

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ УКРАИНЫ
КИЕВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ

М. В. Амбахера

На правах рукописи

МАЯ БАНДАРЛАГАЕ ЧАНДАНИ АМБАХЕРА

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ ШРИ-ЛАНКИ**

**Специальность 08.00.05.— Экономика,
планирование, организация управления
народным хозяйством и его отраслями
(народное хозяйство в целом)**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Киев 1993

№ 27.379

Работа выполнена на кафедре государственного регулирования экономики Киевского государственного экономического университета.

ЛНБ України ім. В. Стефаніка
00814167 (R)

Научный руководитель — доктор экономических наук, профессор Савченко А. Г.

Официальные оппоненты — доктор экономических наук, профессор Борщевский П. П.
— кандидат экономических наук, доцент Сахаров В. Е.

Ведущая организация — Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Украины

Защита диссертации состоится *3* *»* *ЧЮНЯ* 1993 г.
14.00 часов на заседании Специализированного совета К.068.28.03 при Киевском государственном экономическом университете по адресу: 2057, Киев-57, проспект Победы, 54/1.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке университета.

Автореферат разослан *3* *»* *ЧЮНЯ* 1993 г.

Ученый секретарь
Специализированного совета,
кандидат экономических наук,
доцент

Н. И. Хорунжий

ЛНБ ім. В. Стефаніка
АН України

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

1.1. Актуальность исследования. В странах с рыночными отношениями, в том числе и в Шри-Ланке, государственное регулирование экономики является объективно необходимым инструментом, с помощью которого государство приобретает способность ориентировать и направлять деятельность хозяйственных субъектов на достижение общегосударственных целей и приоритетов. Эта необходимость обуславливается и тем положением, в котором сейчас находится экономика Шри-Ланки: низкие темпы экономического развития, наличие значительного уровня инфляции и безработицы, большого дефицита государственного бюджета и внешнего долга. Все эти проблемы не могут решаться без активного вмешательства государства в экономические процессы.

За годы политической независимости в Шри-Ланке создана достаточно развитая система государственного регулирования рыночной экономики. В стране накоплен богатый опыт в отрасли макроэкономического планирования, разработки государственного бюджета, действуют налоговая и денежно-кредитная системы, применяется активная структурная и социальная политика. Вместе с тем система государственного регулирования рыночной экономики в Шри-Ланке еще окончательно не сформировалась. В последние годы обнаружилось ее несоответствие современным условиям и проблемам развития страны, неспособность государства действующими методами противостоять возникновению в экономике негативных явлений. Поэтому поиски направлений дальнейшего совершенствования механизма государственного регулирования экономики Шри-Ланки должны продолжаться. Это определяет актуальность данного исследования, его цель и задачи.

1.2. Цель и задачи исследования. Целью настоящей диссертационной работы является исследование действующего механизма государственного регулирования рыночной экономики Шри-Ланки и обоснование предложений по его совершенствованию с учетом условий и целей социально-экономического развития данной страны на современном этапе.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие задачи:

- изучить мировой опыт государственного регулирования рыночной экономики;
- исследовать исторические условия формирования национальной экономики Шри-Ланки;
- осуществить анализ развития отдельных отраслей экономики и основных показателей макроэкономического развития Шри-Ланки;
- раскрыть содержание и роль макроэкономического планирования в системе государственного регулирования экономики Шри-Ланки;
- дать оценку роли государственного бюджета в структурной перестройке экономики Шри-Ланки;
- определить эффективность налоговой политики Шри-Ланки;
- обосновать некоторые предложения по дальнейшему совершенствованию механизма государственного регулирования экономики Шри-Ланки.

1.3. Предмет и объект исследования. Предметом данного исследования является механизм государственного регулирования экономики в условиях рыночных отношений. При этом, учитывая масштабность данного предмета исследования, а также трудности с его информационным обеспечением, автор счел необходимым ограничиться

исследованием трех основных, по его мнению, форм государственного регулирования рыночной экономики: макроэкономическое планирование, государственный бюджет и налоговая система. Объект исследования составляет национальная экономика Шри-Ланки на макроуровне.

