населения, эффективный экономический механизм деятельности предприятий при оптимальной системе налогообложения.

Появившиеся новые "теоретические" течения об отрицании государственных структур и замене их рыночными привели к проявившимся кризисным явлениям в народном хозяйстве, к упадку производства, что повлекло за собой инфляцию, дефицит бюджета, напряженность на потребительском рынке, резкое снижение уровня жизни народа.

Дальнейшее развитие плано-экономических функций государственного устройства, этого главного элемента организации и управления обществом, позволит достичь разумного соотношения между централизацией и децентрализацией, между планом и рынком. В конечном итоге государство укрепляется своим влиянием на все стороны жизни и деятельности общества.

1.2. Цель и задачи диссертационного исследования.

Целью диссертационной работы является разработка научно-методических и практических рекомендаций по повышению эффективности функционирования территориально-производственных единиц в условиях рыночных отношений Украины; сформулировать предложе-

ния по совершенствованию практики использования резервов хозяйственных звеньев производства; искать новые формы финансовых связей местных органов с государственными и коммерческими предприятиями.

Для достижения поставленных целей в работе поставлены ряд задач, предусматривающие:

- создание организационной структуры управления народным хозяйством в условиях хозрасчета района;
- разработку механизма взаимоотношений с местными Советами предприятий, организаций и учреждений, расположенных на данной территории;
- совершенствование территориального планирования посредством широкой демократизации и научной обоснованности плановых показателей;
- формирование бюджетно-финансового и кредитного механизма, определение путей нормализации денежного обращения в области;
- преобразование материально-технического обеспечения, системы ценообразования, внешнеэкономических связей;
- обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды.

1.3. Предмет и объект исследования. Предметом исследования являются методические аспекты выработки научно-обоснованной политики в области распределительных отношений на уровне региона, основные составляющие производственного потенциала, резервы основных сфер деятельности района в условиях формирования рыночных отношений.

Объектом исследования являются промышленные предприятия, социальные и организационные структуры в районе по оказанию услуг населению.

I.4. Методологической основой исследования в диссертационной работе является диалектический подход к анализу экономических явлений, системное рассмотрение основных факторов производственного потенциала региона, законодательные акты Верховного Совета и постановления Правительства Украины, материалы ряда научно-технических и экономических конференций, труды ученых-экономистов стран СНГ.

В процессе исследования использовались: приемы технико-экономического и регрессионного анализа, методы статистического моделирования, ЭВМ.

В качестве источников информации использованы данные отчетности промышленных предприятий Московского района и Харьковской области, справочные и инструктивные материалы и другая статистическая информация.

I.5. Научная новизна исследования. Наиболее существенные научные результаты, содержащие элементы новизны, заключаются в следующем:

обосновано положение о том, что совокупность социальных и рыночных структур, экономических и административных (решения сессий) рычагов регулирования, создающих специальные рыночные отношения, представляет в настоящее время планомерно формирующуюся и развивающуюся систему принципов и методов регулирования этих рыночных отношений. Данная концепция ориентирована на целостное развитие рыночных структур, ускоренное совершенствование производства с учетом территориальных интересов и региональных резервов;

применительно к региону разработана методика по выявлению и использованию региональных резервов, которые определяются с

помощью системы частных и обобщающих показателей. Последний, в отличие от традиционных методов, рассчитывается на основе статистического моделирования связей частных показателей, что позволяет более точно определить резервы его роста;

впервые сделан прогнозный расчет развития района во взаимосвязи с результатами работы за 1988-91 годы и на этой основе определены приоритеты развития, ориентированные преимущественно на создание условий гармоничного развития;

аргументированы предложения, направленные на совершенствование методов прогнозирования социально-экономического развития района. Обоснована целесообразность прогноза основных показателей на основе многофакторного учета резервов региона в достижении целевой функции, содействующая рациональному использованию резервов и обеспечивающая контроль их соответствия реальным возможностям в планируемый и учетный период;

сформулированы основные принципы разработки и реализации региональной программы прогнозирования социально-экономического развития;

предложена организационная структура управления районом, дополненная самоуправлением микрорайонов. Она представляет собой систему взаимосвязанных структур, стадий и этапов по реализации целей, прав, обязанностей райсоветов. Обоснована целесообразность формирования оргструктур микрорайона, работающих на принципах хозяйственного расчета. Определены приоритетные направления деятельности совета микрорайона; предварительные обсуждения проектов развития микрорайонов, анализ и обобщение данных социально-экономического развития микрорайона, разработка предложений по использованию земли, по заключению договоров с совхозами по выращиванию и реализации овощей в микрорайоне,

координации работ жилищно-коммунальной службы, торговли, общепита, аптек и службы быта, содействия культурно-бытовой, просветительной, воспитательной, спортивно-массовой работе и др.

