

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ УКРАИНЫ
КИЕВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

на правах рукописи

НЕГУСНИЕ ЛЕММА ЭИТЕТЕ

ФОРМИРОВАНИЕ И ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ТРУДОВЫХ
РЕСУРСОВ ГОРОДА

/на материалах Аддис-Абебы/

Специальность 08.00.05 - "Экономика, планирование,
организация управления народным хо-
зяйством и его отраслями" /народное
хозяйство в целом/

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени кандидата
экономических наук

Киев - 1993



AB 28. 711

Диссертация является рукописью.

Диссертация выполнена на кафедре управления трудовыми ресурсами Киевского государственного экономического университета

Научный руководитель - кандидат экономических наук, доцент
Гриненко А.М.

Официальные оппоненты - доктор экономических наук
Либанова Э.М.
- кандидат экономических наук, доцент
Мельник С.А.

Ведущая организация - Институт экономики АН Украины

Защита состоится 17 декабря 1993 г. в 14 часов
в 214 ауд. на заседании специализированного ученого совета
К.063.28.03 в Киевском государственном экономическом универ-
ситете по адресу: 252057, Киев-57, проспект Победы, 54/1

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке универ-
ситета

Автореферат разослан "17" ноября 1993 г.

Ученый секретарь
специализированного совета,
кандидат экономических наук,
доцент

либуз

Н.И.Хорунжий

В - 28, 711

1. Общая характеристика работ

1.1. Актуальность исследования. Проблема использования трудовых ресурсов является одной из актуальных задач социально-экономического развития любой страны.

Ее решение должно осуществляться в комплексе с другими народнохозяйственными задачами, такими как: определение пропорций между потреблением и накоплением, формирование структуры капиталовложений /как материальной основы создания новых рабочих мест/, территориальные проблемы производства и потребления, ускорение темпов роста производительности труда, социальная защита населения и др.

В науке проблеме использования трудовых ресурсов уделяется большое внимание. Исследование этих вопросов ведется учеными многих стран. В последнее время различные стороны этого сложного многопланового явления нашли свое отражение в экономической, философской, социологической и юридической литературе.

Определенный вклад в изучение трудовых ресурсов вносят работы Гилицкого Ф.И., Гольдина Л.И., Гусарова В.Н., Дедашева А.З., Заславской Т.И., Кляра А.Э., Нетсина Ю.Н., Робинсона Г. - английского экономиста, Хансена А.Х. и Хиггинса В. - американских экономистов и других ученых.

При значительном числе научных работ многие теоретические и практические вопросы остаются дискуссионными и малоисследованными.

Так, нуждаются в уточнении методологические подходы к исследованию трудовых ресурсов, нет единого мнения в оценке рациональности их использования на различных воспроизводственных этапах, по-разному трактуются вопросы качества трудового потенциала, а также регулирование социальной защиты трудоспособного населения страны. Малоразработанным также является вопрос о рациональной занятости отдельных категорий работников, особенно неконкурентноспособных на рынке труда. Региональные аспекты использования трудовых ресурсов также недостаточно полно исследованы как со стороны теории, так и практики.

Особую актуальность и в научном и прикладном аспектах

эта проблема имеет для развивающихся государств.

В этих странах проживает свыше 2/3 всего человечества. Эфиопия — одна из развивающихся стран мира и в ней вопросы рационального использования трудовых ресурсов еще далеки от решения из-за особенностей внутреннего социально-экономического развития, и ряда политических проблем.

В связи с тем, что в отдельных провинциях Эфиопии продолжают военные действия, в диссертации не было возможности провести исследование в целом по стране. Поэтому мы взяли в качестве объекта исследования только трудовые ресурсы Аддис-Абебы. Выявленные при этом закономерности могут распространиться и на всю страну в целом.

Сосредоточенные в столице, почти с двухмиллионным населением, огромные ресурсы рабочей силы используются нерационально, малоэффективно, что оказывает самое отрицательное воздействие на все общественное воспроизводство в целом.

Опыт развитых стран показывает, что эффективное использование трудовых ресурсов является одним из решающих факторов социально-экономических преобразований. Поэтому Аддис-Абеба, как один из крупных столичных городов, должна прилагать все усилия для создания благоприятных условий планомерного повышения эффективности использования трудовых ресурсов. Актуальность и важность изложенных проблем обусловили выбор темы диссертационной работы, ее структуру и задачи.

