

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНЫ

Институт государства и права им. В.М.Корецкого

На правах рукописи

УДК 341.123+341.23

ХУСЕЙН АЛЬ-ХУСЕЙН МОХАМЕД

РОЛЬ ООН В ОБЕСПЕЧЕНИИ ГУМАНИТАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
(МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ)

12.00.10 - международное право

А в т о р е ф е р а т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Киев 1993



00814127 (N)

№ 27.413

диссертация выполнена на кафедре международного права
Украинского института международных отношений при Киевском
университете имени Тараса Шевченко

Научные руководители - доктор юридических наук,
профессор Василенко В.А.
и кандидат юридических наук,
доцент Исакович С.В.

Официальные оппоненты - доктор юридических наук,
профессор Высоцкий А.Ф.
(Институт государства и права
АН Украины),
кандидат юридических наук,
доцент Подоляк В.И.
(Украинская академия внутренних
дел)

Ведущая организация - Украинская юридическая академия

Защита состоится "4" ИЮНЯ 1993 года в
_____ часов на заседании специализированного совета
Д 016.29.01 по защите диссертаций на соискание ученой степени
доктора наук при Институте государства и права им. В.М.Корец-
кого АН Украины по адресу: 252001, г. Киев-1, ул. Трехсвяти-
тельская, 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке института.
Автореферат разослан "12" мая 1993 года.

Ученый секретарь
специализированного совета
доктор юридических наук

ОКСАМИТНЫЙ В.В.

В. Демис

Актуальность темы исследования. После II мировой войны широкое признание получила взаимосвязь и взаимообусловленность политической, военной, экономической и гуманитарной областей международных отношений. В Уставе ООН государства-участники обязались развивать сотрудничество в указанных областях для поддержания международного мира и безопасности. Это сотрудничество реализуется во всей деятельности Организации Объединенных Наций. Однако использование достижений научно-технической революции в условиях "холодной войны" привело к созданию десятков тысяч единиц ракетно-ядерного оружия, достаточного для многократного уничтожения всего живого на Земле. Перед человечеством возникла проблема создать такие гарантии, которые бы предотвратили возможность применения оружия массового уничтожения. С инициативой о создании всеобъемлющей системы международного мира и безопасности на 41 сессии Генеральной Ассамблеи ООН выступил существовавший в то время Советский Союз, поддержанный Украиной, Белоруссией и рядом восточноевропейских стран. Создание такой системы международной безопасности предполагает широкое сотрудничество в гуманитарной области, так как безопасность государств неотделима от борьбы за полное обеспечение прав человека во всех областях и, в особенности, права на жизнь в условиях мира и свободы¹.

Для усиления роли ООН в поддержании международного мира и безопасности предлагалось разработать международно-правовой документ, который бы раскрывал основные принципы создания все-

¹ Док. ООН А/41/191 от 5 августа 1986 г.

объемлющей системы международного мира и безопасности и служил бы для Организации Объединенных Наций ориентиром в ее практической деятельности по обеспечению материальных, политических, правовых гарантий для этой системы. После обсуждения советского предложения на ряде сессий Генеральная Ассамблея ООН без передачи в главные комитеты приняла резолюцию, в которой призвала все государства к дальнейшему укреплению роли и эффективности ООН в поддержании международного мира и безопасности на основе полного и повсеместного уважения Устава ООН и путем улучшения международного сотрудничества в решении международных проблем политического, экономического, социального, культурного и гуманитарного характера. Несмотря на отказ от закрепления всеобъемлющей системы международного мира и безопасности, в специальном документе Генеральная Ассамблея ООН пришла к выводу о том, "что поощрение свободы и прав человека является одной из основных целей мирового сообщества" и призвала к укреплению международной гуманитарной безопасности как необходимого условия укрепления международного мира и безопасности. Не останавливая внимания на других сторонах всеобъемлющей системы международного мира и безопасности, которые выходят за пределы настоящей работы, рассмотрим вопросы обеспечения международной гуманитарной безопасности.

