

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ  
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ

На правах рукописи

Сожна Елена Валентиновна

**МЕХАНИЗМ СОЗДАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ  
СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ**

Специальность: 08.00.05 - Экономика, планирование,  
организация управления народным хозяйством  
и его отраслями

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Киев 1993

АВЕТ.ВО

Работа выполнена в Научно-исследовательском экономическом институте (НИЭИ) Министерства экономики Украины (г. Киев)

Научный руководитель

- член-корреспондент АН Украины
- доктор экономических наук **О. Г. Белорус**

Официальные оппоненты

- доктор экономических наук **Б. Я. Панасюк**
- кандидат экономических наук **Е. С. Чмырь**

Ведущая организация

Институт мировой экономики и международных отношений Академии Наук Украины (г. Киев)

Защита состоится "1" июня 1993 г. в 11 часов на заседании специализированного совета (Д. 043.01.01.) по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата экономических наук при Научно-исследовательском экономическом институте Министерства экономики Украины (252601, ГСП, Киев-103, бульвар Дружбы народов, 28, 5 этаж, зал заседаний).

С диссертационной работой можно ознакомиться в научной библиотеке НИЭИ Министерства экономики Украины.

Автореферат разослан "27" апреля 1993 г.

Ученый секретарь  
специализированного Совета

**И. К. Бондарь**

ЛНБ України ім.В.Стефаника



00803004 (F)

ЛНБ ім. В. Стефаника  
АН України

## I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

I. 1. Актуальность исследования. Успешное решение стоящей перед Украиной задачи - формирования социально-ориентированной рыночной экономики открытого типа, повышения уровня ее конкурентоспособности с тем, чтобы постепенно стать составной частью мировой экономики, предполагает широкое использование новых для нас форм внешнеэкономической деятельности: совместного предпринимательства, свободных экономических зон (СЭЗ), иностранного инвестирования. Среди них особое значение имеет создание на территории Украины свободных экономических зон.

Исследование проблем свободных экономических зон позволяет сделать вывод, что с их помощью страна сможет решать задачи исходя из интересов экономического и технологического развития и экономической безопасности: формирование рыночных основ, развитие предпринимательства, привлечение иностранных капиталов, обеспечение интенсивного привлечения прогрессивных безотходных, экологически чистых, высокопродуктивных технологий, зарубежного опыта управления, всестороннее развитие импортозамещающего и экспортного производства и др.

В настоящее время во многих странах мира функционирует более 800 свободных экономических зон различных видов. При этом, в каждой из стран приходится решать множество специфических проблем. Речь идет о поиске оптимальных типов и размеров таких зон, месторасположении, профиле, механизме ее деятельности, определении обоснованной льготной политики и др. Украине также предстоит решать эти задачи на основе уже принятых законодательных актов. Мировая практика свидетельствует о необходимости тщательного учета конкретно-исторических условий формирования и деятельности свободных экономических зон.

Актуальность исследования и неразработанность многих теоретических и практических вопросов в области свободных экономических зон обусловили необходимость проведения настоящего исследования для определения возможностей свободных зон в Украине, установления принципов и механизма их деятельности и исследования целесообразности их создания.

I. 2. Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является разработка основ механизма создания и функционирования свободных экономических зон в Украине и

экономическое обоснование их целесообразности.

Реализация цели предполагает решение следующих теоретических и практических задач:

- проанализировать и обобщить опыт создания, развития и функционирования свободных экономических зон разных стран мира;
- определить экономическую сущность свободных экономических зон;
- установить особенности создания свободных зон в Украине;
- разработать экономико-организационный механизм создания, функционирования и управления СЭЗ в Украине;
- выявить особенности точечной свободной экономической зоны и преимущества ее создания на первоначальном этапе перехода экономики страны на рыночные отношения;
- разработать технико-экономическое обоснование (ТЭО) целесообразности создания и функционирования свободной экономической зоны на примере точечной зоны "Фотон".