1.2. Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы состоит в том, чтобы на основе изучения и анализа использования трудовых ресурсов Аддис-Абебы, определить методы и пути рационального вовлечения имеющегося трудоспособного населения в производственную деятельность и повышения эффективности труда занятого населения.

Достижение вышеуказанной цели потребовало решения следующих задач:

- раскрытие сущности понятий "рабочая сила", "трудовой потенциал", "трудовые ресурсы", "занятость населения" и определение взаимосвязи между ними;
- рассмотрение социально-демографических аспектов формирования трудовых ресурсов;
- изучение структуры и динамики занятости;

- изучение особенностей качественного состава трудовых ресурсов;

- проведение анализа распределения и эффективности использования трудовых ресурсов;

- выявление особенностей социально-экономического развития столицы и профессионально-квалификационной структуры ее населения;

- выработка и обоснование конкретных предложений по улучшению использования трудовых ресурсов и совершенствованию их качественного состава.

1.3. Предмет и объект исследования. Предметом исследования являются теоретико-методологические и прикладные аспекты рационального использования трудовых ресурсов, а объектом - народное хозяйство и трудовые ресурсы Аддис-Абебы.

1.4. Методологическая основа исследования. Теоретической и методологической основой написания работы послужили труды украинских и зарубежных ученых экономистов, связанные с проблемами использования трудовых ресурсов.

При выполнении диссертационной работы изучены и использованы материалы правительственных органов и статистические данные Аддис-Абебы и МОТ.

При написании работы использованы специальные методы экономического анализа: наблюдения, сравнения, экономико-статистические методы на основе экспертных оценок, а также применены модели расчетов безработицы.

1.5. Научная новизна исследования. Научная новизна диссертационной работы заключается в следующих теоретических и прикладных результатах:

- раскрыты основные аспекты взаимосвязи понятий "рабочая сила", "трудовые ресурсы", "трудовой потенциал";

- уточнены социально-демографические подходы в формировании трудовых ресурсов;

- усовершенствована методология анализа занятости населения;

- выявлены основные факторы, сдерживающие рациональное использование трудовых ресурсов Аддис-Абебы: низкий уровень развития народного хозяйства и образования населения; дисбаланс в структуре подготовки кадров; неполная занятость трудо-

способного населения; несовершенная система управления занятостью;

- раскрыта сущность неформальных секторов, определена их роль в решении проблемы занятости, а также сформулированы предложения по дальнейшему их развитию и совершенствованию;
- разработана программа подготовки квалифицированных кадров для столицы с учетом экономической концепции ее развития;
- предложена новая модель управления занятостью населения в Аддис-Абебе;
- обоснована необходимость создания системы социальной защиты населения и сформулированы ее основные принципы.

1.6. Практическая значимость диссертации состоит в том, что содержащиеся в ней основные положения, выводы и предложения могут быть использованы при разработке научно обоснованных направлений и стратегических мер социально-экономического развития Аддис-Абебы и страны в целом, способствующих повышению эффективности использования ее трудовых ресурсов. Статистические разработки и выводы, содержащиеся в диссертационной работе, могут быть также использованы в работе ряда министерств и научных учреждений Аддис-Абеба.

1.7. Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационной работы докладывались на Эсепроvincialной научно-практической конференции "Роль неформального сектора в решении проблемы занятости" /г.Харар Эфиопия, июнь, 1990 г./; на Республиканской научно-практической конференции "До нової України шляхом реформ", "Регулирование занятости населения в Аддис-Абебе" /г.Киев, март, 1992 г./.

1.8. Объем, структура и содержание работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, приложения и списка использованной литературы. Объем работы составляет 160 машинописных страниц, включая II рисунков, 36 таблиц и список использованной литературы из 161 наименований, из них 25 зарубежных авторов.

Во введении обоснована актуальность, определена цель и задачи, предмет, объект и методология исследования; изложены научная новизна и практическая значимость полученных результатов.

В первой главе "Теоретико-методологические вопросы исследования проблем использования трудовых ресурсов" исследована сущность экономических категорий: "рабочая сила", "трудо-вые ресурсы", "трудо-вой потенциал". Рассматриваются социально-демографические особенности формирования трудовых ресурсов. Большое внимание уделено исследованию методики анализа заня-тости и эффективности использования трудовых ресурсов.

Во второй главе "Анализ занятости и эффективности исполь-зования трудовых ресурсов Аддис-Абеба" рассматриваются дина-мика численности и уровень занятости. Детально исследованы особенности качественного состава трудовых ресурсов и система подготовки кадров. Всесторонне проанализировано распределение и эффективность использования трудовых ресурсов.

