

НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ УКРАИНЫ

На правах рукописи

КРАСНОВ Юрий Николаевич

**МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ**

Специальность 08.00.05— Экономика, планирование,
организация управления на-
родным хозяйством и его
отраслями

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических наук

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

I.1. Актуальность проблемы. В условиях перехода к рыночной экономике и равноправия различных форм собственности наиболее актуальной проблемой является разработка механизма регулирования занятости сельского населения. В этой связи определение экономических и организационных основ занятости сельского населения и его социальная защита со стороны государства представляют важнейшую народнохозяйственную проблему, при решении которой необходимо учитывать комплекс факторов, обуславливающих сложность определения оптимального варианта формирования трудового потенциала села и его эффективной занятости.

Занятость населения обеспечивается активной социально-экономической политикой государства, направленной на удовлетворение его потребностей в добровольном выборе вида деятельности, стимулирование создания новых форм организации труда и развития фермерства. Новые экономические условия переходного периода к рыночным отношениям и появление многообразных форм собственности, рынка труда на основе спроса и предложения, свободного выбора трудовой деятельности, предпринимательства, преодоление отчуждения работника от средств производства определяют в качестве основной задачи при формировании механизма регулирования занятости сельского населения переориентацию современной продовольственной политики на всемерную интенсификацию всех форм производства продовольствия.

Актуальность проблемы занятости сельского населения и рационального использования трудового потенциала села возрастает в связи с замедлением социально-экономического развития Украины и переходом сельского хозяйства на рыночные отношения, внедрением семейного и арендного подряда, развитием фермерских хозяйств. Эффективная занятость сельского населения может быть достигнута на основе развернутых балансов трудовых ресурсов, которые имеют большое практическое значение при выявлении тех контингентов сельского населения, которые не принимают участия в агропромышленном производстве. Существующая система занятости сельского населения лишена регуляционного механизма, определяющего в условиях перехода к рыночным отношениям эффективную занятость, определила приоритетные направления социального развития села и агропромышленного комплекса.

1.2. Цель и задачи исследования. Целью диссертационного исследования является разработка теоретико-методологических положений и методических подходов к созданию экономического механизма государственного регулирования занятости сельского населения в период перехода к рыночной экономике.

Поставленная цель предопределила необходимость решения следующих задач:

исследование теоретических основ эффективной занятости сельского населения;

обоснование концепции механизма государственного регулирования занятости, ориентированного на принципы формирования рынка труда;

разработка методологических подходов, методических основ и структура механизма занятости сельского населения;

обоснование принципов формирования системы государственных программ занятости, учитывающих спрос и предложение на рынке труда;

разработка методических рекомендаций по определению рабочих мест в отраслях и на предприятиях агропромышленного комплекса;

обоснование положений методических рекомендаций касающихся реализации механизма занятости сельского населения на основе программы занятости на государственном и региональном уровнях;

осуществление анализа и оценки тенденций демографической ситуации в сельской местности, ее влияния на количественные и качественные параметры трудового потенциала села;

исследование динамики трудового потенциала села с определением потенциальных ресурсов труда по сферам агропромышленного комплекса;

осуществление прогнозирования обеспечения агропромышленного производства трудовыми ресурсами в связи с развитием многоукладной экономики и расширением интеграции сельского хозяйства с промышленными предприятиями;

разработка методики определения рабочих мест и регулирования занятости населения на основе сбалансированности их с ресурсами труда;

изучение региональных проблем эффективной занятости сельского населения Украины.

1.3. Предмет и объект исследования. Предметом исследования явились различные формы занятости сельского населения как экономические отношения, складывавшиеся при различных формах собственности и хозяйствования. Объектом исследования принят агропромышленный комплекс Украины.

1.4. Теория, методология и методика исследования. Теоретической, методологической и методической основой исследования является теория познания социально-экономических процессов и закономерностей, изучение тенденций формирования и использования трудового потенциала села при новых и традиционных формах занятости сельского населения в конкретных условиях развития различных форм собственности. Все формы занятости классифицируются в зависимости от продолжительности рабочего времени и формы оплаты труда, что рассматривается в данной работе как следствие действия экономического механизма государственного регулирования занятости сельского населения.

В разработку теории, методологии и методики исследования проблем эффективной занятости сельского населения и трудового потенциала села значительный вклад внесли ученые-экономисты Бузилов В.Т., Богиня Д.П., Бондарь И.К., Бугуцкий А.А., Долишний М.И., Костакос В.Г., Машенков В.Ф., Онищенко А.М., Фомов Г.С., Чепурнов И.А., Чураков В.Я., Якубов К.Ш., и другие. Практически всеми исследователями отмечается высокий уровень занятости сельского населения в общественном и личном подсобном сельском хозяйстве.