1.3. Предмет и объект исследования. Предметом исследования являются экономические и организационные отношения, складывающиеся в процессе создания и функционирования свободных экономических зон и получающие свое закрепление в нормативных и методических документах. Объектом исследования является экономика Украины и Симферопольское научно-производственное объединение "Фотон", перед которым на современном этапе формирования основ рыночных отношений встала задача поднять уровень конкурентоспособности выпускаемой им продукции до мировых стандартов, насытить внутренний рынок и выйти на внешний, создать эффективную систему занятости рабочей силы, сформировать рациональную производственную и рыночную инфраструктуру.

1.4. Методическая основа и методы исследования. Теоретической и методологической основой данного исследования послужили основные положения экономической теории, макроэкономики, микроэкономики, теории менеджмента и маркетинга, получившие закрепление в ряде Законов Украины, материалах и постановлениях Правительства Украины, связанных с переходом экономики Украины на рыночные отношения, развитием предпринимательства, внешнеэкономической деятельности и др., трудах ведущих специалистов по исследуемой проблеме.

При реализации поставленных в диссертационной работе задач применялись общенаучные методы исследования: системного, факторного и статистического анализа, нормативный, экономико-математического моделирования и другие.

1.5. Материалы, используемые в исследовании. Информационной базой для исследования послужили законодательные и нормативные документы Украины, материалы Организации промышленного развития при ООН (ЮНИДО), Совета и Центра по ТНК при ООН, Международной организации труда (МОТ), материалы международного семинара в Украине (1991г.) о практическом опыте создания и функционирования специальных экономических зон, данные статистической отчетности Симферопольского НПО "Фотон", собранные, систематизированные и обработанные автором в ходе выполнения работы.

1.6. Научная новизна, достоверность и апробация результатов исследования. В результате проведенного исследования получены следующие наиболее существенные новые научные результаты:

- на основе анализа мирового опыта выявлена экономическая сущность свободной экономической зоны, как особой среды хозяйственной деятельности. Свободная экономическая зона это часть территории, ограниченная от остальной территории страны, имеющая льготное налогообложение, преференциональный таможенный режим, с целью ускоренного развития данной территории и привлечения иностранных инвестиций, с расположенными на данной территории национальными, иностранными и совместными предприятиями и организациями, со своей экономической и социальной инфраструктурой, въезд и выезд из которой осуществляется по соответствующему разрешению, а пропуск товаров через специальные таможенные пункты;

- показана возможность и необходимость создания СЭЗ в Украине, их благотворное влияние на экономику для эффективного перехода к рыночным отношениям, определены основные проблемы создания и функционирования свободных зон на территории Украины;

- разработаны методологические основы экономико-организационного механизма создания, функционирования и управления свободной экономической зоной, который включает: принципы, цель и задачи создания свободных зон в Украине; механизм ре-

гулирования валютно-финансовых взаимоотношений предпринимательской деятельности в зоне; вопросы создания и компетенции таможенной системы зоны; льготную политику для иностранных и национальных предпринимателей, функционирующих в зоне, принципы и органы управления зоной;

- определены особенности точечных свободных экономических зон и преимущества их создания на этапе перехода экономики страны на рыночные отношения, как наиболее эффективного пути развития, т.к. создание такой зоны на действующем производстве не требует больших централизованных капиталовложений, имеет производственные мощности, площади, необходимую инфраструктуру;

- разработано оригинальное технико-экономическое обоснование целесообразности создания и функционирования свободной экономической зоны на примере точечной зоны "Фотон", построенное на многовариантной основе сравнения возможных путей развития объединения.

Практическая ценность исследования состоит в том, что в результате проведенной работы подготовлены пакеты документов по созданию и функционированию точечной свободной зоны технологического развития "Фотон" и Черноморской свободной экономической зоны. Документы по зоне "Фотон" прошли экспертизу в Верховном Совете Крыма и находятся на рассмотрении в Верховном Совете Украины, Министерстве экономики и Министерстве внешних экономических связей Украины для принятия закона по данной зоне и предоставления ей статуса точечной свободной экономической зоны технологического развития "Фотон".

