

КИЕВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ им. ТАРАСА ШЕВЧЕНКО

На правах рукописи

АБДУЛ САМАД

ОПЫТ РАЗВИТИЯ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
СВЯЗЕЙ АФГАНИСТАНА

02  
Специальность 08.00.14 - мировое хозяйство и международные экономические отношения

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Киев - 1993

Университет им. Т. Шевченко  
АИ Укр

339.9

ЛНБ ім. В. Стефаника



00330548 (N)

Диссертация выполнена  
Киевского технологического

Института мировой экономики и международных отношений

Научный руководитель - доктор экономических наук,  
профессор МИХНЕВ Р.М.

Официальные оппоненты - доктор экономических наук,  
профессор РҮМЯНЦЕВ А.П.

кандидат экономических наук,  
доцент СУШИНСКАЯ И.Ю.

Ведущая организация - Институт мировой экономики и  
международных отношений

Защита состоится "27" декабря 1993 г. в "14"<sup>00</sup>  
часов на заседании специализированного совета Д.068.18.20 при  
Киевском университете им.Тараса Шевченко по адресу: Киев, буль-  
вар Шевченко, 14, актовый зал.

Автореферат разослан "24" ноября 1993 г.

Ученый секретарь специали-  
зированной совета

СНЕЖКО О.В.

Актуальность темы исследования. Существенной чертой развития мирохозяйственных связей на современном этапе является интенсивное включение в них развивающихся стран. Активное участие в системе международного разделения труда, широкое использование его возможностей является объективной потребностью, одним из важнейших факторов преодоления отсталости в области экономики, научно-технического прогресса, успешного формирования передовой материально-технической базы. Хозяйственное взаимодействие развивающихся стран с мировым сообществом становится специфическим проявлением качественной перестройки международных экономических отношений, подведение справедливой, взаимовыгодной основы для установления нового международного экономического порядка. С этих позиций следует рассматривать исследование торгово-экономических связей Афганистана, как одной из стран, ставшей на путь свободного и независимого развития, которая, несмотря на социально-экономические и политические сложности, в том числе и военного характера, твердо выдерживает курс на прогрессивные преобразования, приобщения к достижениям мировой цивилизации.

Среди форм экономического сотрудничества на первое место выдвигается внешняя торговля, которая представляет собой источник валютных поступлений, обеспечивает в значительной степени процесс расширенного воспроизводства во многих отраслях экономики. Приоритетное значение внешней торговли относится прежде всего к большинству развивающихся стран, которые характеризуются преобладанием аграрного сектора экономики, а, следовательно, соответствующим экспортным профилем, когда в экспорте ведущие значения имеют ограниченное количество наименований продукции, главным образом сель-

скохозяйственного и сырьевого назначения. Не является исключением в этом отношении и Афганистан. Твердая и последовательная ориентация на возможности внешнеторговых связей является одним из важнейших условий для выхода экономики Афганистана из отсталости, преодоления негативных последствий, вызванных военными действиями. Анализ показывает, что экономическая отсталость, ограниченность материальных и финансовых ресурсов, внутренних резервов и возможностей не позволяют решить имеющиеся проблемы без активного взаимодействия с другими, в первую очередь, развитыми странами.

Внеэкономические позиции Афганистана, несмотря на развитие ряда отраслей промышленности, устойчиво определяются ее аграрным сектором экономики, хотя постепенно усиливаются позиции отдельных промышленных экспортных товаров. Они составляют основу афганского экспорта в настоящее время и в ближайшей перспективе, что дает возможность для валютного покрытия основных импортных потребностей. Однако на мировом рынке Афганистану приходится сталкиваться с жесткой конкуренцией, превышением предложения над спросом, снижением цен. В этих условиях ощущается необходимость в постоянном совершенствовании организации, управления, стимулировании внешнеторговых связей, повышение конкурентоспособности экспортной продукции. Эти условия органически связаны с неуклонным ростом экономического потенциала Афганистана, промышленного производства и производительности труда, рационального использования ресурсов, глубоких структурных преобразований экономики, рационального размещения производительных сил и всемерного развития территориального разделения труда, специализации и кооперирования производства. Исторический опыт развития Афганистана показывает, что именно в этом направлении, после второй мировой войны и в 60-е,

70-е гг. осуществлялись прогрессивные сдвиги в экономике страны и системе ее внешнеэкономических связей. Вместе с этим в качестве благоприятного фактора, который разрушительным образом воздействовали на экономику, стали военные действия, охватившие страну, начиная со второй половины 70-х гг. и продолжавшиеся до конца 80-х, начала 90-х гг. В результате народное хозяйство Афганистана было отброшено на много лет назад. Сейчас Афганистан вступил в восстановительный период, когда необходимо, прежде всего, выйти на рубежи довоенного периода. Следовательно, точкой отсчета становятся предвоенные годы - тот рубеж, который страна достигла в мирном развитии. Этим объясняется методологический подход в диссертационном исследовании: проанализировать экономические тенденции Афганистана и его внешнеэкономические связи в благоприятные годы мирной обстановки и на этой основе определить не только пути восстановления, но и перспективы подъема и совершенствования национальной экономики, ее активного включения в мирохозяйственные связи.