В результате усилий бывшего Советского руководства и действий правительств западных держав в современных международных отношениях, произошли существенные изменения, позитивно влияющие на сохранение международного мира и всеобщей безопасности. Естественно, что они оказывают положительное воздействие и на международную гуманитарную безопасность. Очевидно, главным

преобразованием выступает окончание "холодной войны" и соответствующие изменения межгосударственных отношений. Этот процесс сразу же нашел свое выражение в мирном воссоединении Германии, и получении народами восточноевропейских государств возможности самостоятельно определять пути своего развития. Впервые большинство членов мирового сообщества выступило против агрессии, когда Ирак захватил Кувейт. Это создало условия для действий мирового сообщества по обеспечению безопасности и благополучия граждан третьих стран в соответствии с международным гуманитарным правом на территории Ирака и Кувейта, а также для прекращения репрессий против иракского гражданского населения, особенно в районах проживания курдов. Заместитель Генерального секретаря ООН по правам человека Ин Мартенсон обоснованно отметил, что на международной арене конфронтация уступила место сотрудничеству и это особенно заметно в области прав человека. По его мнению, своевременно и важно в этих условиях рассмотреть достижения и определить новые проблемы и приоритеты механизма реализации прав человека в ближайшие годы с тем, чтобы сделать систему ООН более эффективной для достижения высших идеалов, содержащихся во всеобщей декларации прав человека и других международных документах. О значении этих целей свидетельствует решение государств созвать в 1993 г. Всемирную конференцию по правам человека. Несмотря на значительное количество монографий и других публикаций по проблемам прав человека, указанный выше аспект, — оценка эффективности методов и механизмов, применяемых ООН для достижения международных стандартов по правам человека, — недостаточно разработан в украинской и зарубежной литературе. Это обстоятельство

свидетельствует об актуальности проблемы и обусловило выбор темы настоящей работы.

Цель исследования заключается в изучении функционирования системы гарантий международной гуманитарной безопасности в деятельности ООН, уяснение сути и значения международно-правовых гарантий, анализа их нормативной и организационной подсистем.

В этой связи необходимо было решить следующие научные задачи:

1. Определить место и значение гуманитарной безопасности во всеобъемлющей системе международного мира и безопасности и проанализировать систему гарантий гуманитарной безопасности в деятельности ООН.

2. Исследовать соотношение международной гуманитарной безопасности и международного гуманитарного права как основы нормативных гарантий, используемых ООН для обеспечения прав человека.

3. Изучить нормативные и организационные гарантии международной безопасности, используемые ООН для предотвращения или прекращения грубых и массовых нарушений прав человека, затрагивающих международный мир и безопасность.

4. Проанализировать международно-правовые гарантии, используемые органами ООН по правам человека для предотвращения перерастания гуманитарных проблем в конфликтные ситуации.

5. Установить в какой мере возможна перестройка международных механизмов контроля за реализацией правовых гарантий гуманитарной безопасности, чтобы прямо воздействовать на национальные усилия в укреплении прав человека.

6. Подготовить научные рекомендации по международно-пра-

вовому закреплению механизма координации деятельности всех органов системы ООН по обеспечению международной гуманитарной безопасности, учитывая взаимосвязь сохранения международного мира и всеобщей безопасности с соблюдением прав человека, развитием, экономическим сотрудничеством, сохранением окружающей среды и другими глобальными проблемами.

Методологической основой работы является материалистическая диалектика и специальные методы международно-правовой науки – системный, нормативный, сравнительный, исторический и др.

Большое значение для разработки темы диссертации имели общетеоретические и специальные работы по вопросам международного права как украинских, так и зарубежных юристов, посвященные вопросам всеобъемлющей системы международной безопасности, международной гуманитарной безопасности, международного гуманитарного права, мерам по имплементации международных соглашений по правам человека, деятельности ООН в гуманитарной области.

Среди них особое значение имели труды украинских авторов – А.Д.Бутойко, В.Г.Буткевича, В.А.Василенко, А.С.Гавердовского, Д.И.Грищенко, В.Н.Денисова, В.И.Евинтова, С.В.Исаковича, А.П.Мартыненко, П.Ф.Мартыненко, Н.К.Михайловского, И.В.Николайко, Ю.И.Ныпорко, А.М.Овсяка, В.В.Рудницкого, В.В.Фуркало, М.В.Яновского и их российских коллег: Р.Л.Воброва, В.С.Верещетина, В.Ф.Губина, В.А.Карташкина, Ю.М.Колосова, С.В.Крылова, И.И.Лукашука, В.Г.Манова, С.А.Малинина, А.П.Мовчана, Г.И.Морозова, И.А.Островского, В.Ф.Петровского, К.П.Рубеника, Э.И.Скакунова, Г.И.Тунисина, С.В.Черниченко, В.М.Чхиквадзе, Е.А.Шибяевой, В.Г.Шкунаева.