1.4. Методология и материалы исследования. Теоретической и методологической основой исследования послужили научные идеи и рекомендации известных ученых западных стран, Российской Федерации и Украины в области государственного регулирования рыночной экономики. В процессе работы над диссертацией применялись методы теоретико-эмпирического исследования, включающие анализ и синтез, исторический и логический, сравнения, экстраполяция и др. Первичным материалом исследования послужили статистические и плановые документы экономических ведомств Шри-Ланки и, в первую очередь, ежегодные отчеты Центрального банка.

1.5. Научная новизна исследования. Диссертация является первым исследованием механизма государственного регулирования национальной экономики Шри-Ланки, учитывающим мировой опыт, условия и проблемы социально-экономического развития данной страны. Научная новизна работы проявляется через следующие результаты исследования:

- обоснована необходимость применения в Шри-Ланке комплексного индикативного плана социально-экономического развития страны и предложена структура этого плана;

- доказана необходимость применения в практике макроэкономического планирования Шри-Ланки долгосрочной программы повышения уровня занятости населения, разработаны основные положения методики ее составления, и осуществлен укрупненный расчет ее ос-

новых показателей на период до 2000 года;

- выдвинуто и обосновано предложение о необходимости введения для иностранных предприятий-монополистов антимонопольной надбавки к налогу на прибыль с целью сдерживания процессов их образования и создания благоприятных предпосылок для повышения конкурентоспособности национальных предприятий;

- получило обоснование предложение освободить малые предприятия Шри-Ланки от обложения налогом той части прибыли, которая направляется на инвестирование производства;

- обоснован вывод о необходимости смещения акцентов в структурной политике государства в пользу отраслей, способных производить экспортные товары и товары, замещающие импорт, и определены адекватные для условий Шри-Ланки критерии отраслевой приоритетности.

1.6. Практическое значение работы заключается в том, что ее научные результаты могут быть использованы в Шри-Ланке для совершенствования действующего механизма государственного регулирования экономики посредством применения более действенной формы макроэкономического планирования, внесения изменений в налоговую и структурную политику.

1.7. Структура и объем работы. Диссертация написана на страницах машинописного текста, в том числе 16 таблиц, и включает в себя введение, три главы, заключение и список использованной литературы.

П. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ ДИССЕРТАЦИИ

2.1. Определены необходимость и основные методы государственного регулирования экономики. В условиях рынка государственное регулирование экономики является объективной необходимостью. Она вытекает, с одной стороны, из способности рыночного механизма порождать негативные явления в экономике /длительные диспропорции, инфляция, безработица, социальное неравенство и др./; с другой - из необходимости выполнения государством экономических функций, направленных на поддержание макроэкономической стабильности, достижения общегосударственных целей и приоритетов. Регулирующая роль государства может проявляться прямо, через инвестирование определенных программ /финансирование государственного сектора экономики, науки, культуры, образования, социальной защиты населения и др./ и косвенно - на основе целенаправленного воздействия на интересы хозяйственных субъектов с помощью правовых и экономических регуляторов.

Система государственного регулирования экономики включает многообразные формы и методы воздействия на производственные процессы. К основным формам относятся: индикативное планирование, бюджетно-налоговый и денежно-кредитный механизмы, цены, заработная плата и др. Границы использования отдельных форм и методы, посредством которых они реализуются в хозяйственной практике, определяются принятой концепцией государственного вмешательства в экономику, индивидуальными условиями и целями экономического развития каждой страны.

Государственное регулирование экономики не является "волшебной палочкой", автоматически обеспечивающей экономический прогресс. Очень многое зависит от степени, форм и методов госу-

дарственного вмешательства в экономику, от их соответствия индивидуальным условиям каждой страны. Данное требование является актуальным и для Шри-Ланки.

2.2. Дана оценка отраслевой структуры национального хозяйства Шри-Ланки. Наиболее характерной чертой экономики Шри-Ланки является ее преимущественно аграрный характер, который был унаследован еще с колониальных времен, когда на Цейлоне были заложены основы плантационного хозяйства для потребностей метрополии. За годы политической независимости Шри-Ланке удалось добиться определенной структурной перестройки в экономике, в результате чего наметилась тенденция к повышению удельного веса промышленности в структуре ВВП. Так, если в 1985 г. сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство составляло 28,2% ВВП, то в 1990 г. их удельный вес упал до 25,6%, а доля промышленности возросла соответственно с 21,3% до 25,1%. Однако по-прежнему сельское хозяйство остается ведущей отраслью экономики, в которой занято около 50% экономически активного населения страны.