Развитие внешнеэкономических связей Афганистана свидетельствует о положительном значении накопленного опыта. Вместе с этим в этой области имеется и немало проблем, которые обусловлены как объективными, так и субъективными причинами. Среди них, в первую очередь, следует отметить внешнеэкономическое взаимодействие с бывшим СССР - страной, воплощающей в прошлом строго централизованную и жестко планируемую экономику, а также с странами со свободной рыночной экономикой - США, Англией, Японией и др. Афганистан же относится к странам со смешанной экономикой, где однако роль государства и государственного сектора, в том числе и во внешнеэкономической сфере, была весьма ощутимой. Это обстоятельство имеет благоприятное значение для дальнейшего развития внешнеэкономических

связей Афганистана на перспективу: накопленный опыт открывает возможности для установления эффективного экономического сотрудничества с новыми странами - бывшими республиками СССР - Россией, Украиной и др., а также развивать его с другими странами.

Опыт сотрудничества Афганистана с этими странами показывает, что его внешняя торговля не всегда была сбалансированной, значительная часть импорта обеспечивалась за счет предоставления товарных кредитов и безвозмездной экономической помощи. Однако этот фактор при всем долговременном его характере не является постоянным: страна располагает богатыми природными и трудовыми ресурсами, производит в довольно широком диапазоне много товаров, спрос на которые на мировом рынке достаточно значительный. Следовательно, имеются все основания для обеспечения сбалансированности внешнеторгового обмена за счет увеличения экспорта, тенденция которая отчетливо проявилась в предвоенный период. Развитие экспортных отраслей и в целом экспортного потенциала является одним из стратегических направлений афганской экономики. Чтобы в полной мере решить эту и другие проблемы внешнеторгового обмена, необходимо совершенствовать структуру экспорта и импорта, интенсифицировать в первую очередь экспортные поставки, неуклонно развивать взаимодействие государственного и частного сектора в осуществлении внешнеторговых сделок.

Отмеченные обстоятельства определяли выбор темы, характер и содержание диссертационного исследования.

Разработанность темы. Проблемы внешнеэкономических связей в целом и участия в них Афганистана в частности являются объектом исследования многих научных коллективов и отдельных ученых разных стран. Различные аспекты этих проблем отражены в трудах Громыко А.А.,

Бойко Д.Ф., Будкина В.С., Былянякаса С.Н., Давидова А.Л., Журавской Б.И., Кистерского Л.Л., Румянцева А.П., Супруна В.А., Филиппенко А.С. и др.

Особо следует отметить работы ученых-афганистов Головина Ю.М., Гуревича Н.М., Дьякова И.С., Ежова Г.Н., Зайчикова В.Т., Зарипова Ш., Каплина А.А., Куктина В.Т., Массона В.В., Ромодина В.А., Пулякина В., Рейонера И.М., Родина Л.В., Теплицкого Л.В., Улинова А.Ю., Фирсова Б., Хамракулова Д.Ю., Черняховской Н.И.

В работах этих авторов глубоко проанализированы различные проблемы современного мирового хозяйства и международных экономических отношений, их форм и методов реализации. В работах ученых-афганистов нашли широкое освещение вопросы двустороннего сотрудничества Афганистана с бывшим СССР, США и другими странами. Однако до настоящего времени отсутствуют комплексные исследования внешне-экономических связей Афганистана с точки зрения их генезиса и перспектив дальнейшего развития и совершенствования. Помимо этого, ощущается потребность в новых теоретических подходах и обобщениях в области международных экономических отношений и участия в них Афганистана в связи с возникновением новых государств, которые ранее входили в состав СССР - Украины, России и др. Качественно новое состояние этих отношений связано с отходом от политики конфронтации и блоковых противостояний стран и народов, превращение в международное сотрудничество принципов подлинной свободы, взаимной выгоды и учета интересов. Координационные реформы, которые проводятся в странах СНГ с целью создания рыночной экономики, благоприятно повлияют на совершенствование экономического сотрудничества их с Афганистаном. Естественно, это требует глубокого теоретического осмысления и выработки практических способов его реализации.

В этой связи представляется возможным и целесообразным восполнить существующий пробел в этой области, дополнить научные разработки по вопросам внешнеэкономических связей Афганистана с учетом реалий сегодняшних дней, новых методологических и научных подходов к их оценке.

С учетом этих обстоятельств определяются цель и объект диссертационного исследования. Целью является анализ развития основных форм и перспектив торгово-экономических связей Афганистана в качестве объективного процесса, выявление его закономерностей и специфических особенностей. В соответствии с целью выделяется объект исследования — система торгово-экономических связей, как составная часть народного хозяйства страны, внешнеторговый механизм и формы их проявления, методы и средства их регулирования и управления.

Теоретико-методологической основой диссертационного исследования послужили методологические положения мировой экономической науки в области мирового хозяйства и международных экономических отношений, дающих возможность осуществить научное приращение при анализе внешнеэкономических связей Афганистана.