Результаты проведенного исследования могут быть использованы при создании свободных экономических зон, при разработке документов и обосновании целесообразности их создания и функционирования на территории Украины, а также при разработке методических рекомендаций по механизму создания и функционирования свободных зон.

1.7. Научные доклады и публикации по результатам исследования. Основные положения диссертации опубликованы в 3 печатных работах, общий объем которых составил 2 п. л., и учебном пособии Международного института менеджмента (МИМ-Киев), объемом 2,6 п. л.

1.8. Структура и объем работы. Общий объем диссертации

включает 171 страницу машинописного текста, 2 рисунка, 3 таблицы и 37 таблиц приложения. В списке использованной литературы 111 наименований.

В соответствии с целью и задачами исследования в диссертационной работе принята следующая структура:

#### **Введение**

### **Глава I. Свободные экономические зоны в системе рыночной экономики**

- I. 1. Сущность и виды свободных экономических зон
- I. 2. Преимущества свободных экономических зон
- I. 3. Особенности занятости рабочей силы в свободных экономических зонах
- I. 4. Функционирование свободных экономических зон в условиях государственного регулирования экономики

### **Глава II. Формирование свободных экономических зон в Украине и механизм их функционирования**

- II. 1. Основные цель и задачи создания свободных экономических зон на территории Украины
- II. 2. Экономико-организационный механизм свободной экономической зоны

### **Глава III. Исследование целесообразности создания точечной свободной экономической зоны**

- III. 1. Определение особенностей свободной экономической точечной зоны технологического развития на примере НПО "Фотон"
- III. 2. Анализ документов по созданию и механизму функционирования свободной экономической зоны
- III. 3. Техничко-экономическое обоснование целесообразности создания и функционирования свободной экономической точечной зоны технологического развития "Фотон"

#### **Выводы и предложения**

#### **Библиография**

#### **Приложения**

1. 9. Краткое содержание диссертации. Во введении диссертационной работы обосновывается актуальность исследования, характер, цель и задачи его проведения, предмет, объект, методологическая основа и методы исследования, а также научные и практические результаты, которые выносятся на защиту.

В первой главе исследуются история возникновения свободных экономических зон, их развитие в странах мира, анализиру-

ются преимущества и недостатки, их влияние на развитие экономики стран и на эффективную занятость рабочей силы, роль государственного регулирования в успешной деятельности зоны.

Во второй главе анализируются проблемы создания свободных зон в Украине и определяются основы экономико-организационного механизма их создания и функционирования.

Третья глава данной диссертационной работы состоит из оригинальной концепции создания и функционирования точечных зон на территории Украины, анализа требований к типовому пакету учредительских документов СЗЗ, технико-экономического обоснования целесообразности создания и функционирования зоны, разработанного и представленного в данной работе на примере ТЭО создания свободной экономической точечной зоны технологического развития "Фотон".

В заключительной части работы изложены основные выводы и предложения на основании результатов проведенного исследования.

## **2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ**

2.1. Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что создание в Украине свободных экономических зон необходимо для экономического оздоровления экономики в связи с медленным формированием рыночных начал и в качестве одного из инструментов выхода из глубокого кризиса, как эффективный рычаг построения рыночной экономики, содействия развитию бизнеса, повышения жизненного уровня населения.

Опыт создания свободных экономических зон многих стран мира убедительно свидетельствует, что эффективность функционирования зон зависит в первую очередь от таких факторов, как: динамичное развитие самой принимающей страны, размеры зоны, месторасположение, современная инфраструктура, качество рабочей силы, и, таких, особенно важных для иностранных инвесторов факторов, как политическая и экономическая стабильность в принимающей стране и предоставление соответствующих гарантий на международном уровне. Привлечение иностранных инвестиций в зону потребует собственных вложений капитала, которые в первые годы функционирования зоны будут превышать иностранные в несколько раз. В качестве иностран-

ных инвестиций наиболее приемлемы капиталы небольших фирм ввиду их мобильности. Проблема передачи прогрессивных технологий более легко осуществима на предприятиях свободных зон, во-первых, так как иностранные инвесторы заинтересованы в конкурентоспособности своей продукции в связи с экспортной направленностью своих производств, а, во-вторых, во многом благодаря политике принимающей страны в зоне, с помощью которой обеспечивается эффективность и для предпринимателей, как иностранных так и местных, и для самой принимающей страны.