Среди зарубежных авторов были использованы работы Л.Брун-

ли, С.Дженкса, Ш.дроста, К.Кольяна, Р.Кассэна, Г.Лаутерпахта, К.Лабейри-Менахема, Н.Мартенсона, Г.Меландера, В.Миркин-Гутцевича, В.Моравецкого, Т.Мерана, А.Робертсона, Л.Сона, К.Томушата, Р.Хиггинса, Д.Хэмбри, И.Швейцера, Б.Швельбы и арабских авторов Субхи Эль-Мехмасани, Хасана Эль-Сайд Нафиа, Хусин Джамила.

При исследовании проблемы автором изучены и использованы материалы ООН, документы ее органов и специализированных учреждений: Устав ООН, основные международные конвенции по гуманитарным вопросам, резолюции Совета Безопасности ООН и Генеральной ассамблеи ООН, документы Комиссии по правам человека, Доклады подготовительного комитета для Всемирной конференции по правам человека.

Научная новизна исследования состоит в том, что впервые в украинской и зарубежной литературе на основе системного анализа норм Устава ООН и конвенционных норм по правам человека исследованы нормативные и организационные гарантии, используемые ООН для обеспечения международной гуманитарной безопасности, с целью совершенствования средств и механизмов обеспечения международной гуманитарной безопасности с точки зрения действующего международного права. На основе такого анализа разработаны научные рекомендации по созданию новых вспомогательных органов ООН по усилению контроля за реализацией международных соглашений по правам человека с целью прямо воздействовать на национальные усилия в укреплении прав человека с учетом имеющихся изменений в международной обстановке, что, по мнению автора, является неотъемлемым условием прогресса в обеспечении гуманитарной безопасности и укреплении международной безопасности в целом.

Основными положениями диссертации, которые характеризуют ее новизну и выносятся на защиту, являются:

1. Определение международной гуманитарной безопасности как неотъемлемого компонента всеобъемлющей системы международной безопасности, важнейшими способами обеспечения которой являются используемые ООН нормативные и организационные гарантии.

2. Исследование соотношения международной гуманитарной безопасности и международного гуманитарного права как соотношения особого состояния межгосударственных отношений (международная гуманитарная безопасность) и нормативной гарантии гуманитарной безопасности (международное гуманитарное право).

3. Выявление международно-правовых гарантий, используемых ООН для предотвращения или прекращения грубых и массовых нарушений прав человека, затрагивающих международный мир и безопасность, для предотвращения перерастания гуманитарных проблем в конфликтные ситуации, показало их низкую эффективность и несоответствие современному уровню развития межгосударственных отношений.

4. Анализ действия контрольных механизмов по реализации правовых гарантий гуманитарной безопасности, что позволяет внести научные рекомендации по международно-правовому закреплению механизма, координирующего деятельность всех органов ООН по обеспечению международной гуманитарной безопасности и прямому воздействию на национальные усилия в укреплении прав человека.

Практическую значимость исследования автор видит в том, что результаты исследования могут быть использованы в практи-

ческой работе органов внешних сношений при подготовке всемирной конференции по правам человека 1993 г., в разработке международно-правовых норм по созданию новых контрольных механизмов ООН по реализации правовых гарантий гуманитарной безопасности путем прямого воздействия на национальные усилия в укреплении прав человека. материалы диссертации могут быть использованы для преподавания курсов "Международное публичное право", "Международное гуманитарное право".

Апробация работы. Основные положения и выводы диссертации докладывались на научно-теоретических конференциях аспирантов и на заседаниях кафедры международного права Украинского института международных отношений при Киевском университете.