1.6. Практическая значимость работы состоит в комплексном подходе по выявлению и использованию региональных резервов эффективного использования производственного потенциала предприятий и трудового потенциала района в целом.

Реализация разработанных методических подходов в практике управления регионом позволяет разрабатывать концепции социального, научно-технического и экономического развития района улучшить технико-экономические показатели всех сфер деятельности в районе, определить приоритеты развития в условиях перехода к рынку.

1.7. Апробация работы. Диссертационная работа выполнена на кафедре экономики, планирования и прогнозирования Харьковского государственного университета в рамках плановой темы: 9-21 "Перестройка механизма ускорения социально-экономического развития на региональном уровне". Номер государственной регистрации ОI-0001860078331.

Результаты исследований и основные положения работы докладывались и получили одобрение на:

Республиканской научно-практической конференции "Анализ и проблемы совершенствования хозяйственных отношений в новых условиях хозяйствования", г. Донецк-Славянск, 1990 г.

Республиканской научно-практической конференции "Организация территориального самоуправления и самофинансирования: Опыт и проблемы", г. Донецк, 1990 г.

Республиканской научно-практической конференции "Дизайн и проблемы совершенствования хозяйственных отношений в новых условиях хозяйствования", г. Донецк, 1990 г.

Региональной конференции "Оплата труда и социальная оценка населения в условиях рыночных отношений", г. Донецк, 1992 г.

Основные результаты исследований, выводы и предложения апробированы при разработке "Комплексной программы экономического и социального развития Московского района", а также использованы при подготовке лекций по спецкурсам "Экономические и социальные проблемы научно-технического прогресса" и "Внешикономическая деятельность предприятий".

2. КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

2.1. Во введении обоснована актуальность темы, определены цель, задачи, предмет и объект исследования, освещена общая методика исследования, показаны научная новизна и практическая ценность работы, а также приведены основные положения, которые выдвигаются и защищаются в диссертации.

2.2. В первой главе - "Методические основы экономического механизма деятельности региона" раскрыта сущность хозяйствования как экономической категории, рассмотрены различные точки зрения на сущность хозяйствования при разнообразных формах производственных отношений и различных уровнях хозяйствования. Проведен анализ различных прогрессивных форм территориального хозяйствования по регионам, раскрыты их недостатки и определены основные направления совершенствования. Установлена цель и определены экономические, экологические, технико-технологические, социально-психологические условия и принципы формирования коммунальной собственности. Установлены критерии и определены направления формирования собственности административно-территориальных единиц.

Разработана схема выбора общих критериев отнесения объектов в коммунальную собственность.

2.3. Во второй главе "Исследование степени удовлетворения населения и эффективность функционирования государственных и коммерческих структур региона" разработана специальная система показателей целевой и обеспечивающей части комплексной программы социально-экономического развития района. В качестве основных показателей, определяющих социально-экономический уровень развития района, приняты, в частности, следующие: объем реализации бытовых услуг на одного жителя района, товароборот розничной торговли на одного жителя, объем производства товаров народного потребления на одного жителя. В диссертации выполнен анализ тенденций каждого из показателей.

Оценка научно-технического и производственного потенциала промышленного производства Московского района проведена по группе показателей, включающих производительность труда, товарную продукцию в оптовых ценах, балансовую прибыль, рентабельность и фондотдачу. Дана оценка тенденций развития производства государственных структур и направлений производства в коммерческих структурах.

2.4. В третьей главе "Принципы разработки и реализации региональной программы прогнозирования социально-экономического развития в условиях рыночных отношений" предложены направления совершенствования методов прогнозирования, обоснована целесообразность прогноза основных показателей. Предложена организационная структура управления районом. Прогнозирование в рамках выбранных районных программ ориентируется на показатели, имеющие четко выраженную социальную направленность.

3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

3.1. Исследованы теоретические предпосылки административного и экономического развития территориально-хозяйственных единиц.