Существенное значение в качестве фактологической базы для анализа внешнеэкономических связей Афганистана имеют материалы международных организаций, государственных органов, министерств, ведомств и других организаций Афганистана, информационных и статистических органов бывшего СССР и других стран, обследование и обобщение деятельности отдельных афганских предприятий, хозяйственных организаций, учреждений, банков, проведенные автором работы.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что впервые: сделан комплексный научный анализ внешнеэкономических связей Афганистана, как выражения нынешних и перспективных возможностей его экономического потенциала;

— на основе теоретических обобщений дана оценка его экспортного профиля, как определяющего условия успешного развития торгово-экономических связей;

- раскрыта специфика проявления общественного разделения труда в условиях афганской экономики и его связь с международным разделением труда;
- обоснована роль и значение внешнего экономического фактора для развития национального хозяйства, приоритетность внешней торговли в качестве ведущей формы сотрудничества;
- раскрыты основные формы и методы регулирования внешнеторгового обмена, показана эффективность регулирования на основе гибкого сочетания государственного воздействия и частной инициативы;
- показаны роль и значение внешних кредитов и экономической помощи для развития экономики Афганистана;
- дана периодизация в развитии внешнеэкономических связей Афганистана и сформулированы соответственно ей задачи развития этих связей на перспективу, включая развитие экспортных отраслей экономики.

Диссертационное исследование имеет не только теоретическое но и практическое значение. Последнее заключается в возможности использования обобщений и расчетов государственными органами управления, негосударственными структурами и организациями Афганистана в нынешний восстановительный период, когда вопрос о налаживании эффективного сотрудничества с зарубежными странами приобретает особое значение.

Сформулированные в работе научные положения широко использовались автором в лекционно-пропагандистской и практической работе.

Результаты исследования докладывались на кафедре экономической теории Киевского технологического института легкой промышленности.

Поставленные задачи исследования и последовательность их разработки обусловили структуру диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

Основное содержание работы.

В соответствии с поставленной целью диссертационное исследование охватывает три основных блока проблем, воплощенных в соответствующих главах. Им предшествует введение, где отражена актуальность темы, цели, объект и хронологические рамки исследования. Излагается новизна и практическая значимость темы.

Первая глава. "Объективные предпосылки развития торгово-экономических отношений Афганистана" охватывает вопросы, относящиеся к особенностям экономики страны и ее места в системе международного разделения труда, основных направлений структурных изменений в народном хозяйстве и роста специализации производства. На основе исследования взаимодействия форм общественного разделения труда и их воплощения в международном проявлении дается теоретическое обоснование страновых типов экспортного профиля и их классификации на индустриальный, индустриально-аграрный, аграрно-индустриальный и аграрный. Делается вывод, что многие развивавшиеся страны, унаследовавшие однобокое развитие экономики с преобладанием аграрно-сырьевых отраслей, а, следовательно, и соответствующий экспортный профиль, объективно вынуждены в течение продолжительного времени преодолевать это наследие, мобилизуя для этого как внутренние, так и внешнеэкономические факторы.

В этой связи в работе выдвинуто положение о необходимости введения в научный оборот системы показателей, которые характеризуют соотносительность и взаимосвязь экономического потенциала и экспортной специализации той или иной страны. По своему содержанию экономический потенциал воплощает накопленный страной объем валового общественного продукта, национального дохода, основных фондов, объемы потребления населением материальных благ и услуг, вступающая в качестве общего показателя экономических возможностей

страны. В процессе воздействия экономического потенциала страны на специализацию экспортного производства определяющее значение имеет его ядро - производственный потенциал: основные производственные фонды, капитальные вложения, объемы производимого сырья и материалов. В работе подчеркивается, что производственный потенциал несет в себе огромный "заряд" воспроизводственных возможностей и, вместе с этим, определяет предпосылки торгово-экономических отношений страны на мировой арене.

Таким образом, уровень развития производственного потенциала страны определяет высший уровень /макроуровень/ экспортной специализации, экспортный профиль страны. На этом уровне формируется общая система производственного взаимодействия страны в системе внешнеэкономических связей.

Исходя из этих исходных методологических положений, в работе с достаточной обоснованностью дается оценка особенностей экономики Афганистана и его места в международном разделении труда. Бесспорно, что в настоящее время четко просматривается его аграрный профиль. Вместе с тем анализ экономического потенциала страны показывает огромные возможности Афганистана, которые выходят за рамки аграрного профиля и вселяют уверенность на перспективу его смещения в область аграрно-индустриального профиля.