В третьей главе "Основные направления улучшения исполь-зования трудовых ресурсов Аддис-Абеба" рассматриваются концеп-ция экономического развития и программа подготовки квалифици-рованных кадров. Предложены научно обоснованные методы и пу-ти улучшения использования трудовых ресурсов. Разработаны на-правления совершенствования системы управления занятостью и социальной защиты населения.

В заключении диссертации содержатся краткие обобщения теоретических и практических выводов, а также предложения и рекомендации явившиеся результатом исследования.

2. Основные положения и результаты исследования

В диссертации нашли отражение новые и важные для науки разработки, выводы и предложения, которые выносятся на защи-ту, основными из них являются следующие:

2.1. Суть и взаимосвязь понятий "трудо-вые ресурсы", "ра-бочая сила", "трудо-вой потенциал".

Трудовые ресурсы как главная производительная сила игра-ют решающую роль в развитии народного хозяйства страны и от-дельных ее регионов.

Как понятие "трудо-вые ресурсы" выражают систему отношений между людьми, которые складываются среди населения трудо-способного возраста по поводу формирования, распределения и ис-пользования его в различных отраслях и сферах народного хо-зяйства. Рабочая сила выступает отпразным моментом в исследо-

вании трудовых ресурсов и представляет собой абстрактное выражение качеств носителей труда, т.е. физических и духовных способностей к труду.

Трансформация качеств работника и воплощения их в носителях трудовой активности осуществляется непосредственно в трудоспособном населении. Последнее может быть как работоспособным, так и нет. Первое включается в совокупную рабочую силу, а второе нуждается в формировании трудовых навыков, т.е. получения профессии и квалификации.

Переходной категорией в определенной мере, "мостиком" от рабочей силы к трудовым ресурсам является трудовой потенциал. Он синтезирует качественные и количественные стороны присущие обеим категориям и позволяет определить меру, потенциал труда общества.

Для определения основных аспектов взаимосвязи этих трех категорий в работе дана критическая оценка существующих в социально-экономической литературе точек зрения.

Сделан вывод о том, что эти понятия отражают различные уровни абстрагирования в рассмотрении личностного фактора от общэкономического к конкретноекономическому. Промежуточным понятием между ними выступает трудовой потенциал.

2.2. Демографические особенности формирования трудовых ресурсов. Странным моментом в исследовании и анализе формирования трудовых ресурсов выступает демографический аспект. Детальное его изучение позволяет вскрыть специфику формирования трудовых ресурсов страны или отдельных ее регионов. Основными слагаемыми, определяющими показатели динамики формирования трудовых ресурсов являются такие демографические процессы, как возрастно-половая структура населения, естественный и механический приросты. Каждый из них оказывает непосредственное влияние на формирование трудовых ресурсов.

Исследование демографической ситуации Эфиопии приводит к выводу о том, что она относится к числу стран с высокой рождаемостью и интенсивным процессом воспроизводства трудовых ресурсов. Коэффициент рождаемости в 1990 г. составил 49,4 на 1000 человек населения. Традиции многодетности в Эфиопии, как и в других развивающихся странах, сложились исторически, поскольку в прошлом высокий уровень рождаемости был

необходим для выживания населения в условиях большой смертности.

Демографическая политика, проводимая государством в настоящее время стимулирует сокращение рождаемости и снижение заболеваемости и смертности. В результате коэффициент смертности снизился от 25,4 в 1975 г. до 25,1 в 1990 г. Для Аддис-Абебы эта цифра составляет соответственно 23,1 и 22,0. Возрастная структура населения оказывает влияние на динамику численности всего экономически активного населения. Доля детей в общей численности населения Эфиопии достигла в 1991 г. 47,5%, а численность экономически активного населения очень низкая - 27,4%.

Высокая плотность населения страны в условиях ограниченности пригодных для сельского хозяйства земель при слабом развитии других отраслей экономики, военные действия в некоторых провинциях страны, все это способствовало росту миграции из деревни в столицу. За счет миграции численность населения Аддис-Абебы увеличивается в среднем на 21%.

Миграция обостряет проблему занятости, поскольку приток рабочей силы из сельской местности в столицу происходит независимо от спроса на нее городского хозяйства и от условий формирования товарного продовольственного фонда.

2.5. Методика анализа занятости. Итоговой характеристикой трудовых ресурсов является их использование, но промежуточным звеном при этом выступает распределение работников по родам деятельности, или занятость населения.