Структура диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, отвечающих по содержанию главным направлениям исследования, заключения и списка использованной литературы.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, формулируются его цель и задачи, определяются методологические основы, научная новизна, теоретическая и практическая значимость.

Первая глава - "Понятие международной гуманитарной безопасности" посвящена определению места и значения гуманитарной безопасности во всеобъемлющей системе международной безопасности и соотношению международной гуманитарной безопасности и международного гуманитарного права.

В Устав ООН государства-учредители заложили концепцию международной безопасности, в основе которой лежит признание взаимосвязи политической, военной, экономической и гуманитарной

областей международных отношений. В дальнейшем эта взаимосвязь и взаимозависимость указанных направлений межгосударственного сотрудничества получила закрепление в деятельности ООН. Однако Устав ООН был создан до изобретения ядерного оружия и возникновения глобальной экологической проблемы. Но только в условиях окончания "холодной войны" и других коренных изменений в международных отношениях, произошедших в середине 60-х и начале 90-х годов двадцатого столетия, возникла реальная основа для общего понимания того, что объективный процесс совершенствования производительных сил в сочетании с игнорированием закономерностей общественного развития привел к неожиданным результатам. достижения науки и техники обусловили не только огромный рост созидательных возможностей человека, но и породили качественно новое оружие огромной разрушительной мощи — ядерную бомбу. Вместе с созданием баллистических ракет, долетающих до любой точки земного шара и поражающих с высокой точностью любые цели своим ядерным зарядом, человечество впервые в своей истории получило материальную возможность уничтожения всего живого на Земле. К этому необходимо добавить существование во всех странах примерно 500 атомных реакторов различного назначения. Разрушение любого из них ведет к радиоактивному заражению, сопоставимому с последствиями ядерного взрыва. Таким образом, если до изобретения ракетно-ядерного оружия, возникновения и развития атомной энергетики войны не представляли угрозы для существования человечества, то сегодня применение такого оружия в ходе боевых действий или ширококомасштабная война обычным оружием приведут к неизбежной гибели цивилизации. Жизненно важной потребностью для каждого государства стало проведение политики, направленной на создание в международных отношениях

остояния, при котором не возникла бы ядерная или широкомасштабная война.

В условиях коренных изменений в развитии международных отношений особое значение приобретает совершенствование заложенной в устав ООН концепции международной безопасности посредством придания ей всеобщего и всеобъемлющего характера путем создания всеобъемлющей системы международного мира и безопасности с учетом существования ракетно-ядерного оружия, экологических и других глобальных проблем. К таким целям и было направлено внесенное в 1966 г. предложение Советского Союза, поддержанное Украиной, Белоруссией и рядом восточноевропейских государств, о создании всеобъемлющей системы международной безопасности. Необходимость создания всеобъемлющей системы международного мира и безопасности как важнейшего направления совершенствования и адаптации устава ООН к реальностям современного мира общепризнана в доктрине международного права. Вместе с тем в литературе широко обсуждается вопрос о необходимости развития Устава ООН в связи с новыми явлениями в международных отношениях.

В Уставе ООН международная безопасность понимается как особое состояние межгосударственных отношений, реально существующее явление объективной действительности. Именно об этом, на наш взгляд, свидетельствует употребление в неразрывной связи понятий международный мир и всеобщая безопасность.

В международно-правовой литературе все более широкое признание получает понимание международной безопасности как состояния международных отношений, исключающих нарушение всеобщего мира или создание угрозы безопасности народов в какой бы то ни было форме. Такое понимание соответствует положениям Устава

ООН и практике как ООН, так и государств.

Международная безопасность как особое состояние межгосударственных отношений имеет ряд сфер. В работах многих авторов обоснованно подчеркивается, что наличие различных сфер международной безопасности коренится в глубинных основах социальной природы особого состояния межгосударственных отношений. Широкое признание получило исследование сфер международной безопасности в виде международной экономической безопасности, международной экологической безопасности, международной гуманитарной безопасности. Также понимание международной безопасности как явления, действующего в различных сферах межгосударственных отношений, получило закрепление и в международных документах. Государства-члены ООН последовательно различают сферы международной безопасности и неоднократно призывали "все государства умножить их практические усилия в направлении обеспечения международного мира и безопасности во всех ее аспектах..."²

Из того факта, что международная безопасность действует в различных сферах межгосударственных отношений можно дать понятие международной гуманитарной безопасности как особого состояния международных отношений, обеспечивающее соблюдение прав и основных свобод человека и прав народов в мирное время и в ходе вооруженных конфликтов. Понятие международной безопасности позволяет определить содержание другого понятия—"система международной безопасности", которое связано с первым, но представляет собой самостоятельное явление межгосударственных отно-

² Рез. Генеральной Ассамблеи ООН 44/21 от 15 ноября

шений.