Анализ экономики Афганистана и его места в мирохозяйственных связях неразрывно связан с особенностями территориального разделения труда. Это положение автор относит к числу факторов, определяющих возможности той или иной страны на мировом рынке. Успешное развитие международного сотрудничества страны в значительной мере определяется устойчивостью ее внутренних хозяйственных связей между районами, выражающих эффективность размещения производи-

тельных сил и их интернационализацию. Делается вывод, что территориальное сосредоточение производства представляет существенную предпосылку для активного участия страны в торгово-экономическом взаимодействии с зарубеьем. Эти теоретические положения автор просирует на афганскую экономику, где выделяется четыре основных территориальных района с центрами в городах Кабул, Кандагар, Мазари-Шариф, Герат. Они обладают достаточно широким набором отраслей производства с точки зрения общего и частного разделения труда. Их потенциал обеспечивает расширенное воспроизводство, а, следовательно, достаточно широкономенклатурный масштаб взаимодействия с зарубежными странами, как в основных сферах экономики, так и в отраслевом и внутриотраслевом их аспекте. Что касается относительно отсталых районов, то они выступают в качестве объектов подтягивания их до уровня ведущих, причем как за счет внутренних возможностей, так и за счет импортных поступлений и внешних источников инвестирования и помощи. В целом, названные города, как и большинство городов Афганистана традиционно осуществляют значительные торговые функции. В экономической жизни и развитии городов огромная роль принадлежит торговому капиталу с его широкой сетью торговых кварталов, сараев /складских помещений/, ремесленных мастерских, что имеет благоприятное значение для развития внешних торгово-экономических отношений.

Значительное внимание в работе уделяется анализу основных направлений структурных изменений в народном хозяйстве и роста производственной специализации. Автор оценивает этот процесс как главную стратегическую задачу наращивания экономического потенциала Афганистана, а, следовательно, усиление его позиций в международном сотрудничестве.

Во второй главе "Основные формы экономического сотрудничества Афганистана" рассматриваются роль и значение внешнеэкономического фактора для развития национального хозяйства, анализируется внешняя торговля, ее регулирование, этапы развития и географическое распределение. Аргументируется вывод об объективной необходимости интенсивного использования возможностей внешнеэкономического сотрудничества для качественного рывка в развитии производительных сил страны. С точки зрения возможностей и необходимости интенсивного развития экономики и внешнеэкономических связей для Афганистана характерна следующая ситуация: внутренние возможности страны в этом отношении неуклонно возрастают, но в еще большей степени усиливается необходимость ускоренного развития внешнеторгового обмена. В практической плоскости это означает, что в современных условиях Афганистан испытывает потребность в машинотехническом наполнении импортных каналов при преобладающем сырьевом и аграрном характере экспортных поставок, в которых селективным /избирательным/ способом должен увеличиваться удельный вес изделий легкой, пищевой и некоторых видов обрабатывающей промышленности.

В работе сформулированы новые подходы в оценке экспорта сырья, промышленной и сельскохозяйственной продукции, в том числе и Афганистана, который обладает существенными возможностями в его наращивании. Автор подчеркивает, что сегодня однозначно оценить преобладание сырьевой и аграрной специализации в экономике той или иной развивающейся страны нельзя. Дело заключается в том, что большинство развивающихся стран вышли за рамки былой отсталости, успешно наращивают национальные промышленные комплексы, в том числе и производство топлива, сырья, материалов. Взаимодействие топлив-

но-сырьевых, обрабатывающих и аграрных отраслей является необходимым условием экономического роста. Другой вопрос - как складываются экономические интересы, ценовой паритет этого взаимодействия, в том числе и в международном плане. В настоящее время паритетные принципы такого взаимодействия все больше претворяются в жизнь. Более того, ощутимо проявляется тенденция к опережающему росту цен на предметы труда на мировом рынке. Поэтому нельзя, как это было раньше, оценивать экспортные поставки той или иной страной топливно-сырьевых и сельскохозяйственных товаров с отрицательных позиций. Этот вывод имеет также прямое отношение к оценке экспортных возможностей Афганистана.

В работе подчеркивается, что Афганистан относится к числу тех развивающихся стран, где, несмотря на изменения в политических режимах, постоянно выдерживался курс на всестороннее использование внешнеэкономического фактора в развитии народного хозяйства. Уже в период после второй мировой войны разработанная правительством "Десятилетняя программа развития и прогресса страны", предусматривала существенный рост промышленного производства, в частности легкой и пищевой промышленности, электроэнергии, транспортных средств, растительного и животного масла, сырья, связывая это с использованием возможностей внешнеэкономических связей.

Разработка этой программы положила начало формированию так называемой "руководимой экономики", в основе которой стало активное государственное воздействие на экономические процессы, включая их внешнюю сферу. Претворение в жизнь "руководимой экономики" означало создание необходимых условий для взаимодействия частного капитала и государственных организаций по реализации мероприятий, направленных на увеличение национального производства и экспортных поставок.

Таким образом, новая экономическая политика предусматривала укрепление сотрудничества государственного и частного секторов, значительное расширение государственного сектора во всех отраслях народного хозяйства и прежде всего в таких решающих сферах накопления, как внешняя торговля и кредитно-финансовые отношения.

В тот же период афганским руководством были разработаны и начали успешно внедряться мероприятия по формированию и развитию государственного капитализма, призванного сыграть положительную роль в развитии экономики страны. При этом всемерно поощрялось частное предпринимательство, вследствие чего уже в конце 50-х - начале 60-х годов стали появляться так называемые ширкеты - торгово-промышленные организации с участием государственного и частного капиталов. Ширкеты в короткое время развернули широкие торгово-экономические операции с зарубежными партнерами, охватив промышленные и аграрные отрасли.