Занятость - это система отношений между людьми по поводу обеспечения рабочими местами и участия в различных сферах общественного хозяйства. Используя развернутую систему показателей занятости можно проанализировать численность, состав и структуру занятых, уровень неполной занятости и безработицы, строить прогнозы развития рабочей силы.

Количественная сторона занятости неразрывно связана с качественной, которая отражает отношения по поводу поддержания занятости на основе высокой эффективности труда во всех звеньях народнохозяйственного комплекса.

Эффективная занятость - это одна из целевых характеристик использования трудовых ресурсов и ее регулирование осу-

ществляется в условиях формирования рынка как общегосударственными мерами, так и элементами рыночного воздействия, такими как конкуренция, спрос и предложение, безработица и т.д.

2.4. Численность, структура и уровень занятости населения. В настоящее время в городах Эфиопии проживает около 9% /4,5 млн. чел./ всего населения страны /население Эфиопии - около 50 млн. чел./. Крупнейшим городом является Аддис-Абеба. В нем проживает 30,3% из общей численности городского населения страны. Остальные 69,1% населения распределены в 321 городе Эфиопии. Из общей численности Аддис-Абебы 49,4% составляют мужчины, а 50,6% - женщины. Годовой прирост населения столицы равняется 3,7%.

Сфера занятости в Аддис-Абебе разделяется на два крупных сектора: формальный и неформальный. К формальному сектору относятся промышленные предприятия и учреждения, организованные и созданные государством в соответствии с нормами и правилами правительственного законодательства. Они считаются главным звеном в развитии экономики, а также обеспечивают гарантированную занятость и регулярный доход экономике. В формальном секторе получили распространение такие категории занятости как постоянная, контрактная и временная. Из общей численности занятого населения в формальном секторе /156639 чел./, 85,7; 6,9 и 7,4% рабочей силы занято соответственно в каждой категории занятости.

Соотношение формального сектора с неформальным сектором - важный индикатор состояния использования трудовых ресурсов.

Экономическая деятельность неформальных секторов получила распространение почти во всех городах развивающихся стран, в том числе и в Африке. По данным статистики МОТ 30-70% занятых трудовых ресурсов стран Африки вовлечены в неформальный сектор. Удельный вес населения Аддис-Абебы, занятого в этом секторе, составляет 61,5%. В то же время доля занятости в формальном секторе - 35,5%.

Под термином "неформальный сектор" понимаются мелкие единицы, производящие и распределяющие товары и услуги и состоящие главным образом из независимых, самостоятельно

занятых производителей в городских районах развивающихся стран.

В отличие от формального сектора неформальные секторы за небольшим исключением организованы нелегально, т.е. они нигде не зарегистрированы, не платят налог, не реализуют трудовое законодательство и естественно не соблюдают права человека, связанные с социальной защитой, гигиеной и условиями труда; используют примитивную технологию и неквалифицированный труд. Как следствие, они имеют низкую производительность, а потому обычно обеспечивают очень низкий и нерегулярный доход, крайне не устойчивую занятость.

Экономическая деятельность неформальных секторов сосредоточена в основном в таких сферах, как торговля, легкая промышленность, обслуживание населения и транспорт /рис.1/.

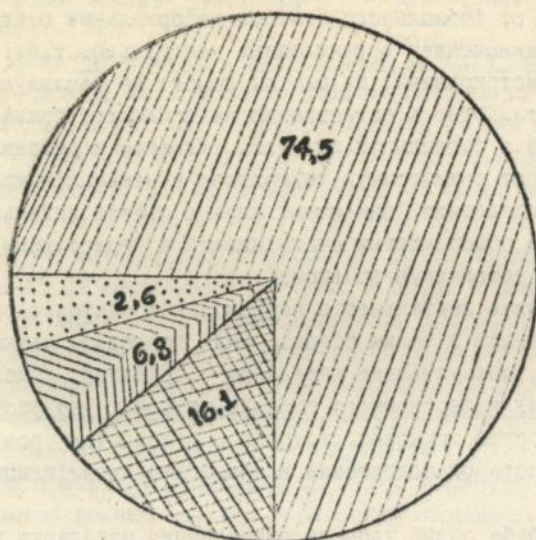
2.5. Анализ качественного состава трудовых ресурсов.

Качественный состав трудовых ресурсов определяется уровнем образования, системой подготовки и повышения квалификации кадров.