2. 2. В процессе исследования были определены цель и задачи, стоящие перед свободной зоной, создающейся на территории Украины. Целью создания СЗЗ должно быть повышение уровня жизни населения зоны путем интенсивного роста экономики этой территории и интеграции ее в мировое хозяйство.

Основными задачами СЗЗ Украины являются:

- стимулирование ускоренного экономического развития отдельной территории и/или/ обеспечение особо быстрого развития приоритетного технико-хозяйственного направления или сектора экономики;
- привлечение прямых иностранных вложений капитала в экономику Украины и предоставление условий для свободной организации иностранных и совместных предприятий, которые должны быть основаны на использовании прогрессивных технологий;
- создание современного производственного потенциала на основе достижений научно-технического прогресса /с использованием по возможности мировых достижений/, экспортная направленность производства с ориентацией на импортозамещение;
- расширение внешнеэкономических связей и экспортных возможностей, что в свою очередь, улучшит структуру экспорта и импорта товаров и услуг, позволит увеличить валютные поступления в бюджет страны и обеспечить сбалансированность платежных и расчетных отношений с иностранными контрагентами, т.е. возникновение настоящей экономической интеграции с зарубежными странами, прямая кооперация, на началах совместного предпринимательства, с использованием преимуществ мирового разделения труда и международной кооперации; и другие.

2. 3. В процессе разработки механизма создания и функционирования свободных экономических зон были определены его

ключевые моменты: валютно-финансовое регулирование, льготная таможенная и налоговая политика.

В ходе исследования были разработаны особые положения льготной таможенной политики для свободных экономических зон, которые могут быть сформулированы так:

-обязательное декларирование товара и другого имущества, ввозимого на территорию зоны и вывозимого из нее;  
-освобождение от таможенных сборов товаров, ввозимых в зону и вывозимых из нее /на отдельные категории товаров Совет народных депутатов зоны может устанавливать пошлину (таможенный сбор)/;

-полное освобождение от каких-либо квот или других ограничений имеют:

а) ввоз товаров и услуг на территорию зоны, предназначенных для конечного использования или постоянного хранения в зоне /за исключением, когда товары и услуги могут привести к угрозе безопасности территории и населения, ущербу здоровью и морального состояния населения, культурных и природных памятников, из-за их несоответствия экологическим или техническим нормам/;

б) вывоз товаров и услуг, произведенных в зоне /за исключением тех случаев, когда этих товаров остро не хватает в зоне, тогда их вывоз становится возможным по краткосрочным лицензиям, выдающимся Советом народных депутатов или уполномоченным на это органом/;

-на льготных условиях может осуществляться транзит товаров, которые подвергались переработке в зоне, через территорию СЗЗ в Украину и другие страны;

-таможенные сборы могут удерживаться при вывозе товаров и имущества, имеющих внешнее для СЗЗ происхождение.

2. 4. Отличительным моментом каждой свободной экономической зоны является предоставление особых стимулирующих льгот при осуществлении хозяйственных операций для повышения деловой активности.