В целом ряде резолюций Генеральной Ассамблеи ООН государства-участники закрепили общепризнанное представление о том, что гарантии международной гуманитарной безопасности являются важным составным элементом всеобъемлющей системы международного мира и безопасности.

На основании проведенного исследования можно сделать вывод о том, что международная гуманитарная безопасность как особое состояние межгосударственных отношений имеет свою систему гарантий, которые входят во всеобъемлющую систему международного мира и безопасности. Вместе с тем, в результате взаимосвязи и взаимозависимости таких сфер международной безопасности как военная, экономическая, экологическая, политическая и гуманитарная, гарантии международной гуманитарной безопасности, т.е. система международной гуманитарной безопасности неразрывно связана с системами международной военной, экономической, экологической, политической безопасности.

В современных условиях в международном праве выделилась новая отрасль — международное гуманитарное право, которое имеет системообразующие признаки и содержит нормы и принципы, обеспечивающие защиту прав человека в мирное время и в вооруженных конфликтах. Имеется значительное количество международных соглашений и действует много обычных норм в области международного гуманитарного права, что свидетельствует о заинтересованности мирового сообщества в урегулировании межгосударственных отношений в указанной области. Поэтому международная гуманитарная безопасность выступает основой для регулирующего воздействия международного гуманитарного права, которое является важной юридической гарантией ее обеспечения.

Вторая глава - "Система гарантий международной гуманитарной безопасности" содержит анализ международно-правовых гарантий международной гуманитарной безопасности и включает исследование гарантий международной гуманитарной безопасности, реализуемых ООН.

Международно-правовые гарантии международной гуманитарной безопасности можно определить как международно-правовые действия государств и международных организаций по обеспечению выполнения норм /обязательств/ в гуманитарной области, с одной стороны, и как меры по обеспечению состояния межгосударственных отношений, с другой.

Все международно-правовые гарантии международной гуманитарной безопасности имеют свою систему.

Используя модель гарантий международно-правовой безопасности государств, предложенную Б.И. Скакуновым, следует выделить следующие составные элементы системы международно-правовых гарантий международной гуманитарной безопасности для определения их содержания. Как широко признано в литературе, в качестве нормативных гарантий всех сфер международной безопасности выступает нормативная система международно-правового регулирования. Нормы международного права могут осуществлять свои функции только лишь как элементы системы международно-правового регулирования, как часть нормативной системы механизма международно-правового регулирования. Особое значение имеют нормы-принципы международного права. Особое значение среди них имеют основные принципы международного права. Вслед за ними идут отраслевые принципы, которые закрепляют главное содержание отраслей международного права и отражают ее характерные

черты. Все другие нормы составляют отрасль международного права. Если речь идет о сотрудничестве государств в гуманитарной области, то такие нормы объединены в международное гуманитарное право как отрасль современного международного права. Таким образом, в качестве нормативных гарантий международной гуманитарной безопасности выступают основные принципы международного права и сложившаяся в современных условиях новая отрасль международного права — международное гуманитарное право.

В тех случаях, когда государства нарушают свою обязательства по нормам международного права, регулирующих их деятельность по обеспечению международной гуманитарной безопасности, начинают действовать, по правильному мнению Л.И. Скакунова, правовые средства конфликтного обеспечения международной безопасности. Такие средства выступают в качестве организационных гарантий международной гуманитарной безопасности. В организационные гарантии входят прежде всего международно-правовая ответственность государств и международно-правовые санкции. Но в работах многих ученых отмечено, что гуманитарная безопасность имеет особые организационные гарантии.