В Аддис-Абебе общий уровень образования населения все еще остается очень низким. Так, по данным 1991 г. в Аддис-Абебе 1,4% рабочей силы составляли неграмотные, 24,6% умели только читать и писать, 23,0% - начальное образование, 18,6% - неполное среднее образование, 16,6% - полное среднее образование, 13,7% - профессионально-техническое образование, 2,1% - высшее образование. Уровень образования женщин по всем стадиям образования ниже, чем у мужчин, так как до недавнего времени женщине отводилась второстепенная роль.

Развитие высшего образования встречает много трудностей. Кроме финансовых и технических проблем ощущается острая нехватка педагогических кадров.

Наряду с начальным и средним образованием в Аддис-Абебе создана система специального технического образования и профессионального обучения с целью подготовки кадров среднего звена и квалифицированных рабочих для удовлетворения растущих потребностей столицы в специалистах. Проанализированные в диссертации данные о потребности народного хозяйства в специалистах свидетельствуют о неудовлетворенных потребностях народного хозяйства в специалистах с профессионально-техни-



Условные обозначения:





-  - торговля
-  - легкая промышленность
-  - обслуживание населения¹
-  - транспорт

Рис. 1. Занятость в различных отраслях неформальных секторов %/

¹ В этот сектор включаются гостиничное, ресторанное, парикмахерское и другое обслуживание.

ческим образованием. Необеспеченная потребность в целом по всем специальностям за 1990 г. составила 17,6%, в том числе, администрация и менеджмент - 32,5%, сельское хозяйство - 13,2%, педагогика - 7,5%, медицинская наука - 6,7% и индустриальная техника - 37,7%. Потребность была удовлетворена на 100% только в группах специальностей - обслуживание населения. Однако наблюдается избыток выпускников по специальности коммерция. Предложение превысило спрос на 22,1%.

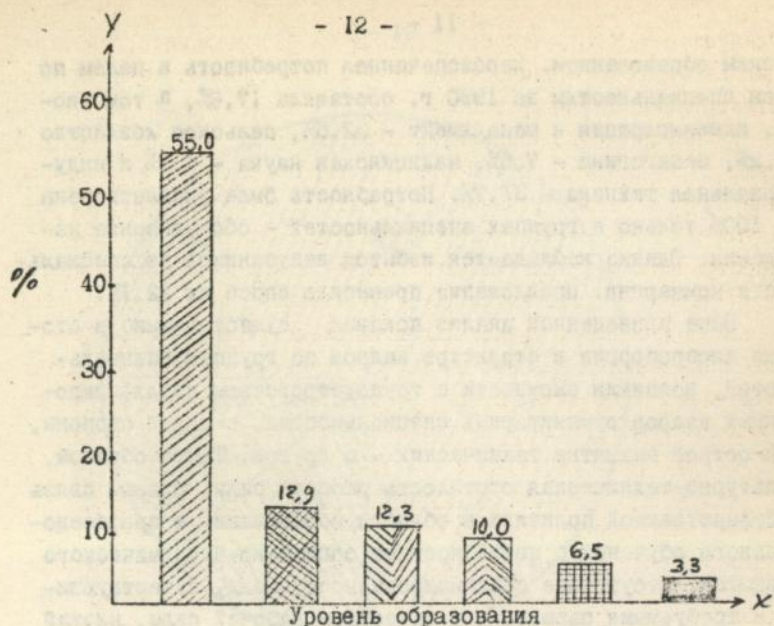
Выше приведенный анализ показал существование в столице диспропорции в структуре кадров по группам специальностей, возникли сложности с трудоустройством квалифицированных кадров гуманитарных специальностей, с одной стороны, при острой нехватке технических - с другой. Таким образом, культурно-техническая отсталость рабочей силы, слабая связь государственной политики в области образования и профессионального обучения с потребностями социально-экономического развития, отсутствие сбалансированности между существующими и требуемыми размерами и качеством рабочей силы, низкий уровень квалификации выступают реальным тормозом на пути социального прогресса в столице.

На рынок труда Аддис-Абебы поступают ежегодно около 140 тыс. человек. Их образовательный уровень показан на рис. 2.

2.6. Анализ распределения трудовых ресурсов.

Экономически активное население Аддис-Абебы распределяется по 9 /девяти/ различным отраслям промышленных предприятий и учреждений. Проанализированные в диссертации данные о распределении рабочей силы показали, насколько рабочая сила столицы распределена неравномерно. В одной отрасли промышленности наблюдаются лишние работники на данном рабочем месте, а в другой - их нехватка.