Определена методологическая основа хозяйственного расчета как экономической категории и метода планового ведения хозяйства. Рассмотрены различные точки зрения на сущность хозяйственного расчета при разнообразных формах производственных отношений и различных уровнях хозяйствования. Установлено, что развитие хозяйственных отношений на каждом уровне управления имеет свою специфику и зависит от ряда факторов, от степени обобществления, приватизации, условий деятельности хозяйственного звена. Анализ различных точек зрения обнаружил их спорность. Сущность хозяйственного расчета как экономической категории раскрыта в трудах ученых. В работе рассмотрены и противоположные точки зрения на данную экономическую категорию. Проведенный анализ позволил установить, что на современном этапе среди экономистов нет единого мнения по вопросу границ функционирования хозяйственных отношений в народном хозяйстве и в отдельных звеньях.

Изучение различных прогрессивных форм территориального хозяйствования позволило установить различные подходы в их моделировании. Установлено, что в одних случаях хозяйственный расчет территорий отождествляется с механизмом согласования интересов отдельного региона и государства в целом, в других — это форма хозяйствования региона как экономического комплекса, расходы которого покрываются за счет доходов от его деятельности, а руководство процессами воспроизводства осуществляется органами управления региона как единого целого.

Предложены существенные изменения в системе планирования через систему землепользования и обустройства территории, что

означает разработку в качестве основного предпланового документа, регулирующего территориальное развитие, генеральной и региональной схемы развития строительной базы и отраслевой индустриальной структуры.

Выявлено, что отношения собственности, сферы владения, пользования и распоряжения средствами производства имеют решающее значение в региональном самоуправлении и самофинансировании.

Предложена система внедрения договорных отношений между краями, областями и другими регионами, разработанная в соответствии с принципами республиканского самоуправления, действующего законодательства, необходимости разработки региональных программ развития производительных сил в увязке с имеющимися материальными и финансовыми ресурсами, сложившимся научным потенциалом.

3.2. Изучены предпочтительные экономико-организационные аспекты коммунальной собственности различных административно-территориальных единиц.

Установлена цель и определены экономические, экологические, технико-технологические, социально-психологические условия и принципы формирования коммунальной собственности. Принцип ответственности препятствует перегрузке местных органов власти распорядительными функциями, позволяет обеспечить расширение базы государственного предпринимательства, создает предпосылки для развития конкуренции и разгосударствления производства.

Определены также принципы: максимальной эффективности функционирования объектов, оперативно-хозяйственной самостоятельности предприятий и организаций, натурально-вещевого обмена функций, стоимости хозяйственных связей, быстрой обеспеченности, бесплатного характера передачи объектов в коммунальную собствен-

ность, равенства стартовых возможностей, формирования состава коммунальной собственности.

Установлены критерии и определены направления формирования собственности административно-территориальных единиц.

Разработана схема выбора общих критериев отношения объектов в коммунальную собственность. На основе предложенных показателей функционирования анализируемого объекта оценивается в баллах уровень возможностей использования каждого показателя для разработки мероприятий и проведения соответствующего анализа и окончательного выбора критериев оценки собственности.

3.3. Существуют различные методические подходы к направлениям реализации полномочий советов и президентской власти.

С учетом особенностей района определены основные направления реализации полномочий местных советов и представителя президента. Основными из них являются: управление социально-экономическим развитием района, материально-техническое обеспечение производства и социально-экономическое развитие, руководство финансово-бюджетной системой, управление местным хозяйством, охрана природных ресурсов, окружающей среды, управление строительством, организация и управление жилищным хозяйством, организация и управление коммунально-бытовым обслуживанием, организация и управление торговлей и общественным питанием, управление транспортом и связью, организация и управление народным образованием, руководство охраной здоровья населения, руководство социальным обеспечением, формирование градостроительной политики, развитие физической культуры и спорта, организация и управление агропромышленного производства, обеспечение законности, прав и свобод граждан, охрана государственного и общественного порядка.

3.4. С учетом особенностей разработана обобщающая система показателей целевой и обеспечивающей части комплексной программы развития района.

Для всестороннего анализа основных целей развития района определены следующие группы показателей, характеризующие: доходы и расходы населения, товарооборот и народное потребление, торговое, жилищно-коммунальное и бытовое обслуживание, социально-культурное обслуживание, охрана окружающей среды, социально-демографические показатели, занятость населения, капитальные вложения в жилищное и культурно-бытовое обслуживание.

Обеспечивающая часть комплексной программы включает следующие подпрограммы: товары народного потребления и оказание платных услуг населению, продовольственная, торговля и общественное питание, жилищное хозяйство, народное образование, здравоохранение, коммунальное хозяйство, культура, социальная защита населения, охрана государственного и общественного порядка, экология, занятость населения, бытовое обслуживание, физическая культура и спорт, финансово-бюджетная система, приватизация.