Переход отраслей агропромышленного производства на рыночные отношения и различные формы собственности на землю, изменения экономических отношений между субъектами хозяйствования создадут новые условия для использования накопившихся излишков ресурсов труда, организационного перемещения трудовых ресурсов и устранения стихийности в их движении.

Теоретические, методологические, методические и практические разработки экономического механизма государственного регулирования занятости сельского населения вытекают из главной экономической задачи рынка труда — осуществления социальной политики, обеспечивающей с его помощью эффективную занятость сельского населения. В условиях рыночной экономики рынок труда определяет возможности и условия занятости, спрос и предложения на ресурсы труда, поэтому государственное воздействие через механизм регулирования занятости на рынок труда является одной из важнейших задач социальной политики. Теоретической и организационной основой механизма государственного регулирования занятости сельского населения является обеспечение эффективной занятости всех категорий сельского населения в соответствии с их индивидуальными способностями и профессиональной подготовкой.

1.5. Методы исследования и информационная база. При анализе, изучении и обосновании основных тенденций и закономерностей формирования и использования трудового потенциала села применялись методы экономического анализа, анкетирования, расчета средних и относительных величин, статистических группировок, математических расчетов на электронно-вычислительных машинах. Информационной базой послужили материалы, собранные автором по проблеме занятости сельского населения, годовые отчеты колхозов и совхозов в региональном разрезе, материалы министерств труда, экономики, статистики, сельского хозяйства и продовольствия, а также материалы научно-исследовательских институтов и проектно-конструкторских учреждений.

1.6. Научная новизна работы заключается в том, что на основе системного анализа получены следующие научные результаты:

разработана теоретическая концепция занятости сельского населения в условиях независимости Украины, предусматривающая основные этапы воспроизводства сельского населения в новых условиях становления государственности;

разработан понятийный аппарат механизма занятости применительно к особенностям переходного периода к рынку;

раскрыты связи занятости сельского населения в зависимости от различных форм собственности;

обоснована теоретико-экономическая сущность эффективной занятости, заключающаяся в сокращении потерь рабочего времени;

предложен совершенно новый механизм регулирования занятости сельского населения на период перехода от центрально-административного к системно-программному регулированию в условиях рыночных отношений и развития различных форм собственности;

разработана методика определения численности занятых в агропромышленном производстве, базирующаяся на принципиально новых подходах по определению годового фонда рабочего времени одного работника;

разработана методика определения рабочих мест, учитывающая общую трудоемкость производства продукции;

предложена новая методика расчета баланса трудовых ресурсов с учетом занятости различных половозрастных групп населения.

При разработке балансов трудовых ресурсов для колхозов и совхозов учитывались региональные особенности развития агропромышленного производства, специализации отдельных регионов Украины, развитие агропромышленной интеграции, интенсивность миграционных процессов, режим воспроизводства сельского населения, уровень использования годового фонда рабочего времени.

1.7. Практическая значимость работы подтверждается результатами апробации и внедрения ее важнейших выводов и предложений. Основные научно-методические положения и практические рекомендации исследования одобрены и утверждены Ученым Советом НИЭИ Минэкономики Украины, вошли в состав научных отчетов, выполненных в институте, а также использованы при подготовке научно-аналитических и прогнозных материалов, методических рекомендаций и предложений института по проблемам занятости населения Украины, переданных правительственным и законодательным органам.

Основные теоретические, методологические, методические и практические положения, изложенные в работе нашли практическое применение при подготовке постановления Кабинета Министров Украины "Об улучшении использования трудовых ресурсов в сельской местности", при подготовке Законов Верховного Совета Украины "О занятости населения" и "О приоритетности социального развития села и агропромышленного комплекса в народном хозяйстве Украины". Результаты исследований использованы при разработке "Государственных программ занятости населения Украины на 1992-1993 годы", а также отдельные материалы использованы Министерством труда Украины при разработке "Методических рекомендаций по разработке программ занятости на региональном уровне" и Министерством экономики Украины при разработке "Концепции социально-экономического развития Украины в условиях независимости", а также при разработке "Методических положений по разработке социально-экономического развития регионов Украины".