Распределение рабочей силы по трудовому статусу отражает экономическую организацию общества. Как свидетельствуют проведенные исследования, большая часть рабочей силы /40,5% от всей рабочей силы/ работает на себя, в том числе 85,5% мужчин и 14,5% женщин. Доля тех, кто работает на семью без оплаты, составляет 35,0% от всех работающих в Аддис-Абебе. Работающие по найму составляют 30,9% от всей рабочей силы.



Условное обозначение:







-  — полное среднее школьное образование
-  — начальное школьное образование
-  — профессионально-техническое образование
-  — неполное среднее школьное образование
-  — высшее образование
-  — неграмотные

Рис. 2. Качественная структура трудовых ресурсов Аддис-Абебы, поступивших на рынок труда в 1930 г. /%/

Следует отметить, что со временем категория людей, работающих на себя, увеличивается, а число работающих по найму, соответственно уменьшается.

Иностранцы специалисты распределены наиболее в отраслях, обслуживающих население - в высших учебных заведениях и в центрах здравоохранения. Удельный вес иностранцев, занятых в этой отрасли, составляет 81,7% из общей численности иностранных специалистов, работающих в Аддис-Абебе. Высокая доля иностранных специалистов обусловлена нехваткой высококвалифицированных преподавателей, педагогов в высших учебных заведениях, с одной стороны, и медиков и врачей в центрах здравоохранения, с другой. Удельный вес мужчин в общей численности занятости иностранных специалистов составляет 81,8%, а женщин - 18,2%.

2.7. Регистрация и трудоустройство безработных.

В Аддис-Абебе процесс регистрации и трудоустройства безработных осуществляется через трудоустроивающие органы, существующие в столице. Примерно 90% населения пользуется услугами именно бюро по трудоустройству. Из зарегистрированных безработных с 1980 по 1990 г.г. большинство /77,4%/ составляли молодые люди в возрасте от 15 до 29 лет. Из них 60,3% имеют школьное образование. Только 4% получили профессионально-техническое образование. Трудоустройство для первых намного сложнее, чем последних, поскольку они не имеют технического образования. Общая численность безработных по состоянию на 1990 год составляла около 200 тыс. чел.

2.8. Анализ эффективности использования трудовых ресурсов.

В процессе распределения и трудоустройства рабочей силы по различным отраслям народного хозяйства возникают такие проблемы, во-первых, как распределение рабочих и служащих на рабочие места, не соответствующие их профессии, во-вторых, появление лишних рабочих и служащих на данном рабочем месте. Эти проблемы снижают эффективность использования имеющихся трудовых ресурсов, а также свидетельствуют о низкой эффективности служб трудоустройства.

При анализе использования трудовых ресурсов во всех

сферах и отраслях народного хозяйства Аддис-Абебы - Установлено, что трудовые ресурсы, занятые на государственных предприятиях и учреждениях, используются менее эффективно по сравнению с частными предприятиями. Проведенный анализ динамики изменения объема выпущенной продукции в обрабатывающей промышленности государственного и частного сектора за 1991 г. показал, что из общего объема выпущенной продукции по двум секторам 60,2% приходилось на долю государственных предприятий, а 39,8% - на долю частных предприятий. Производительность труда последнего превысила первый в 2,7 раза. Это объясняется умением частного сектора правильно управлять производством и грамотно использовать все ресурсы, особенно трудовые.

Анализируя уровень эффективности труда в каждой отрасли и сфере народного хозяйства столицы, мы выявили, что резервы ее роста до конца не использованы. Основная задача повышения эффективности использования имеющихся трудовых ресурсов в Аддис-Абебе заключается в выявлении этих резервов и создании необходимых условий для их полного использования.

2.9. Концепция экономического развития. Эфиопия, как одна из развивающихся стран мира, сталкивается со многими экономическими проблемами. По данным 1987 г. из 47 млн. человек населения Эфиопии 89,9% составляют сельские жители. Доля сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте /ВВП/ составляет около 40%. Для него характерны низкий уровень развития земледелия, слабая техническая вооруженность, низкая товарность. К началу 80-х годов свыше 60% сельскохозяйственной продукции потреблялось в крестьянских хозяйствах. Такая тенденция из-за отсутствия экономических стимулов продолжает сохраняться.

Во внешней торговле доминирующее положение занимают продукты сельского хозяйства, на их долю приходится свыше 80% экспортных валютных поступлений. Почти 75% мощностей обрабатывающей промышленности занято переработкой сельскохозяйственного сырья.