Ю.М. Колосов замечает, что нормы международного права весьма в общих формулировках определяют права и свободы личности. Для их реализации государства принимают национальные меры имплементации. Но как правильно отмечает Ю.М. Колосов, разработка в законах государства положений по реализации международных норм может выхолостить истинное содержание этих норм. Поэтому сообщество государств пришло к выводу о необходимости создания международных механизмов с целью осуществления контроля за законодательной деятельностью государств и за их пра-

воприменительной практикой"³. А.П.Мовчан указывает на международный механизм по реализации положений Международных пактов о правах человека и ряда других конвенций в области прав человека и обоснованно отмечает, что проверка выполнения государствами своих международных обязательств по правам человека является важной гарантией международной гуманитарной безопасности⁴. Об этом же пишет и В.Г.Манов⁵.

Подробно разработаны организационные гарантии международной гуманитарной безопасности в документах о человеческом измерении Соединения по безопасности и сотрудничеству в Европе. В Итоговом документе Венской встречи участников Соединения по безопасности и сотрудничеству в Европе 1969 г. был включен специальный раздел "человеческое измерение СБСЕ".

Все это показывает, что в современном международном праве сложились организационные гарантии международной гуманитарной безопасности не только в виде международно-правовой ответственности и санкций, но и в форме международного контроля. Последняя группа гарантий международной гуманитарной безопасности - материальные гарантии обладают рядом особенностей. По нашему мнению, такими гарантиями выступает сотрудничество государств по непосредственному осуществлению тех или иных прав.

³ Колосов Ю.М. Цит. произв. - С. 75.

⁴ Мовчан А.П. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод. - В кн.: Курс международного права в семи томах. Т. 2. - М., 1969. - С. 161-162.

⁵ Манов В.Г. ООН и содействие осуществлению соглашений о правах человека. - М., 1966. - С. 74 и сл.

Указанная система состоит из нормативных гарантий в виде основных принципов международного права и международного гуманитарного права, из организационных гарантий в виде общеправовых средств реализации правовых норм — международно-правовой ответственности и международно-правовых санкций, а также международного контроля за выполнением государствами своих обязательств в области соблюдения международной гуманитарной безопасности, из материальных гарантий в виде непосредственных действий государств по обеспечению международной гуманитарной безопасности. Все эти гарантии основаны на межгосударственных отношениях и регулируются международным правом.

Анализ деятельности ООН по международной защите прав человека, проведенный рядом ученых, убедительно показывает, что она осуществляет следующие гарантии международной гуманитарной безопасности:

а) создает рекомендации, адресованные всем государствам, по поводу того, какие именно права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка и религии, должны подлежать универсальному уважению и соблюдению;

б) разрабатывает международные договоры о правах человека, которые налагают юридические обязательства на государства признавать, представлять и обеспечивать эффективной защитой в соответствии со своим законодательством права и свободы личности, которые перечислены в таких международных соглашениях;

в) создает специальный международный механизм по проверке выполнения государствами своих международных обязательств.

Роль ООН в создании организационных гарантий международной гуманитарной безопасности в виде международных мер имплементации

общепризнана в литературе.

Одной из наиболее известных международных мер имплементации соглашений о правах человека является предоставление периодических докладов государств.

В рамках ООН также существует система международного контроля за осуществлением соглашений по правам человека путем применения процедуры рассмотрения сообщений, касающихся прав человека и других форм.

Кроме указанных выше нормативных и организационных гарантий международной гуманитарной безопасности в деятельности ООН четко прослеживаются и материальные гарантии. На наш взгляд, к таким гарантиям относятся меры ООН, направленные на непосредственное осуществление прав человека в отдельных странах. Это прежде всего консультативное обслуживание в области прав человека. На основании ст. 66 Устава ООН Экономический и Социальный Совет уполномочен выполнять работы по просьбе государств-членов ООН. В соответствии с этим за счет ООН Экономический и Социальный Совет направляет экспертов в заинтересованные страны для разработки проектов законов по правам человека, организует региональные семинары по правам человека, публикует основные документы ООН по правам человека, выделяет стипендии для изучения проблем прав человека.

Третья глава - "Организационные гарантии международной гуманитарной безопасности в деятельности ООН" посвящена исследованию механизма международного контроля за обеспечением международной гуманитарной безопасности.