В структуре сельскохозяйственного производства наибольший удельный вес занимает рис /23,2%/, который является основной продовольственной культурой Шри-Ланки. Особое место в сельскохозяйственном производстве страны занимает выращивание чая, натурального каучука и кокосового ореха. Перечисленные культуры — это традиционная экспортная продукция Шри-Ланки, основной источник валютных поступлений.

Экономическое положение Шри-Ланки в будущем во многом будет зависеть от уровня развития промышленного производства. К ведущим отраслям ланкийской промышленности относятся следующие: пищевкусовая, нефтеперерабатывающая, химическая, текстильная,

швейная и кожевенная. На их долю в 1990 г. приходилось около 86% всего промышленного производства. Особой проблемой экономического развития Шри-Ланки является электроэнергетика. В условиях отсутствия собственной нефти основу энергетической базы Шри-Ланки составляют гидроэнергетические ресурсы. В настоящее время на гидроэлектростанциях вырабатывается более 90% всей электроэнергии.

Среди отраслей производственной инфраструктуры важнейшую роль играет транспорт. Во внутренних перевозках первое место занимает автомобильный транспорт /80% грузовых перевозок и 90% пассажирских/. Морской транспорт обеспечивает практически весь внешнеторговый грузооборот страны. Большое экономическое значение для Шри-Ланки имеет иностранный туризм. Он является вторым после сельского хозяйства источником валютных поступлений и оказывает благоприятное влияние на решение проблемы занятости населения.

Исключительно важную роль в экономике Шри-Ланки играет внешняя торговля. Ее важность обусловлена, с одной стороны, ограниченностью собственных ресурсов, что вызывает необходимость импортировать топливно-сырьевые, инвестиционные и некоторые потребительские товары, с другой - потребность в валютных ресурсах для оплаты импорта ставит страну перед необходимостью в значительных размерах осуществлять экспорт. Основной проблемой внешней торговли Шри-Ланки является хронический дефицит торгового баланса. Так, в 1988-1990 г.г. его дефицит составил свыше 73 млрд. рупий.

2.3. Проведен анализ основных показателей и проблем макроэкономического развития Шри-Ланки. Уровень экономического раз-

вятия любой страны, в том числе и Шри-Ланки, получает свое обобщенное выражение с помощью макроэкономических показателей. Центральное место среди них занимает ВВП. Анализ показывает, что реальный ВВП Шри-Ланки в последние годы увеличивается ежегодно в среднем на 3-4%. В 1990 г. ведущими отраслями, создавшими ВВП, явились следующие: сельское хозяйство, лесоводство и рыболовство /25,6%/, обрабатывающая промышленность /21,6%/, торговля /20,9%/, транспорт и связь /12,2%/. В общей сложности на долю этих отраслей приходится 80,3% ВВП.

Оценивая отраслевую структуру ВВП следует отметить две основные ее особенности. Первая - заметное снижение доли сельского хозяйства, лесоводства и рыболовства. За 1986-1990 г.г. она упала на 2,6 процентных пункта. Вторая - высокий удельный вес потерь, которые несет Шри-Ланка в связи с отрицательным сальдо, получаемым от экспортно-импортной деятельности и ввоза-вывоза доходов. Под влиянием данного фактора ВВП в 1990 г. превышал ВВП на 11,7%.

Особенности отраслевой структуры реального ВВП находят свое отражение и в его динамике. Наиболее низкими темпами растут ВВП в сельском хозяйстве, лесоводстве и рыболовстве. Так, за 1986-1990 г.г. ВВП в целом увеличился на 18,7%, а добавленная стоимость в данной группе отраслей - только на 7,7%. Что касается отрицательного сальдо, полученного от экспортно-импортной деятельности, то его размер увеличился за этот период на 52%.

Более динамичными темпами за исследуемый период вырос номинальный ВВП. Анализ, проведенный в диссертации, свидетельствует о том, что номинальный ВВП увеличился за 1986-1990 г.г.

на 96,4%, что на 77,7 процентных пункта выше прироста реального ВВП. Указанное расхождение обусловлено ростом цен, т.е. инфляцией. По нашим расчетам индекс цен за исследуемый период составил 165,5%.