Основной задачей развития сельского хозяйства является создание необходимых условий для перехода к интенсивной форме хозяйствования. Предлагается специальная общегосударст-

венная программа развития аграрного сектора вплоть до 2010 г. включающая ряд мер по решению социально-экономических проблем эфиопской деревни, в том числе продовольственной проблемы, механизации сельского хозяйства, расширение оросительной системы, переустройства села.

В промышленном производстве Эфиопии занято около 3% самодостаточного населения, а его доля в ВВП не превышает 16%, в том числе обрабатывающей - 5,1%. Основу промышленности составляют обрабатывающие отрасли. Горнодобывающая промышленность получила слабое развитие вследствие недостаточно развитой сырьевой базы. Промышленность страны находится в большой зависимости от импорта материалов, полуфабрикатов, оборудования и запасных частей. Затраты по импорту на ввоз товаров равны 50% стоимости производимой продукции.

Промышленные предприятия размещены крайне неравномерно. Более 90% предприятий сосредоточено на площади, занимающей менее 1% территории страны. Промышленность сконцентрирована главным образом в крупных городах, преимущественно в Аддис-Абеба и ее окрестностях - 43% всех предприятий и 55% занятых.

Для научно обоснованной стратегии развития промышленности, предлагается создание специальной научно обоснованной системы финансирования развития промышленности, создания специализированных банков по поддержанию развития промышленности, выделение льготных кредитов предпринимателям и др.

2.10. Разработка программы подготовки кадров.

В долгосрочном плане социально-экономического развития Аддис-Абеба /1990/91 - 1999/2000/ предусматривается увеличить объем производства экспортируемых товаров и продуктов на 25% с целью увеличения объема валютных поступлений.

Главная роль в переработке экспортируемых товаров и продуктов /кофе, кожи и шкуры, маслосемана, бобовые культуры, живой скот, мясо и мясопродукты, хлопок, сахар и слесин/ принадлежит обрабатывающей промышленности. Но, поскольку предприятия обрабатывающей промышленности слабо обеспечены материальными и трудовыми ресурсами, то это не способствует ускорению темпов увеличения производства товаров. В целях совершенствования развития этой отрасли промышленности, государством по плану намечено увеличить бюджетное ассигнование

на совершенствование технического перевооружения, а также на обеспечение потребности в необходимых специалистах. При этом программа подготовки кадров должна разрабатываться на основе потребности народного хозяйства в квалифицированных кадрах. Предлагается обеспечить обрабатывающей промышленности 26230 человек по разным специальностям.

Определение прогноза потребности в специалистах для этих отраслей осуществлено с учетом показателей прогнозного прироста объема производства /на 25%/, прогноза численности работающих, производительности труда, прогноза объемов капитальных вложений, планов развития механизации и автоматизации труда, а также применяемых в будущем новой техники и технологии.

Расчитанные коэффициенты насыщенности в каждой отрасли обрабатывающей промышленности показали, что численность специалистов во всех отраслях намного ниже по сравнению с численностью занятых работников.

2.11. Основные направления совершенствования качественного состава трудовых ресурсов.

Для повышения качества трудовых ресурсов необходима разработка научно обоснованной образовательной программы с учетом социально-демографической структуры населения и квалификационной структуры трудовых ресурсов. Правительство прежде всего должно увеличить темпы строительства начальных и средних школ, выделяя для этого больше бюджетных ассигнований. Следует поощрять создание частных школ, регулируя плату за учебу в зависимости от материального положения семей учащихся.

Необходима реорганизация средней школы и профессионально-технического обучения, создание новых учебных и профориентационных центров. Рост квалификации кадров является не только необходимым условием повышения качества трудовых ресурсов, но и эффективного их использования.

Предлагается необходимость постепенного замещения иностранных специалистов национальными кадрами. С этой целью необходимо создать единую систему планомерного повышения квалификации кадров, позволяющую работнику с высшим образованием получить возможность повышения квалификации после

определенного стажа работы путем стажировки как внутри страны, так и за рубежом.

Устранение недостатков и дальнейшее совершенствование вечерней и заочной форм обучения решает проблему повышения квалификации рабочих со средним образованием.

2.12. Пути разрешения проблемы безработицы.

Одной из основных практических задач является сокращение вероятного количества безработных в столице. Без решения этой задачи невозможно обеспечить единое плановое распределение и наиболее эффективное использование трудовых ресурсов.