3.5. Исследована степень удовлетворения социально-экономических потребностей района. Показатели социального развития и повышения уровня жизни населения определены в соответствии с социально-экономическими, демографическими, экологическими и другими условиями района. Параметры социального развития и повышения уровня жизни установлены в соответствии с нормами потребления населением отдельных товаров и услуг и ориентированы на более полное удовлетворение потребностей и улучшение обслуживания района.

Исследованы фактические и расчетные значения уровня обеспеченности товарами народного потребления, продовольствием, жильем, учреждениями народного образования и здравоохранения, торговли и общественного питания, услугами сферы бытового обслуживания, коммунального хозяйства и другими социально-экономическими услугами. Проведенное исследование выявило недостаточную обеспеченность продукцией и социально-экономическими услугами и послужило основой для определения перспектив развития функциональных подпрограмм комплексной программы развития района.

3.6. Дана оценка тенденций развития государственных и рыночных структур.

Объем промышленного производства за прошедший период 1992 г. по сравнению с аналогичным периодом 1991 года снизился незначительно. Спад производства наблюдается практически по всем предприятиям района. За истекший период 1992 года предприятиями района выпущено товаров народного потребления на 1631,9 млн.рублей, в т.ч. продовольственных на 148,8 млн.руб., непродовольственных на 1044,1 млн.руб., товаров легкой промышленности на 439,1 млн.руб., объем выпуска ТНП с начала т.г. снижен на 281,5 млн.руб. В тоже время следует отметить, что услуги, оказываемые специализированными предприятиями района, позволяют на треть обеспечить потребность населения.

В работе дана характеристика направлений деятельности мелких предприятий и кооперативов в районе. Всего в районе действует 179 мелких предприятия или 11,8% от их количества в области. По численности занятых работников малые предприятия Московского района составляют 8,3% областного уровня, а по объему реализованной продукции 11,5%. Наибольшее число мелких предприятий района занимается промышленной (33,5) и научной (20,1) дея-

тельностью, строительством - 16,8%, торговлей - 6,7%. Остальные направления деятельности малых предприятий - это посредничество, просвещение, транспорт и другие виды деятельности.

Кооперативные предприятия района составляют 8% от числа в области. Численность работающих в кооперативах составляет 6,2% от общего количества занятых в кооперативах Харьковской области. Объем реализованной продукции (работ; услуг) кооперативов района составляет 5,7% от уровня этого показателя в области. Основным направлением деятельности кооперативов Московского района является строительство (37,7%). Значительное количество кооперативных предприятий занимается производством товаров народного потребления (14,1%). Кроме этого, в районе действуют художественно-оформительские кооперативы (2,8%), по выпуску продукции производственно-технического назначения (5,6%), по бытовому обслуживанию населения (5,6%), научно-исследовательские кооперативы по разработке программных способов получения информационных услуг (2,8%) и другие кооперативы.

3.7. Разработаны принципы реализации региональной программы прогнозирования социально-экономического развития.

Региональная программа развития представляет собой систему организационно-экономических методов, основывающихся на договорных отношениях, разработке и реализации совместных мероприятий предприятиями, организациями, кооперативами, хозяйственными ассоциациями, расположенными на территории района.

Разработка региональных программ предпринимается в целях непосредственного влияния на удовлетворение материальных и социальных потребностей населения области, повышения эффективности деятельности предприятий и организаций за счет улучшения

социального развития и повышения жизненного уровня трудовых коллективов, укрепления финансовой основы местного самоуправления и источника экономического и социального развития территории за счет увеличения доходной части местного бюджета от повышения эффективности предприятий и организаций, получения дополнительного дохода от организованных мероприятий.

Методы аккумуляции финансовых ресурсов могут быть на возвратной и безвозвратной (бюджетной) основе.

Финансирование реализации программных мероприятий может осуществляться из различных источников. Для этого могут быть использованы: фонды предприятий, кооперативов, научных и внедренческих государственных и кооперативных организаций, доходы местных бюджетов, внебюджетные фонды местных Советов народных депутатов, доходы республиканского бюджета, специальные фонды развития производства, науки и техники министерств, централизованные капитальные вложения, кредиты Государственного банка, кредиты инновационных коммерческих банков, акции.

3.8. Разработка положения по прогнозированию социально-экономического развития района.