С учетом конкретных условий места и времени организация ширкетов была наиболее оптимальной организационной структурой, которая обеспечивала максимизацию объемов продаж при минимизации затрат времени и средств на единицу реализуемой продукции. Поэтому выбор оптимальной организационной структуры в виде ширкетов следует отнести к успешному решению важной стратегической задачи. В условиях Афганистана ширкеты стали своеобразными внешнеторговыми организациями, обеспечивающими достаточно масштабный и устойчивый сбыт своей продукции на базе прямых связей с потребителями. В рамках ширкетов, как показал опыт, успешно решаются вопросы организационного обеспечения внешнеторговых операций: их планирование, осуществление расчетов и платежей, транспортное обеспечение и т.д.

Существенные организационные мероприятия в области управления

экономикой и внешнеэкономическими связями были осуществлены в 60-х - 70-х годах. Этот период характеризуется усилением государственного воздействия на экономические процессы, что в условиях хозяйственной отсталости Афганистана было вполне оправдано. Была введена система планирования на основе выбора приоритетов в развитии народного хозяйства. В частности, претворение в жизнь пятилетнего плана на 1967/68-1971/72 гг. дало толчок для создания и расширения мощностей тяжелой, легкой и пищевой промышленности, развития топливно-энергетического комплекса, транспортной системы. Последующие мероприятия в области государственного планирования способствовали росту экономического потенциала страны и соответственно - развитию внешнеэкономического сотрудничества. В 1976 году был разработан и начал выполняться первый семилетний план, который стал важным этапом в развитии народного хозяйства. В период его осуществления значительно расширилось производство важнейших видов продукции, в том числе и тех, значительная часть которых шла на экспорт. Так, производство хлопка, занимающего четвертое место в экспорте Афганистана, выросло в 3 раза, а доходы от его экспорта - в 2 раза. Примерно такая же ситуация сложилась с производством и экспортом газа. К этому времени сформировалась управленческая структура в виде министерств и ведомств, которые сыграли позитивную роль в решении стратегических задач развития народного хозяйства и последовательного его включения в мирохозяйственные связи.

Обобщая внешнеэкономическую политику Афганистана, автор выделяет в ней три принципиальных момента: во-первых, учет территориальной близости и сопредельности с такими странами, как Иран, Пакистан, Индия и др. Торговое взаимодействие с этими странами /региональная и приграничная торговля/ является традиционным и

его значение в современных условиях еще более возрастает; во-вторых, учет территориальной близости, сопредельности и экономической взаимовыгодности с северными соседями: бывшим СССР, Россией, Украиной и другими странами СНГ; в-третьих, учет экономической целесообразности сотрудничества с развитыми странами дальнего зарубежья - США, странами "Общего рынка" и другими, обладающими огромным производственным и научно-техническим потенциалом. Комплексный подход к такому учету является гарантом успешного осуществления этой политики.

Особой интенсивностью и масштабностью отличалось сотрудничество с бывшим Советским Союзом и США, которое прошло ряд этапов, имеет свою специфику по содержанию и формам проявления. В диссертации хронологические рамки сотрудничества определены послевоенным /со второй мировой войны/ периодом с выделением 60-70-х и начала 80-х годов, когда военные действия не накладывали отрицательного воздействия на экономику и систему внешнеэкономических связей Афганистана.

Анализируя советско-афганские экономические отношения, автор раскрывает роль и значение соглашений и договоров для его неуклонного развития и совершенствования. В процессе реализации этих соглашений и договоров мобилизовывались в возрастающих размерах как внутренние, так и внешние финансовые ресурсы в виде внешней финансовой помощи /кредитов/. Так, общая ситуация с финансированием первого пятилетнего плана /1956-1961 гг./ сложилась следующим образом: все валютные расходы на эти цели были определены в 465 млн. долл., из которых 298 млн долл. намечалось покрыть экспортными поставками, а 167 млн. долл. - за счет иностранных займов. Для оплаты проектно-изыскательских работ, на поставки оборудования и мате-

риалов, на техническое содействие в строительстве объектов, монтаж и наладку оборудования Советский Союз предоставил Афганистану долгосрочные кредиты на сумму 115 млн. долл. Кроме того Афганистан получил кредиты от Чехословакии и других восточноевропейских стран. Таким образом, около 70% всех внешних займов и кредитов в процессе выполнения первого пятилетнего плана Афганистан получил от СССР и ряда восточноевропейских стран.

Возникновение новых государств, входящих в СНГ, переход их рыночные методы хозяйствования вносят существенные коррективы в систему внешнеэкономических связей Афганистана. Тем не менее учет традиционных и достаточно эффективных связей с северным зарубежьем является одной из стратегических задач экономической политики Афганистана.

Существенный опыт в области сотрудничества Афганистана со странами дальнего зарубежья накоплен в процессе развития отношений с США. В 1957 г. было подписано афганско-американское соглашение о предоставлении гарантий частным американским инвестициям, свидетельствующее о стремлении афганской стороны создать благоприятные условия для привлечения частного иностранного капитала в экономику страны.

Американская помощь, в том числе в форме кредитов, имела существенное значение для развития народного хозяйства Афганистана, отличалась большой масштабностью и эффективностью. Только за период с 1952 по 1976 гг. она составила около 500 млн. долл.