Увеличение ВВП безотносительно к изменению численности населения еще не может служить показателем того, в какой мере общество стало богаче. Таким показателем является изменение величины реального ВВП на душу населения. По нашим расчетам размер ВВП на одного жителя Шри-Ланки увеличился за исследуемый период на 7,7%. Однако если учитывать обесценивание ланкийской рупии по отношению к американскому доллару, то уровень ВВП на душу населения снизился с 276 долл. в 1986 г. до 208,2 долл. в 1990 г.

Важным показателем, характеризующим общее состояние экономики является бюджетный дефицит. Для Шри-Ланки дефицит государственного бюджета носит хронический характер. При этом его уровень имеет тенденцию к повышению. Так, если в 1985 году бюджетный дефицит составлял 18% ВВП, то в 1991 г. - 21%.

Характерной особенностью экономики Шри-Ланки является чрезмерный уровень безработицы. По данным Центрального банка в 1990 г. он составил 11,2%, что намного выше естественного уровня. Наличие чрезмерной безработицы свидетельствует о том, что некоторая часть трудовых ресурсов страны не используется в национальном хозяйстве, не создает ВВП, что влечет за собой определенные экономические потери. Анализ, проведенный в диссертации с применением коэффициента Оуэнена, позволил исчислить размер этих потерь. В расчете на 1990 г. потери от чрезмерной безработицы в Шри-Ланке составили 15,5% ВВП.

2.4. Обоснована необходимость применения в Шри-Ланке комплексного индикативного плана и даны предложения по его структуре.

Важным условием повышения эффективности действующего механизма государственного регулирования экономики Шри-Ланки является совершенствование макроэкономического планирования. В настоящее время макроэкономическое планирование в Шри-Ланке осуществляется в форме Программы государственных инвестиций на пять лет. Указанная программа получила название "мобильного плана". Мобильной такая программа именуется потому, что ее показатели ежегодно корректируются, в результате чего пятилетний горизонт программы постепенно передвигается на один год вперед. Метод мобильного планирования достаточно адекватен особенностям экономики Шри-Ланки, основу которого составляет сельское хозяйство, сильно сориентированное на внешний рынок.

Практически невозможно выполнить плановую оценку ресурсов потоков на длительный период в условиях, когда экономика страны сильно зависит от результатов сельскохозяйственного производства, капризов погоды, влияющих на его производительность и, следовательно, на уровень его доходов. Аналогичное влияние на состояние экономики страны оказывает конъюнктура мирового рынка. Это влияние также трудно прогнозировать, особенно если учитывать, что Шри-Ланка находится в большой зависимости от результатов экспорта и импорта товаров.

Однако оценивая положительные стороны действующей в Шри-Ланке формы макроэкономического планирования, следует указать и на ее существенные недостатки. Во-первых, она охватывает только государственный сектор экономики; во-вторых, не обладает

комплексным характером и не обеспечивает координирующую роль плана в развитии всех хозяйственных субъектов; в-третьих, учитывает только прямое вмешательство государства в экономику с помощью государственных инвестиций.

С целью устранения перечисленных недостатков диссертант предлагает перейти на макроэкономическое планирование в форме комплексного индикативного плана. Для того чтобы индикативный план был эффективным регулятором экономики он должен включать в себя четыре раздела. Первый - цели, приоритеты и основные задачи социально-экономического развития страны; второй - макроэкономические показатели развития страны; третий - государственные программы, направленные на решение крупных общенациональных задач; четвертый - план изменений, вносимых в систему правовых и экономических регуляторов.

2.5. Доказана необходимость применения долгосрочной программы повышения уровня занятости населения и сделан укрупненный расчет ее показателей.

Особенностью экономического развития Шри-Ланки является дефицит рабочих мест, наличие чрезмерного уровня безработицы. Так, за два последних десятилетия уровень безработицы в Шри-Ланке колебался в пределах от 20 до 11,2%, что вызывает большие экономические и социальные издержки. Снизить эти издержки и повысить уровень занятости населения можно лишь в рамках системы государственного регулирования экономики. Эффективным способом решения данной проблемы может стать разработка долгосрочной программы повышения уровня занятости населения. В основе такой программы должен лежать расчет потребности национальной экономики в дополнительных рабочих местах и инвестици-

ционных ресурсах, необходимых для их создания.