Для решения проблемы безработицы предлагается провести преобразования, включающие меры краткосрочного, средне- и долгосрочного действия.

К краткосрочным мерам мы можем отнести следующее:

- необходимость создания специального общегосударственного органа по проблемам занятости - Национальная комиссия по оказанию услуг в сфере занятости;

- повышение роли неформальных секторов в экономике. Необходимость развития и совершенствования неформальных секторов вызвана двумя главными причинами: во-первых, их способностью в создании разнообразных рабочих мест и поглощением безработных, не имеющих квалификации и, во-вторых, их роль в развитии производства продукции первой необходимости и услуг;

- переселение трудоспособного населения из трудоизбыточного района в район, где сказывается нехватка рабочей силы. Наряду с переселением избыточных трудовых ресурсов из города в сельскую местность, государство должно обеспечить необходимые жизненные условия переселенному населению, такие как нормальная жилье, доступная оплата за труд, медицинское обслуживание. Выполнение этих условий, на наш взгляд, будет способствовать закреплению переселившихся в сельскую местность;

- предоставление субсидий предпринимателям, нанимающим безработных, не имеющих работы в течение длительного периода. Государство должно предоставлять субсидии для доплат к заработной плате нанимаемым работникам, которая обычно значительно ниже уровня заработной платы постоянных работников, а так-

же дотации на профподготовку безработных с длительными периодами безработицы;

- применение гибких форм занятости. Гибкие формы занятости позволяют эффективно решать проблемы труда женщин, пожилых трудящихся, других категорий населения: иностранных рабочих, эмигрантов и др. В результате в народном хозяйстве сохраняется общий баланс используемых трудовых ресурсов;

- поощрение эмиграции рабочей силы. Кроме снижения остроты проблемы безработицы, другим положительным моментом эмиграции является поступление твердой валюты от эмигрантов в виде переводов своим семьям и перечислений на банковские счета. Для дальнейшего достижения успеха в решении проблем безработицы, краткосрочные меры должны подкрепляться средними и долгосрочными. К ним относятся следующие:

- осуществление сбалансированности между системой образования /курсом обучения/ и спросом рабочей силы на рынке труда;

- создание новых рабочих мест путем расширения существующих и строительства новых промышленных предприятий;

- создание производственных кооперативов и образование фермерских хозяйств в сельской местности;

- улучшение трудового законодательства;

- осуществление дальнейшего сближения заработной платы в государственном и частном секторах.

2.13. Совершенствование системы управления занятостью.

Важнейшим направлением в улучшении использования трудовых ресурсов является обеспечение оптимальной занятости населения в общественном производстве, в том числе и на основе совершенствования системы управления занятостью. В системе управления занятостью Андис-Абеби ведущая роль принадлежит трудоустройствам органам, которые оказывают услуги населению по вопросам трудоустройства.

Предлагается создать новую модель управления занятостью, которая соответствовала бы требованиям новой экономической реформы, проводимой в столице правительством. Процесс создания новой модели управления занятостью, на наш взгляд, должен осуществляться путем постепенного перестроения и совершенствования ныне действующих трудоустройствам органов в Андис-Абеби:

- во-первых, необходимо повышать качественный состав обслуживающего персонала трудоустраивающих органов;

- во-вторых, целесообразно пересмотреть функции, выполняемые этими органами, и некоторые из них расширить, а также добавить новые;

- в-третьих, необходимо упорядочить бюрократическую процедуру трудоустройства с целью преодоления преграды, сдерживающей активизацию служб занятости.

Для облегчения обмена информацией между трудоустраивающими органами необходимо постепенное оснащение центров по трудоустройству компьютерной и вычислительной техники.

2.14. Создание системы социальной защиты населения.

Основная цель механизма социальной защиты должна предусматривать обеспечение прожиточного минимума наименее защищенных слоев населения и гарантий соблюдения социальных прав всего населения.

Формируемый в будущем механизм социальной защиты населения в Алдис-Абебе должен иметь следующие принципы:

- дифференцированный подход к различным социально-демографическим группам населения в зависимости от их социального положения, трудоспособности и степени экономической самостоятельности;

- интеграция в единую систему социальной защиты на всех уровнях - городском, районном, отраслевом и трудовых коллективов;

- увеличение роли личных доходов в повышении уровня жизни трудоспособного населения за счет роста эффективности, активизации инициативы в сфере труда.

Создание системы социальной защиты населения требует комплексного подхода и активной роли государства и его органов в ее решении.

AB 28.711