Анализ роли и значения внешнеэкономического фактора опирается на авторскую позицию о приоритете внешней торговли, как главной форме внешнеэкономических связей Афганистана. Здесь просматриваются некоторые специфические особенности, главной из которых является

ся преобладание во внешнеторговом обмене страны, в частности в импорте товаров, относящихся к предметной специализации. Вследствие относительно слабого развития промышленности Афганистан стабильно осуществлял импорт значительной части потребляемых в стране хлопчатобумажных и других тканей, сахара, спичек, металлических изделий, фарфоро-фаянсовой посуды, кожаной обуви. Полностью за счет импорта удовлетворяются потребности страны в промышленном оборудовании, автомобилях, самолетах, бензине, черных и цветных металлах.

Ввоз значительного количества разнообразных промышленных товаров постоянно требовал больших валютных затрат. В то же время единственным источником оплаты импорта в принципе является выручка от экспорта. Опыт показывает, что используемые для оплаты импорта товаров производственного назначения кредиты служат лишь временной отсрочкой платежей. Следовательно, перед Афганистаном стоит задача по резкому увеличению экспорта, переориентации некоторых видов производств преимущественно на внешний рынок.

В этих условиях следует положительно оценить внешнеторговую политику Афганистана, направленную на гибкое сочетание государственного регулирования и частной инициативы в этой важнейшей сфере экономики. Государственное регулирование внешней торговли в условиях Афганистана демонстрирует его объективную необходимость и высокую эффективность, когда страна находится в чрезвычайно сложной экономической ситуации.

Объектом государственного регулирования в сфере внешнеторгового обмена Афганистана стали государственные, смешанные /государственно-частные/, частные внешнеторговые организации. Проявилось оно прежде всего в валютном, кредитном и таможенном контроле и за-

ключении правительством долгосрочных торгово-платежных, кредитных и прочих экономических соглашений с другими странами. Особенно ярко проявилась действенность государственного воздействия в опоре на частный сектор: афганское государство при проведении внешнеэкономической политики особое значение всегда придавало организации специализированных обществ /ширкетов/ по экспорту и импорту основных товаров и их руководству. Это осуществлялось через министерства торговли и финансов, "Ды Афганистан"банк" и "Торговый банк" и проявлялось в том, что ширкетам, как правило, предоставлялись преимущественные права на экспорт или импорт определенных товаров, выделялись соответствующие квоты, продавалась по льготному курсу валюта, предоставлялись кредиты. Таким образом "ширкетизация" стала одной из характерных особенностей государственного регулирования внешней торговли.

Не менее важным направлением государственного регулирования внешней торговли являлся валютный и кредитный контроль, таможенное и договорно-правовое регулирование. Такой контроль осуществлялся через банковское кредитование внешнеторговых операций государственных и смешанных организаций и компаний, частных ширкетов и самостоятельных купцов /через "Афганнацбанк" и "Ды Афганистан банк", "Торговый банк"/.

Значительные успехи были достигнуты в области договорно-правового регулирования внешней торговли, которое осуществлялось в виде межправительственных торгово-платежных, кредитных и других торгово-экономических соглашений. В рамках этих соглашений афганское государство достаточно гибко воздействовало на внешнюю торговлю - от поощрительных или ограничительных мер до специальных мероприятий, стимулирующих вывоз и ввоз определенных товаров.

В конечном счете эти мероприятия преследовали одну цель: максимально обострить иностранную конкуренцию на афганском рынке, с тем, чтобы создать наиболее благоприятные коммерческие предпосылки в пользу афганских импортеров и экспортеров.

В работе освещены основные этапы и географическое распределение внешней торговли, показан неуклонный рост удельного веса внешней торговли в общественном продукте, экспортных поставок и импортных поступлений. С целью обеспечения сбалансированности экспорта и импорта, преодоление отрицательного сальдо внешнеторгового баланса успешно внедрялись меры на создание импортозамещающих отраслей, ускоренного развития экспортных производств, в первую очередь газопромыслов. Автор делает вывод, что несмотря на отсталость экономики, внешняя торговля Афганистана получила большой размах и приобрела значение существенного фактора, благоприятно воздействующего на развитие народного хозяйства.

В третьей главе "Совершенствование структуры внешней торговли и развитие экспортных отраслей экономики" анализируются ее возможности на перспективу, основные направления развития экспортных отраслей экономики. Достигнутый уровень структурной характеристики внешней торговли Афганистана, в которой преобладающее место занимают изделия предметной специализации, следует оценивать как отставной для его дальнейшего развития. Сущность этого отставного уровня заключается в том, что Афганистан будет еще долго занимать положение стабильного покупателя преимущественно промышленных товаров, в том числе бытового назначения и продавца первичных отраслей экономики на мировом рынке. Однако эта стабильность относительная: в импорте неуклонно увеличивается удельный вес товаров производственного назначения /машин и оборудования, нефтепродуктов,

черных металлов, химикалий, строительных материалов и др./.. Эта устойчивая тенденция по оценке автора будет иметь место и в ближайшей перспективе.