На основании проведенного анализа разработаны основные рекомендации по установлению общих льгот для всех предпринимателей, имеющих статус юридических лиц СЗЗ /как украинских, так иностранных и совместных/:

-льготные налоги, арендная плата, рентные платежи;

- предоставление гарантий обеспечения сырьем и сбытом на внутреннем рынке СЭЗ продукции, произведенной путем заказа Административного Совета зоны;
- выдача гарантий конверсии части прибыли в национальной валюте, которая не покрывается валютной самоокупаемостью, в иностранную валюту по курсу банков, функционирующих в зоне;
- первоочередное обеспечение дефицитными инфраструктурными услугами;
- гарантированное обеспечение рабочей силой, упрощение порядка найма и увольнения, использование системы оплаты труда, принятой в мировой практике, льготное налогообложение заработной платы;
- гарантированное невмешательство в формирование цен при сбыте продукции в зоне;
- право на участие в управлении зоной через членство в Административном Совете зоны;
- применение упрощенного режима допуска и поселения иностранных лиц;
- предоставление права свободного выбора источников финансирования всех хозяйственных операций в СЭЗ;
- самостоятельное определение сроков и норм амортизационных отчислений;
- свободный выбор страхования от коммерческих рисков.

Льготный вывоз прибыли иностранных фирм может включать такую систему элементов:

а) полное освобождение от уплаты налога на доходы от совместного производства, переводимые за границу на период времени до 5-10 лет после объявления прибыли к налогообложению, после этого ставка налога берется в размере 10%, через 10-15 лет - 15%;

б) внедрение льготного режима в случае полной реинвестиции прибыли на территории зоны или при достижении определенного предела доли экспортного производства или производства по замещению импорта /например, размер квоты в СЭЗ может быть 75% от общего объема реализации/;

в) уменьшение налога на доходы, полученные от хозяйственной деятельности до 15%, а при реинвестициях на территорию зоны этот налог сможет быть совсем отменен.

2. 5. В ходе исследования был сделан вывод о целесооб-

разности создания точечных свободных экономических зон в качестве первого опыта в Украине. Причем точечной свободной экономической зоной является отдельное предприятие (объединение), где действует льготные экономический, правовой, таможенный, валютный, финансовый режимы, чем обеспечивается благоприятная экономическая среда для предпринимательской деятельности с привлечением иностранных инвестиций и прогрессивных технологий, ориентированной на экспортное производство или импортозамещение.

Привлекая мировой опыт СЭЗ к нашей экономической практике, нами была предложена следующая схема этапов создания свободных зон. Первый этап - разработка законов, указов и постановлений, которые создают правовую основу для развития предпринимательства. Второй - создание инфраструктуры, который потребует собственных централизованных капиталовложений. И только на третьем этапе может быть налажена модель свободной экономической зоны, где возможно существенное использование иностранного капитала. Создание точечных зон предполагает исключение второго этапа данной схемы и позволяет избежать централизованных капиталовложений, что является одним из основных преимуществ создания данного вида зон. Таким образом, для нашей экономики наиболее реально осуществимая задача - создание точечных свободных экономических зон.

Преимущества создания именно зоны перед простым разукрупнением отдельного производства (созданием, например, ассоциации малых и совместных предприятий) очевидны. При создании зоны сохраняется централизованное управление, цели ее регулируются законодательными рамками, она имеет не только экспортную ориентацию, но и следует импорто-замещающей модели развития.

Для Украины в целом предоставление Симферопольскому НПО "Фотон" статуса свободной экономической точечной зоны технологического развития может дать большой эффект, как прямой так и косвенный. Так прямые преимущества, которые получит Украина можно представить в виде следующей таблицы:

	Поступления в бюджет	Потери бюджета	И т о г о /гр. 2-гр. 3/
1	2	3	4
1. Сумма налога на прибыль, предполагаемая для направления в бюджет Украины в 1993г. НПО "Фотон" (млн. руб.)	123,1		
2. Сумма налога на прибыль, предполагаемая для направления в бюджет Украины в 1993г. точечной зоной "Фотон" (млн. руб.)	196,6		
3. Разница суммы налога на прибыль /стр. 2 - стр. 1/ (млн. руб.)	73,5		+ 73,5
4. Предполагаемые таможенные платежи в 1993г., теряемые Украиной при предоставлении НПО "Фотон" статуса зоны (млн. руб.)		8,65	- 8,65
5. Предполагаемые поступления в бюджет Украины подоходного налога за счет роста зарплаты в условиях зоны (млн. руб.)	10,0		+ 10,0
6. Иностранские инвестиции в экономику Украины (US \$)	100 000		+100 000
<b>И т о г о</b>			
/стр. 3+стр. 4+стр. 5/ (млн. руб.)	83,5	- 8,65	+ 74,85
/стр. 6/ (US \$)	100 000		+100 000