Определены уровни прогнозирования. Верхний уровень основан на выявлении основных (важнейших, приоритетных) социально-экономических процессов, определяющих сложившуюся социально-экономическую обстановку в районе, тенденцию их развития на перспективу. Средний уровень предполагает выявление ключевых научно-технических и производственно-технических процессов в районе. Нижний уровень предполагает выявление отдельных задач, решение которых в перспективе может привести к положительным изменениям. Установлены этапы прогнозирования и углублен смысл научных понятий (категорий) и их содержание. На прогнозном этапе

осуществляется описание и анализ социально-экономической обстановки в районе. Определяются цели, проблемы, показатели развития района в ретроспективном периоде и в будущем, их взаимосвязание и критерии эффективности развития района. На исследовательском этапе осуществляется выявление тенденций развития научно-технических и производственно-технологических процессов, связанных с этим изменением в соответствующих социально-экономических процессах, на основе изучения динамики показателей и значений критериев эффективности развития района.

На программном этапе осуществляется моделирование путей и формирование комплекса задач, реализация и решение которых в перспективе позволят привести к позитивным результатам в реализации ключевых научно-технических и производственно-технологических процессов в районе. Проектирование необходимых организационно-управленческих мероприятий по реализации ключевых научно-технических и производственно-технологических процессов осуществляется на организационном этапе. Особую важность на этом этапе имеет вскрытие резервов интеграционного порядка, а именно использование возможностей предприятий и организаций различных отраслей и различной ведомственной подчиненности.

3.9. Предложены методы и оценки к экстраполяции тенденций развития района. Предлагаемые методы позволяют выявить в каждой цепочке "приоритетный социально-экономический процесс - ключевые научно-технические и производственные процессы" показатели первого и второго уровней, для которых определяются желаемые (нормативные) значения в рамках прогнозирования.

Экстраполяция прогнозируемых величин соответствующих показателей обоих уровней позволяет определять тенденции развития взаимосвязанных социально-экономических и производственных про-

цессов. Проведена оценка степени расогласования (дисбаланса) между полученными (возможными) и нормативными (желательными) значениями показателей. Ее использование позволит на основании показателей, выбранных в качестве критериев эффективности социально-экономического развития региона, определить глубину и остроту соответствующих региональных проблем. На основании показателей первого уровня устанавливается способность выбранных научно-технических и производственных задач, оказывавших существенное позитивное влияние на соответствующие социально-экономические процессы. На основании показателей второго уровня этим же методом устанавливается прогрессивность тенденций развития и необходимые направления (возможные пути) изменения этих тенденций в будущем.

Использование программирования приоритетных направлений социально-экономического развития района позволило выявленные важнейшие негативные социально-экономические процессы разбить на две группы. Процессы, включенные в первую группу, которые могут быть позитивно изменены на основе разработки и реализации чисто социальных районных программ. Процессы, включенные во вторую группу, которые могут быть позитивно преобразованы на основе изменений тенденций развития отдельных программ в районе. При данном подходе прогноз социально-экономического развития разбивается на ряд прогнозов по приоритетным социально-экономическим процессам, специфическим для данного района. Это позволяет использовать результаты прогноза по отдельным социально-экономическим процессам как отправную точку при более углубленном прогнозировании уже в рамках разработки районных программ.

Результативность каждого отдельного мероприятия оценивается на основании выявленного ранее набора показателей. С учетом ресурсных ограничений корректируется перечень конкретных задач и мероприятий, намеченных для реализации позитивных изменений и соответствующих программ в районе.

Прогнозируется качество всего комплекса конкретных задач и мероприятий (сценариев) с точки зрения их влияния на улучшение негативных сторон соответствующего социально-экономического процесса, на уменьшение расхождения значений соответствующих показателей.

Оценивается кадровая, материально-техническая, информационно-методическая и организационная составляющие потенциала района в целом. Производится оценка необходимых дополнительных ресурсов района.

3.10. Предложены основные подходы по выявлению и использованию при планировании региональных резервов развития района.

Региональные резервы - это такие резервы, существование и возможность использования которых обусловлены региональными факторами: наличие природных условий, источников сырья, квалифицированных кадров, недогруженных мощностей, заинтересованность населения и региональных органов в использовании и др. Иными словами, региональные резервы - это реальные, объективно обусловленные, но не используемые возможности вовлечения в хозяйственный оборот ресурсов региона.