В диссертации осуществлен расчет основных показателей государственной программы повышения уровня занятости населения Шри-Ланки до 2000 года. Их расчет включает несколько этапов. Первый - прогнозный расчет численности трудовых ресурсов. По расчетам диссертанта население Шри-Ланки к 2000 году составит 18,9 млн. чел., а трудовые ресурсы - 7358 тыс. чел., или 38,9% численности населения. Второй - расчет трудовых ресурсов, подлежащих обеспечению дополнительными рабочими местами исходя из необходимости сократить безработицу до естественного уровня. По мнению американских ученых К.Р.Макконнелла и С.Л.Брю он составляет 5-6%¹. Поэтому в расчетах был принят пятипроцентный уровень естественной безработицы. Третий - расчет потребности в дополнительных рабочих местах, необходимых для достижения запланированного уровня безработицы.

Таблица I

Потребность в дополнительных рабочих местах
и инвестициях

| № п/п | Показатели | Един. измер. | 1990 г. | 1995 г. | 2000 г. |
|-------|------------------------------------------------------------------------------|--------------|---------|---------|---------|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Трудовые ресурсы | тыс.чел. | 6320 | 6319 | 7358 |
| 2. | Общая численность трудовых ресурсов, подлежащих обеспечению рабочими местами | тыс.чел. | - | 6273 | 6990 |

¹ См.: К.Р.Макконнелл, С.Л.Брю. Экономика. Принципы, проблемы и политика, ч.1. - М.: Изд-во "Республика", 1992, с. 159.

Продолжение таблицы I

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
|------------------------------------------------------------------------------|---|-----------|------|-------|-------|
| 3. Фактическая численность занятых в национальном хозяйстве | | тыс.чел. | 5616 | - | - |
| 4. Трудовые ресурсы, подлежащие обеспечению дополнительными рабочими местами | | тыс.чел. | - | 637 | 1374 |
| 5. Дополнительная потребность в рабочих местах | | тыс.мест | - | 530 | 1108 |
| 6. Средняя капиталоемкость рабочего места | | тыс.руп. | 390 | - | - |
| 7. Потребность в инвестициях | | млрд.руп. | - | 206,7 | 432,1 |

По расчетам диссертанта к 1995 году она составит 530 тыс. мест, а к 2000 году - 1108 тыс. мест /см. табл.1/. Четвертый - расчет величины инвестиционных ресурсов, необходимых для создания дополнительных рабочих мест. Она составила: на 1991-1995 г.г. - 206,7 млрд.руп., на 1991-2000 г.г. - 432,1 млрд. руп., что составит примерно 12% ВВП за этот период. Пятый - размещение инвестиций по отдельным отраслям экономики. Эта проблема должна решаться с учетом отраслевой капиталоемкости одного рабочего места и в соответствии со структурной политикой государства в планируемом периоде.

2.6. Осуществлена комплексная оценка налоговой системы Шри-Ланки. В общей структуре доходов государственного бюджета Шри-Ланки налоговые поступления занимают около 80%. Характерной чертой налоговой системы Шри-Ланки является значительное

преобладание в структуре доходов государственного бюджета косвенных налогов. Если в странах с развитым рынком прямые налоги составляют 50-60% всех налоговых поступлений, то в Шри-Ланке их доля в последние годы колеблется от 16 до 18%.

Из общей суммы налогов сравнительно низкий удельный вес занимает личный подоходный налог. Так, в 1991 г. он составлял 3,1% /см. табл.2/. Указанный факт нельзя объяснить уровнем ставок личного подоходного налога. По нашему мнению он достаточно высокий. Так, в настоящее время личные доходы по уровню налогообложения разбиты на пять разрядов, а налог изымается по прогрессивной шкале от 10 до 50% по мере возрастания разряда. Низкий удельный вес личного подоходного налога объясняется другим обстоятельством - сравнительно низким уровнем доходов основной массы населения, значительная часть которого освобождена от налогообложения.

Среди прямых налогов центральное место занимает налог на прибыль предприятий /корпоративный налог/. В 1991 г. он занимал 8,8% в общей структуре налоговых поступлений в бюджет. До 1970 г. ставка этого налога была установлена в размере 50%. После 1990 г. она была снижена до 40%. С 1977 г. в Шри-Ланке была введена практика льготных налогов по отношению к иностранным компаниям. Отдельные из них были освобождены от налогообложения.