**Косвенные преимущества в виде:**

- привлечения новых иностранных инвесторов /не включая инвестиций, с учетом которых рассчитывалось ТЭО целесообразности создания и функционирования точечной зоны "Фотон"/, а, именно, заинтересованных инвесторов японской фирмы "Мицубиси Электрик", южно-корейской фирмы "Лакси Голд Стар", а также инвестиций фирм Германии, Китая и Турции;
- реинвестирования прибыли в инфраструктуру Симферополя, в строительство пекарен, отелей, ресторанов и т.п. Крыма.

2.6. В ходе разработки пакета документов по созданию и функционированию свободной экономической зоны на территории Украины были выработаны основные требования к данному пакету с учетом практической работы по созданию свободной экономической точечной зоны технологического развития "Фотон" и Черноморской свободной экономической зоны, а также участия в работе экспертной комиссии по Одесской свободной зоне.

Исходя из выработанных требований определено, что основным документом в пакете должно быть технико-экономическое обоснование целесообразности создания и функционирования зоны.

Разработанное ТЭО целесообразности создания точечной свободной экономической зоны технологического развития на базе Симферопольского НПО "Фотон" выполнено с учетом требований украинского законодательства, методики по определению эффективности создания совместных предприятий и с использованием "Пособия по подготовке промышленных технико-экономических исследований" /ЮНИДО/, аналогичных расчетов эффективности создания свободных зон в зарубежных обоснованиях. Преимуществом разработанного ТЭО является то, что оно выполнялось в трех вариантах, определялся самый выгодный путь возможного развития НПО "Фотон". Первый вариант - это прогноз развития объединения на ближайшие десять лет, при условии сохранения всех существующих тенденций технического и экономического характера. Второй - создание на базе НПО одного или нескольких совместных предприятий. И, третий, объявление территории НПО "Фотон" точечной свободной экономической зоной технологического развития со свободой предпринимательства и созданием условий для заинтересованности иностранных инвесторов.

ТЭО состоит из трех разделов: концепции создания зоны, бизнес-плана, экономической эффективности. В концепции создания зоны "Фотон" показаны предмет и цели деятельности, характеризуются возможные инвесторы, отражены их необходимые вклады в стоимостном и натурально-вещественном виде в уставный фонд, указываются особенности организационно-производственной, снабженческо-сбытовой, внешне-экономической деятельности, определяется льготная политика функционирования как НПО, так совместного предприятия (СП) и зоны, и таможенный механизм для каждого из вариантов. В бизнес-плане иссле-

дуются динамика инвестиций и производства, характеризуется ассортимент производимой продукции /работ, услуг/, затраты, которые несет НПО "Фотон", СП "Фотон" и зона "Фотон", осуществляемые в процессе производственной деятельности и реализации на внутреннем и внешнем рынке. Здесь же показана ожидаемая прибыль от функционирования предприятия по каждому из проектов. Третий раздел включает анализ показателей рентабельности капиталовложений, внутренней нормы рентабельности, интегральных хозрасчетных и народнохозяйственных эффектов по всем трем проектам.

Выводы ТЭО сделаны на основе расчетов, представленных в 37 таблицах, по каждому из вариантов. Проведенные расчеты показывают, что при объеме капитальных вложений за расчетный период в размере 50 млн. руб., в 2001 г. интегральный народнохозяйственный эффект от функционирования точечной зоны "Фотон" составит 5151 млн. руб. и превысит эффекты от любых других видов организации предприятия, которые составят по НПО - 12 млн. руб., по СП - 582 млн. руб. Зона на всем протяжении деятельности приносит народному хозяйству валютные доходы, что гораздо больше, чем валютные доходы, которые бы принесло народному хозяйству просто объединение "Фотон" или ряд совместных предприятий "Фотон".