В импорте товаров производственного назначения с точки зрения его финансового обеспечения просматривается специфическая закономерность: большая их часть ввозилась в рамках межгосударственных соглашений по линии государственного сектора экономики. В этой связи следует отметить, что Афганистан был и в обозримом будущем останется страной, которая не обладает современным, развитым машиностроением. Поэтому почти все его потребности в машинах и оборудовании для промышленности, сельского хозяйства, транспорта и связи, ирригационного, дорожного, аэродромного и другого капитального строительства будут и в дальнейшем удовлетворяться за счет импорта. Поскольку в прошлом финансовое обеспечение этого импорта осуществлялось преимущественно за счет внешних кредитов и субсидий, т.е. источника, который не может иметь постоянного характера, поскольку перед Афганистаном стоит задача постепенного перехода к преимущественному использованию внутренних источников финансирования импортных поступлений. Этого можно достичь за счет расширения экспорта, а также выборочного подхода к эффективности импортных поставок из разных стран, выбирая наиболее выгодные ее варианты.

Одной из особенностей импорта промышленных товаров бытового назначения является относительно значительная роль частного сектора. Причина этого заключается в различии нормы прибыли в производстве и сфере обращения: в последнем случае она во много раз превосходит первый. Афганские промышленные предприятия по производству промтоваров широкого потребления, сталкиваясь с конкуренцией более дешевых и качественных импортных товаров, не всегда были

рентабельными, а иногда даже приносили убытки. В этих условиях частный капитал не был заинтересован делать капиталовложения в эту отрасль, стремясь укреплять и усиливать свои позиции в сфере обращения. Что касается инфраструктурных отраслей, где финансовой отдачи нет вовсе, либо она растягивается на много лет, то в них частный капитал почти не присутствует. Кроме этого следует иметь в виду, что в условиях быстрого роста аграрного перенаселения и дефицита рабочей силы частный капитал во многих случаях не был заинтересован в механизации тех или иных работ и производств. Поэтому частный капитал импортировал оборудование лишь для немногих промышленных предприятий, и в то же время — значительное число разнообразных бытовых машин, особенно автомобилей. Это обстоятельство чрезвычайно важно учитывать и на перспективу, ибо оно будет еще долго оказывать влияние на развитие внешней торговли. В этой ситуации прочные позиции должен будет занимать государственный сектор.

Помимо машин и оборудования в работе проанализированы импортные поставки нефти и нефтепродуктов, черных металлов, химикатов, резинотехнических изделий, стройматериалов, ряда производственных товаров, а также продовольственных товаров и дано обоснование их структурных изменений на перспективу.

Структурные изменения импорта сопровождаются аналогичными изменениями в экспорте. Эти изменения по сравнению с импортом происходят более медленно, однако они неуклонно возрастают. Происходит это прежде всего в направлении повышения удельного веса определенных видов продукции сельского хозяйства. Автор делает вывод, что в ближайшей перспективе в связи с опережающим развитием земледелия, скотоводства эта тенденция сохранится, хотя будут также укрепляться позиции некоторых видов промышленной продукции.

Анализ внешнеэкономических связей и их ведущей формы - внешней торговли дает основание сформулировать ряд выводов и обобщений, имеющих принципиальное значение на перспективу. Огромные политические потрясения и военные действия нанесли колоссальный ущерб экономике Афганистана, затрудняют и осложняют достоверность прогнозов в этой области. Однако, по мнению автора, имеются основания для оценки возможностей наращивания экспортного потенциала, когда на первый план выдвигаются задачи преодоления послевоенной разрухи. В этих условиях необходимо прежде всего внедрить в жизнь меры, направленные на восстановление и развитие традиционных экспортных отраслей экономики - газовой промышленности, ковроделия, садоводства и виноградарства, хлопководства, каракулеводства, мясо-шерстяного овцеводства. Именно эти отрасли, как представляется, должны стать в нынешних условиях исходными стартовыми экспортными рубежами для постепенного наращивания экспортного потенциала, аккумуляции необходимых валютных ресурсов постепенного вхождения страны в систему мирохозяйственных связей на правах достойного партнера.

В этой связи проанализированы экспортные отрасли экономики под углом зрения их перспективных возможностей. Большими возможностями в этом отношении располагает газовая промышленность. Благоприятные возможности для наращивания экспорта газа определяются двумя основными факторами: во-первых, значительными его месторождениями, во-вторых, ростом спроса на него на мировом рынке, прежде всего со стороны стран северного зарубежья. Основные месторождения газа и его промышленная добыча приобрели устойчивый экспортный характер. Естественно, что соотношения между экспортной квотой и размерами потребления газа внутри страны будет меняться по мере развития промышленных отраслей. Тем не менее очевиден тот факт, что

газодобыча была и остается на перспективу экспортной отраслью.

Благоприятные перспективы открываются и перед такой экспортной отраслью, как ковроделие. Имеются некоторые особенности, которые делают его конкурентноспособным по сравнению с производством иранских, арабских, турецких и других зарубежных ковров. Заключаются они в том, что из двух основных видов ковроделия - безворсовых и ворсовых - по степени распространения производства в Афганистане ведущее место занимает изготовление безворсовых паласов. Их изготовление много проще и стоят они значительно дешевле по сравнению с другими видами ковров. Вместе с этим они обладают высокими художественными достоинствами. Все это обеспечивает прочные позиции афганского ковроделия на мировом рынке.