Ведущее место среди косвенных налогов занимает налог с продаж. В 1991 г. в общей сумме налоговых поступлений он занимал 33%, а в сумме косвенных налогов - около 40%. Первоначально налогом с продаж облагались только торговые предприятия. В дальнейшем он был распространен и на производственные предприятия. В настоящее время он изымается только с производе-

Таблица 2

Структура налоговых поступлений в
государственный бюджет Шри-Ланки /в % к итогу/

| № п/п | Годы Виды налогов | 1935 | 1986 | 1937 | 1988 | 1989 | 1990 | 1991 |
|------------------------------------|----------------------|-------------------|------|------|------|------|------|------|
| | | 1. Налог с продаж | 24,0 | 30,1 | 29,0 | 26,7 | 31,0 | 29,5 |
| 2. Импортные пошлины | 23,4 | 24,8 | 28,8 | 29,4 | 29,2 | 31,6 | 28,5 | |
| 3. Экспортные пошлины | 9,4 | 5,5 | 4,5 | 4,2 | 3,9 | 2,4 | 2,0 | |
| 4. Акцизный сбор | 17,0 | 11,8 | 12,9 | 12,5 | 11,8 | 12,4 | 15,4 | |
| 5. Налог на прибыль предприятий | 11,9 | 12,2 | 10,2 | 9,1 | 8,7 | 7,7 | 8,8 | |
| 6. Личный подоходный налог | 4,2 | 4,3 | 3,5 | 3,2 | 3,0 | 2,6 | 3,1 | |
| 7. Налог на перевод капитала | 1,2 | 1,1 | 1,4 | 3,7 | 4,2 | 4,7 | 4,8 | |
| 8. Прочие налоги | 8,5 | 9,9 | 9,4 | 10,9 | 8,1 | 9,0 | 4,2 | |
| Всего налогов | | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | |

лей товаров. Около трети всех налоговых поступлений занимают налоги от внешнеэкономической деятельности /импортные и экспортные пошлины/. Акцизный налог по удельному весу в общей сумме налоговых поступлений занимает третье место. Им облагаются спиртные напитки, табак и табачные изделия, нефтепродукты, киноплёнка и др.

2.7. Разработаны предложения по усилению роли прямых налогов в системе государственного регулирования экономики. Исследование, проведенное в диссертации показало, что в Шри-Ланке

в последние годы с целью увеличения доходов в бюджет постоянно расширялась налоговая база и повышались ставки налогов, особенно косвенных. И сейчас можно утверждать, что резервы для усиления фискальной функции налогов, т.е. увеличения налоговых поступлений в бюджет за счет повышения уровня налогов практически исчерпаны. Остается единственный путь - увеличение доходов юридических и физических лиц, а также объема продаж, что может быть достигнуто только за счет увеличения ВВП и повышения эффективности национальной экономики. В этих условиях на передний план должна ставиться задача усиления стимулирующей функции налогов. Прежде всего это касается прямых налогов.

Диссертант предлагает два направления усиления стимулирующей функции прямых налогов. Во-первых, стимулирование развития малых предприятий, которые по своему количеству преобладают в Шри-Ланке. С этой целью предлагается освободить от налогообложения ту часть прибыли малых предприятий, которая направляется на инвестирование производства. Эффективность такой политики по отношению к малым предприятиям подтверждается опытом многих стран мира. Во-вторых, считаем целесообразным ввести для иностранных предприятий - монополистов антимонопольную надбавку к налогу на прибыль. Как показывает мировой опыт, к монопольным предприятиям должны относиться такие, доля которых на рынке соответствующего товара составляет более 35%. Применение антимонопольной надбавки к корпоративному налогу таких предприятий будет сдерживать образование предприятий-монополистов, обеспечивать более благоприятные предпосылки для повышения конкурентоспособности национальных предприятий, что в конечном счете будет способствовать увеличению национального производства

и повышению его эффективности.

2.8. Внесены предложения по совершенствованию структурной политики и определены адекватные для Шри-Ланки критерии отраслевой приоритетности. Структурная политика государства в значительной мере проявляется через структуру расходов государственного бюджета. Как свидетельствуют показатели таблицы 3, самыми низкими темпами за исследуемый период выросли государственные расходы на экономику, и прежде всего в производство, в результате чего ее доля в общей сумме бюджетных расходов существенно снизилась. В противовес этому особенно ускоренными темпами выросли бюджетные расходы на административно-управленческие и военные нужды и на проведение социальной политики.