Проведенное ТЭО показывает целесообразность и выгоду создания зоны "Фотон" не только для НПО как такового, но и для региона, а также для Украины в целом. Гарантией этого является обязательство администрации зоны "Фотон" (законодательно закрепленное) об использовании средств льготного режима хозяйственной деятельности в следующих пропорциях: - 70% сэкономленных средств льготного режима направляется в фонд развития производства и используется целевым назначением только для модернизации и увеличения объемов производства; - 10% - для социальных потребностей трудового коллектива; - 20% средств, сэкономленных предприятиями зоны за счет льготного режима, направляется в местный бюджет целевым назначением для финансирования мероприятий по развитию курортных зон Крыма и решению экологических задач. Финансовые отчисления зоны в бюджеты местного самоуправления значительно увеличатся. Базой для этого будет расширение производства, увеличение объемов реализации и прибыли, а также средства,

экономленные зоной в результате льготного налогообложения.

В случае создания зоны "Фотон" предприятие берет на себя обязательство через 2 года после принятия решения о создании зоны и введения предложенного режима льготного налогообложения за счет направления сэкономленных средств на развитие производства увеличить объем поставок телевизионной техники для реализации на территории Украины на 50% (или 600 тыс. шт. черно-белых и цветных телевизоров различных марок), а через 5 лет удвоить производство телевизоров для внутреннего рынка Украины. Эти обязательства являются гарантией использования средств, сэкономленных на льготном режиме, и большей части средств из прибыли на развитие производства и увеличение объемов выпуска. Для организации адекватного наращивания объемов производства с помощью прямых капиталовложений потребовалось бы не менее 150 млн. руб. (в ценах I полугодия 1992г.), решение вопросов нового строительства, подготовки квалифицированных кадров.

Часть средств, в рублях и СКВ, сэкономленных в результате льготных условий в зоне "Фотон", будет направлена на дальнейшую конверсию предприятий военно-промышленного комплекса, сотрудничающих с головным предприятием НПО "Фотон", являясь его смежниками при производстве радиотелевизионной техники.

Основным средством достижения высоких конечных результатов является активная экспортно-импортная деятельность НПО "Фотон". Это означает еще более быстрый выход и закрепление на внешнем рынке радиотелевизионной техники, эффективное включение в систему мировых экономических связей предприятий разных стран. Льготные условия налогообложения для зоны "Фотон" дают перспективу прямых инвестиционных вложений средств иностранных партнеров зоны в развитие производства в зоне.

Все вышеперечисленные факторы целесообразности принятия предложения о создании свободной экономической зоны "Фотон" на разработанных условиях полностью соответствуют концепции государственной экономической политики, направленной на выход из кризиса, структурную перестройку, повышение эффективности хозяйственной деятельности, стимулирование производства за счет саморазвития предприятий при минимальном участии государства.

### 3. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

3.1. Свободные экономические зоны как одна из форм внешнеэкономической организации хозяйствования поможет решить стоящие перед Украиной задачи не только внешнеэкономического сотрудничества, а, в большей степени, задачи внутреннего развития, такие как: развитие предпринимательства, привлечение иностранных инвестиций и прогрессивных технологий, насыщение внутреннего рынка товарами широкого потребления, создание эффективной системы занятости рабочей силы, повышение уровня жизни населения зон и т. д.

3.2. В процессе разработки механизма свободных зон установлено что, одним из наиболее важных условий функционирования СЗЗ является создание системы таможенного регулирования внешнеторгового оборота, контроля, сбора налогов, пошлин и платежей, таможенных льгот и санкций и т. д. для защиты экономических и политических интересов как зоны и ее предпринимателей, так и государства. Были разработаны основные положения таможенной политики СЗЗ Украины, исходя из цели льготного таможенного режима, которая заключается, как и всей системы налогообложения, в способствовании созданию условий для ускоренного развития экономики зоны.