Существенный вклад в развитие экспортного потенциала страны вносит садоводство и виноградарство, которые неуклонно развиваются и отличаются высоким уровнем товарности. Так, например, товарные объемы фруктов и орехов составляют примерно половину в валовом их производстве. Следует также отметить, что розничные цены на них относительно близки к оптовым заготовительным ценам, что оказывает стимулирующее воздействие на их экспорт. С целью дальнейшего наращивания экспортных возможностей этой отрасли необходимо решить и ряд проблем: значительно повысить урожайность плодовых культур, улучшить систему орошения, сократить потери при сборе урожая, внедрить современные методы агротехники.

Среди экспортных отраслей экономики Афганистана, располагающими экспортными возможностями на перспективу, прочные позиции занимает хлопководство. Наращивание этих возможностей связано с необходимостью перехода к интенсивным методам его возделывания, обеспечения ирригационного строительства и орошения, повышения

урожайности. Немаловажное значение для расширения экспортных возможностей имеет совершенствование ценового механизма, в частности, поддержание оптимального соотношения цен на хлопок, пшеницу и другие культуры на внутреннем рынке. В ближайшей перспективе, как представляется, необходимо здесь в максимальной степени использовать возможности государственной поддержки и стимулирования частного сектора.

Значительные экспортные перспективы открываются перед каракулеводством, хотя эта отрасль в прошлом развивалась в сложных и не всегда благоприятных условиях. Первоочередными задачами с целью расширения экспортных возможностей этой отрасли является совершенствование ценового механизма, в первую очередь соотношении цен на каракуль и мясо /баранину/, расширение стада каракульских овец, внедрение эффективных организационных форм производства этой продукции.

Оценка экспортных отраслей Афганистана на перспективу дает основание для вывода о том, что их выделение в нынешнем качестве носит относительный характер. Это означает, что ныне экономика Афганистана имеет наиболее благоприятные условия в мирохозяйственных связях, упрочения своего положения на мировом рынке именно через эти отрасли, когда неизбежен восстановительный период в развитии народного хозяйства. В течение этого периода указанные отрасли будут обеспечивать существенные валютные поступления и тем самым создавая финансовые условия для импорта необходимых товаров. В то же время становится очевидным, что для более отдаленной перспективы сегодняшний масштаб экспортной специализации в рамках указанных отраслей явно недостаточный. Это означает, что по мере развития и совершенствования материально-технической базы страны будут создаваться экономические предпосылки для ее более интенс-

вного участия во всех формах международного разделения труда, специализации и кооперирования производства.

В результате проведенного исследования сформулированы следующие выводы:

1. Поступательный процесс включения Афганистана в систему международного разделения труда и мирохозяйственные связи осуществляется на основе общих закономерностей, присущих развивающимся странам, которые переплетаются с афганской спецификой. Исторические, экономические и политические условия сложились таким образом, что Афганистан издревле отличался высоким уровнем развития торговли и ее внешнем проявлении, которая опиралась в основном на аграрный сектор экономики в узком диапазоне его предметной специализации. Эта специфика присуща и современному состоянию национального хозяйства и его возможностей на мировом рынке. В то же время просматриваются позитивные структурные изменения в экономике, усиления роли и значения отдельных промышленных отраслей и видов производств.

2. Несмотря на значительные внутренние возможности и ресурсную базу, Афганистан не может решить свои экономические проблемы без активного задействования внешнеэкономического фактора. Приоритетной формой последнего является внешнеторговый обмен. Другие формы внешнеэкономических связей являются перспективными.

3. Развитие и совершенствование внешнеторговых отношений объективно требует гибкого сочетания государственного воздействия и частной инициативы в области их регулирования. Главной задачей в настоящее время является обеспечение экспортно-импортного равновесия, постепенный переход к самофинансированию импорта на основе расширения экспортной валютной выручки и полного или частичного отказа от преобладающей роли внешних кредитов в этой области.

4. На ближайшую перспективу, в условиях восстановления народного хозяйства, необходимо в максимальной мере использовать экспортные возможности таких отраслей, как газодобывающая промышленность, хлопководство, ковровоизводство, производство каракуля и шерсти, садоводство и виноградарство. Указанные отрасли располагают благоприятными возможностями для занятия прочных позиций на мировом рынке, а, следовательно, обеспечения существенных валютных поступлений.

5. Появление новых государств на территории бывшего СССР, глубокие рыночные преобразования в их экономике вносит существенные коррективы в экономическое сотрудничество Афганистана. Такие изменения следует оценить как позитивный фактор, который определяет перспективы сотрудничества Афганистана с ними, как и другими странами рыночной экономики, с позиций благоприятных возможностей и взаимной выгоды.







AB 28.760

0000000000

AB 28.760

0000000000

076360

Бесплатно

AB 28.759  
**AB 28.759**

Зах. 1663