Многообразие резервов, в связи с выбором определенных методов их выявления требуют группировки резервов, а также выделения основных признаков их квалификации:

Объекты поиска резервов в районе:

- резервы отдельного предприятия, организации, расположенных в данном районе;

- резервы совокупности предприятий, расположенных в данном районе.

Все резервы отдельного предприятия и совокупности предприятий, организаций, расположенных в данном районе.

- Резервы материальных, трудовых ресурсов, находящихся в расположении района.

Направленность поиска резервов: резервы производства товаров народного потребления; резервы потребления предметов труда; резервы использования средств труда; резервы потребления рабочей силы; резервы использования финансовых ресурсов.

Возможности объектов в реализации резервов: комплексные резервы предприятий; ресурсы предприятия, которые могут быть использованы на данном предприятии из-за их некомплектности; резервы на уровне районной региональной совокупности предприятий; резервы совокупности предприятий; резервы межотраслевой совокупности предприятий; резервы региональных ресурсов, которые могут быть реализованы собственными силами в данном районе и в других районах.

3. II. Структура и содержание комплексной программы развития района.

Особенности процесса социально-экономического развития района, нетрадиционность подхода к определению основных направлений обусловили структуру и содержание комплексной программы развития. Основной целью комплексной программы является улучшение социально-экономического положения населения, увеличение произ-

ленного производства товаров народного потребления, охрана окружающей среды, достижение нормальных санитарно-гигиенических условий труда и быта.

Структура комплексной программы отражает состав функций управления, сведенных в подпрограммы, основные из которых: товары народного потребления и платные услуги населению, жилищное строительство и жилищное хозяйство, торговля, общественное питание, бытовое обслуживание, социальная защита населения, охрана государственного и общественного порядка, здравоохранение, народное образование, коммунальное хозяйство и озеленение, культура, физкультура и спорт, экология, финансово-бюджетная система, приватизация и другие.

3.12. Система участия трудящихся в управлении производством и деятельности района получила развитие в различных формах:

самоуправление микрорайоном, производственные советы на предприятиях, собрания акционеров, советы директоров малых предприятий и так далее.

Из зарубежного опыта заслуживает внимания опыт Японии, где основным методом участия рабочих и служащих в принятии решений является деятельность так называемых малых самоуправляемых групп. В Европейских фирмах участие трудящихся в управлении означает включение некоторых из них в высший управленческий аппарат. Представители служащих становятся членами высшего управленческого органа, например, совет директоров.

В районе развились советы самоуправления микрорайонов. В их деятельности можно выделить: цели и задачи, права и обязанности совета. При организации деятельности совета самоуправления микрорайонов выделяются работы по проведению культурно-просве-

тительной, воспитательной, пропагандистской, спортивно-массовой работы среди населения; содействие РОВД в обеспечении общественного порядка, изыскание новых форм по охране общественного порядка; оказание помощи школам в воспитании трудных подростков из неблагополучных семей; в условиях программы "Милосердие" и "Забота" проявляет заботу о престарелых гражданах, инвалидах, семьях погибших воинов, многодетных семьях, детях, оставшихся без родителей.

Построение организационно-функциональной структуры создается с учетом конкретных задач, сложностей обстановки, по инициативе членов совета. Финансово-хозяйственная деятельность совета осуществляется в рамках прав юридического лица.

4. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОПУБЛИКОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИХ РАБОТАХ:

4.1. Концепция хозяйственного расчета Харьковской области. ХГУ, - Харьков, 1989. I п.л. (в соавторстве).

4.2. Совет самоуправления района: задачи, права, обязанности, структура.

Информационный листок № 185-89. - Харьков ХЦНТИ УкрНИИНТИ Госплана УССР, 1989. - 0,35 п.л.

4.3. Новые формы самоуправления. Материалы научно-практической конференции. "Организация управления экономической и социальной сферой в областях (краях) на основе самоуправления и самофинансирования. - Донецк, 1990 - 6.6-11.

4.4. Проблемы создания рыночных структур. Материалы республиканской научно-практической конференции. "Анализ и проблемы совершенствования хозяйственных отношений в новых условиях хозяйствования". - Донецк, 1991 - с.82-84.

4.5. Развитие форм самоуправления. Материалы региональной конференции. "Оплата труда и социальная защита населения в условиях рыночных отношений". - Донецк, 1992.- с.38-40.

4.6. Бабич В.П., Кроль Ю.Я. Финансово-организационные прецеденты совершенствования хозрасчета. Вестник ХГУ № 356, 1992.- с.46-78.

468728

AB 26.044

AB 26.044