По общепризнанной в науке точке зрения, центральное место в системе международного сотрудничества в обеспечении прав че-

ловека занимает Организация Объединенных Наций. В качестве организационных гарантий выступают: 1) предоставление докладов государствами-членами ООН о состоянии соблюдения прав человека; 2) рассмотрение сообщений государств, международных неправительственных организаций и физических лиц о нарушениях прав человека; 3) создание ООН комитетов экспертов, рабочих групп, докладчиков по конкретным странам или особым видам нарушений прав человека; 4) создание специальных органов для контроля за исполнением конкретных международных соглашений. Конечно, существуют и другие организационные гарантии международной гуманитарной безопасности — меры характерные для обеспечения реализации норм международного права во всех областях межгосударственных отношений. Но приведенные нами гарантии представляют особенности обеспечения именно гуманитарной безопасности и они впрямую связаны с деятельностью ООН.

Особое значение имеют конвенционные органы, созданные в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г. и другими договорами. Контрольные органы обладают отличительными особенностями. Эти органы являются автономными и созданными специально для контроля за выполнением государствами-участниками принятых обязательств по конкретному договору и обладают полной независимостью в том, что касается контроля за осуществлением договора.

Разделение всех контрольных органов на институционные, действующие в системе ООН, и на конвенционные, созданные в соответствии с положениями международного договора для осуществления обязательств государства-участников именно этого договора,

широко признается в науке. Эта общепринятая точка зрения позволяет разделить и организационные гарантии международной гуманитарной безопасности на институционные и конвенционные в зависимости от того, какой орган осуществляет контроль за осуществлением прав человека.

К институционным гарантиям относят рассмотрение ООН регулярных докладов государств-членов по соблюдению прав человека. Все государства-члены ООН обязаны препровождать Генеральному секретарю каждые три года доклад о новых обстоятельствах и прогрессе, достигнутом за три прошедших года в области прав человека, а также о мерах, принятых в защиту свободы человека, с тем, чтобы эти доклады касались всех прав и свобод человека, провозглашенных во всеобщей декларации прав человека. В 1966 г. эта система была несколько пересмотрена с тем, чтобы информация представлялась не на ежегодной основе, а на основе трехгодичного цикла следующим образом: а) в первый год - о гражданских и политических правах; в) во второй год - об экономических, социальных и культурных правах; с) в третий год - о свободе информации. Совет предложил правительствам включать в свои доклады больше информации о судебных и других решениях и административной практике, касающихся прав человека, и о ратификации и присоединении к международным соглашениям в области прав человека. Но по мере подготовки и принятия ООН ряда важнейших конвенций по правам человека система представления докладов в значительной мере оказалась связана с обязательствами государств не по Уставу ООН, а по указанным конвенциям. Причем доклады государств-участников конвенций касаясь только их обязательств о данном соглашении и рассматривает их специальный

орган, создаваемый в соответствии с положениями указанной конвенции.

Все созданные конвенционные органы, а также такие органы, предусмотренные в конвенциях не вступивших в действие, предусматривают рассмотрение докладов государств-участников.

Анализ действующих конвенций по правам человека и практика государств по реализации этих конвенций с помощью международных мер имплементации, свидетельствует о том, что в современном международном праве сложилась достаточно эффективная организационная гарантия международной гуманитарной безопасности в виде создания институционных (в рамках ООН) и конвенционных органов, для рассмотрения докладов государств-участников о законодательных, судебных, административных и иных мерах, принятых ими для осуществления положений Конвенций. Ли Мартенсон отмечает, что сегодня созданы международные механизмы защиты прав человека, которые могут быть рассмотрены с точки зрения их выклада в эффективную защиту на национальном уровне. "Применительно к этому следует подумать, каким образом перестроить международные механизмы контроля, созданные как в соответствии с договорами, так и не договорного характера, чтобы прямо воздействовать на национальные усилия в укреплении прав человека"⁶. Одним из таких направлений, на наш взгляд, является не только международный контроль за осуществлением положений действующих Конвенций по правам человека, но и международная помощь, как это предусмотрено в Конвенции о правах ребенка.

⁶ Ли Мартенсон. Навстречу Всемирной конференции по правам человека 1993 г. // Московский журнал международного права. - 1992. - № I. - С. 79.