3.3. В основу льготного налогообложения в СЗЗ рекомендовано ввести критерии, которые предполагают такие условия:  
-преодоление дефицита внутреннего рынка и насыщение его товарами и услугами путем их производства;  
-замещение импорта и экспортная ориентация производства;  
-стимулирование привлечения иностранных инвестиций в хозяйственный комплекс территории зоны.

3.4. Исследование многообразия свободных экономических зон позволило ввести определение точечной зоны. Установлено, что процесс создания свободных экономических зон в Украине должен начинаться с создания именно точечных зон, что сможет наиболее полно обеспечить реализацию всех задач, поставленных перед свободными зонами, четко отладить разработанный механизм функционирования зоны в пределах одного предприятия.

3.5. Определяющим документом при создании СЗЗ должно быть технико-экономическое обоснование целесообразности создания и функционирования зоны, задачей которого, в основном,

ЛНБ ім. В. Стефаніка  
АН України

будет определение стратегии и тактики развития зоны, правильного подхода к решению стоящих перед ней задач, с учетом присущих данной зоне условий, определение выгод от ее функционирования и возможных хозяйственных и народнохозяйственных эффекты. В то же время, необходимо учитывать, что ТЭО будет носить в большей степени предположительный характер, так как процессы и темпы развития в зоне предусмотреть очень сложно, практически невозможно.

Отличительной особенностью разработанного технико-экономического обоснования целесообразности создания точечной свободной экономической зоны технологического развития на базе Симферопольского НПО "Фотон" является его выполнение в трех вариантах, где путем сравнения расчетов по каждому из возможных путей развития объединения, определялся самый выгодный вариант. Согласно расчетам ТЭО убедительно доказывается преимущество развития НПО "Фотон" как точечной зоны.

3.6. Изложенные теоретические и практические результаты диссертационной работы могут быть использованы при создании свободных экономических зон, в процессе подготовки документов и обосновании целесообразности их создания и функционирования на территории Украины, при разработке методических рекомендаций по механизму свободных экономических зон, для развития теории и практики создания зон в условиях украинской экономики.

#### 4. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Соина О., Білорус О., Рогач В. Проблеми створення і функціонування зон вільного підприємництва на Україні. // Економіка Радянської України, 1991. - № 7. - 1,2 д. а.

Соина Е. В., Рогач В. И. Проблемы создания и функционирования зон свободного предпринимательства на Украине. // Развитие производственных отношений и становление новых хозяйственных форм: Тез. докл. науч. конференции. - Киев: Институт экономики Академии Наук Украины, 1992. - 0,2 п. л.

Соина О. В. Концептуальні питання управління вільними економічними зонами в Україні. // Теорія і практика управління та регулювання суспільного виробництва: Сб. статей. - Київ: Інститут економіки Академії Наук України, 1993. - 0,6 д. а.

Соїна О. В., Вілорус О. Г., Рогач В. І. Зони вільного підприємництва: учбовий посібник // Проблеми формування соціально-орієнтованої ринкової економіки: Серія науково-методичних розробок Міжнародного Інститута Менеджменту МІМ-Київ. - Київ: МІМ-Київ, 1991. - 2,6 д. а.

Соина Елена Валентиновна

Механизм создания и функционирования свободных  
экономических зон на территории Украины

Автореферат  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Ответственный за выпуск  
доктор экономических наук Г. В. Колесник

---

Подписано к печати 7.04.93. Формат 60x84 1/16. Бумага  
офсетная. Офсетная печать. Усл.печ.л. 0,93. Тираж 100 экз.  
Зак. 852в.

---

ППП корпорации УкрНТИ, 252171, Киев, ул. Горького, 180.

AB 27.200

2