Если рост затрат на государственное управление и военные нужды носит временно вынужденный характер, вызван обострением межнационального конфликта в стране, то остальные изменения в структуре бюджетных расходов являются результатом определенной структурной политики. К ее основным недостаткам можно отнести следующее. Во-первых, относительное снижение государственного инвестирования в производственные отрасли и приоритетное инвестирование производственной инфраструктуры не оказало положительного влияния на деловую активность частного сектора, как это предполагалось. Напротив, это привело к замедлению роста сельского хозяйства, и прежде всего плантационного хозяйства, которое играет ключевую роль в экономике Шри-Ланки. Во-вторых, ускоренный рост расходов на социальные нужды не отвечает росту реальных финансовых возможностей страны, осуществляется во вред развитию экономики, носит конъюнктурный популистский характер и не имеет будущего. Все это требует внебе-

Таблица 3

Структура и динамика расходов государственного бюджета Шри-Ланки

/млн. руп./

| № п/п | Годы Направления рас- ходов | 1980 | 1982 | 1984 | 1986 | 1988 | 1990 | 1991 | 1991 в % к 1980 |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|---------------|-----------------------|
| | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1. | Расходы на экономику в % ко всем расходам | 18677 64,5 | 21269 56,1 | 30555 57,0 | 37389 53,6 | 38791 43,6 | 36226 34,7 | 50234 40,0 | 268,9 - |
| 2. | Расходы на социально- культурные нужды в % ко всем расходам | 3561 11,7 | 3797 10,0 | 6012 11,2 | 8313 11,9 | 13008 14,6 | 16700 16,0 | 21000 16,9 | 590,0 - |
| 3. | Административно-управлен- ческие и военные расходы в % ко всем расходам | 3061 10,1 | 6501 17,2 | 9196 17,1 | 15144 21,8 | 22654 25,5 | 29167 27,9 | 30126 24,1 | 822,8 - |
| 4. | Пенсии, пособия и льготы в % ко всем расходам | 3096 10,2 | 4141 10,9 | 5321 9,9 | 5955 8,5 | 9448 10,6 | 15158 14,5 | 16427 13,1 | 530,6 - |
| 5. | Прочие расходы в % ко всем расходам | 1948 6,4 | 2192 5,8 | 2508 4,7 | 2903 4,2 | 5016 5,7 | 7170 6,9 | 7214 5,9 | 370,3 - |
| | Всего расходов | 30343 | 37900 | 53592 | 69714 | 86917 | 104427 | 125001 | 411,9 |

ния изменений в структурную политику.

Важным инструментом в решении данной проблемы должна стать разработка критериев отраслевой приоритетности. Изучение мирового опыта и экономических особенностей страны позволяет рекомендовать для Шри-Ланки следующие критерии отраслевой приоритетности: 1/ экспортные возможности; 2/ способность снизить зависимость страны от импорта; 3/ условия для снижения уровня безработицы; 4/ степень влияния на развитие других отраслей; 5/ социальная значимость.

Использование перечисленных критериев при формировании структурной политики позволило диссертанту сделать вывод, что к наиболее приоритетным отраслям экономики Шри-Ланки следует отнести сельское хозяйство, гидроэнергетику и иностранный туризм. Так, сельское хозяйство занимает ведущие позиции по экспортным возможностям, устранению дефицита потребительских товаров и снижению потребности в их импорте, созданию условий для развития других отраслей. Развитие гидроэнергетики - это важный резерв сокращения импорта нефти, а значит, и экономии валютных ресурсов. Кроме того, ее развитие создает благоприятные предпосылки для развития сельского хозяйства и промышленности. Иностранный туризм - это большой источник валютных поступлений и эффективная сфера увеличения занятости населения.

Подп. к печ. 22.04.93

Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага тип. № 3 . Способ печати офсетный. Услови. печ. л. 116

Услови. кр.-отт. 1,39 . Уч.-изд. л. 1,0

Тираж 100 . Зак. № 4278 . Бесплатно.

Фирма «ВИПОЛ»

252151, г. Киев, ул. Воынская, 60.

02

050711

Бесплатно

Ав 27.379