Это предложение представляет значительный интерес для рассмотрения на Всемирной конференции по правам человека.

Следующей важной организационной гарантией международной гуманитарной безопасности выступает рассмотрение сообщений государств, международных неправительственных организаций и физических лиц о нарушениях прав человека. Особенно широкое распространение получила процедура рассмотрения сообщений в связи с созданием конвенционных органов по ряду международных соглашений по правам человека. Причем такие сообщения о нарушениях прав человека могут быть представлены государствами-участниками, физическими лицами, международными неправительственными организациями в зависимости от норм конкретных конвенций. Необходимо отметить существенное изменение оценки процедуры рассмотрения сообщений в литературе.

Во многих конвенциях по правам человека предусмотрено, что государство-участник может обратиться в созданный по этому соглашению конвенционный орган с сообщением о нарушении другим государством-участником обязательств по указанному договору. Такая процедура может быть обязательной, как это предусмотрено в ст. 11 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г., либо факультативной, как это предусмотрено в ст. 41 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. При факультативной процедуре необходимо специальное заявление государства-участника о признании указанного порядка. Но и в том и в другом случае для того, чтобы конвенционный орган занялся рассмотрением жалобы, необходимо чтобы были испробованы и исчерпаны все доступные внутренние средства правовой защиты.

С точки зрения международного права, указанная процедура рассмотрения сообщений государств выступает уже не в качестве международного контроля, а как представление конвенционным органом добрых услуг государствам-участникам в случае возникновения между ними спора о соблюдении положений конвенции по правам человека, либо посредничество конвенционного органа, если добрые услуги не дают результата.

Чисто контрольные функции имеет деятельность конвенционных органов в случае рассмотрения сообщений физических лиц и международных неправительственных организаций. Как правило, такая процедура имеет факультативный характер.

Контроль за обеспечением международной гуманитарной безопасности представляет собой важную организационную ее гарантию и осуществляется в виде создания специальных органов ООН (институциональная форма) — Комиссии ООН по правам человека, Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и др., либо в виде конвенционных органов — Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Комитета против пыток, Комитета по Экономическим, Социальным и Культурным правам и Комитета по правам ребенка. Указанные органы осуществляют контроль за обеспечением международной гуманитарной безопасности путем рассмотрения докладов государств-членов ООН и участников соответствующих конвенций, а также рассмотрения сообщений государств-участников и на факультативной основе индивидуальных сообщений о нарушениях прав человека.

Другие организационные гарантии международной гуманитарной безопасности и пути улучшения работы всей системы гарантий международной гуманитарной безопасности исследованы в следующем

разделе настоящей главы.

В качестве научных рекомендаций, которые вытекают из настоящей работы, необходимо наметить следующие международные средства обеспечения международной гуманитарной безопасности для создания нового международного гуманитарного порядка:

1. Рассмотреть вопрос о препятствиях и путях их преодоления на пути универсального участия государств в уже разработанных и действующих международных соглашениях по правам человека.

2. Принять специальную резолюцию всемирной конференции по правам человека по совершенствованию координации и рационализации существующей системы органов ООН и конвенционных органов путем создания особого механизма координации и синтеза в рамках Комиссии по правам человека.

3. Исследовать опыт региональных органов по созданию Европейского суда по правам человека, Межамериканского суда по правам человека и механизмов, предусмотренных в решении человеческого измерения в процессе Сопредседания по вопросам безопасности и сотрудничества в Европе для использования его во всемирном масштабе.

4. Исследовать пути широкого признания процедуры обязательной юрисдикции Международного Суда по вопросам толкования, применения и выполнения конвенций по правам человека, где это предусмотрено в тексте.

В заключении подведены основные итоги исследования и намечены перспективы разработки проблемы.

Подп. в печать 5.05.93 . Формат 60x84/16. Бумага тип. Офс.
печать. Усл. печ. л. 139 . Усл. кр.-отт. 139 . Уч.-изд. л. 12
Тираж 100 экз. Зак. 185 Бесплатно.

Отпечатано в Институте математики АН Украины
252601 Киев 4, ИСП, ул. Терещенковская, 3

Ab 27.413
AB 27.413