Концептуальные положения по формированию механизма регулирования занятости сельского населения в условиях рынка использованы при разработке "Программы чрезвычайных мер по стабилизации экономики Украины и выхода ее из кризисного состояния", а также при разработке предложений и обоснований основных показателей развития народного хозяйства Украины на 1991-1995 годы, по формированию и использованию трудового потенциала села на период до 2005 года, при разработке концепции реформирования, стабилизации и развития агропромышленного производства Украины на 1993-1995 годы.

В диссертационной работе представлены расчеты обеспеченности ресурсами труда колхозов и совхозов в разрезе областей, произведены прогнозные расчеты численности сельского населения по регионам Украины до 2010 г., приведен прогноз показателей естественного прироста сельского населения до 2005 г.

1.8. Связь диссертационной работы с планом научно-исследовательских работ. Диссертация является результатом исследований, предусмотренных планом НИР НИИ Минэкономики Украины: 4-91.7. "Разработка методических рекомендаций по реализации механизма регулирования и организации занятости населения", К.-1992-1993; "Программа чрезвычайных мер по стабилизации экономики Украины и выхода ее из кризисного состояния", раздел 9. "Социальные гарантии защиты и жизнеобеспечения населения в переходный период", К.-1991; 1.91. "Разработка Концепции социально-экономического развития Украины в условиях независимости", раздел 7.2. "Трудовые ресурсы и их использование", К.-1991 г.; 4.91.3. "Разработка механизма регулирования занятости населения республики и регионов", раздел 1.1. "Теоретическая Концепция занятости населения", К.-1991 г.; 2.87. "Воспроизводство и использование трудовых ресурсов", раздел 1.1. "Проблемы, концепция и основные направления механизма трудосбережения в народном хозяйстве Украины", К.-1990 г.; 1-89.2. "Разработка предложений и обоснование основных показателей развития народного хозяйства Украинской ССР на 1991-1995 гг.", раздел 1.1. "Структурные изменения занятости населения", К.-1990 г.; 2.87.1.2. "Пути ускорения роста производительности труда и эффективного использования трудовых ресурсов в новых условиях хозяйствования", раздел 1.3. "Формирование и использование трудового потенциала села на период до 2005 года", К.-1989 г.; 1-89.1. Оценка состояния трудовых ресурсов, формулировка целей, задач и проблем их формирования, распределения и использования в отраслях и сферах народного хозяйства республики", раздел 1. "Формирование и использование трудовых ресурсов республики в 1991-1995 гг.", К.-1989 г.; 1-87.1. "Анализ выполнения республиканских годовых заданий, вытекающих из плана экономического и социального развития УССР", раздел 3. "Анализ трудового потенциала села и резервов его формирования за 1986-1988 годы", К.-1989 г.; 1-87.1. "Использование трудовых ресурсов, повышение производительности труда", раздел 1.2. "Проблема полной занятости трудоспособного сельского населения", К.-1988 г.; 2-87.1. "Пути повышения эффективности использования трудового потенциала", раздел 1.2. "Трудовой потенциал УССР и основные тенденции его формирования на период до 2005 года", К.-1987 г.; 1.82.3. "Анализ пропорций общественного труда и разработка предложений по их совершенствованию", раздел 4. "Пропорции общественных затрат тру-

да в сельском хозяйстве УССР", К.-1984 г.; 4.2.1.3.1.3. "Обоснование основных показателей и конечных результатов на перспективу до 1990 года", раздел 1.1. "Тенденции формирования трудовых ресурсов села", раздел 1.2. "Анализ использования трудовых ресурсов колхозов и совхозов УССР", раздел 1.3. "Обоснование структуры занятости трудовых ресурсов села на период до 1990 года", К.-1980 г.; 4.2.1.3.1.3. "Обоснование основных показателей и конечных результатов по изысканию резервов роста производительности труда и использованию трудовых ресурсов", раздел 1.2. "О мерах по рациональному использованию трудовых ресурсов в Сумской и Полтавской областях в 1980 г.", раздел 3.1. "Воспроизводство трудовых ресурсов села и обеспеченность колхозов УССР рабочей силой", раздел 3.2. "Обеспеченность сельскохозяйственного производства рабочей силой и использование на полевых работах привлеченных лиц из других отраслей народного хозяйства", К.-1980 г.

При выполнении указанных работ соискатель являлся научным руководителем тем или разделов комплексных тем и принимал непосредственно личное участие в формировании теоретических и методологических подходов, создании научно-методического аппарата и проведении аналитических и прогнозных расчетов по оценке состояния занятости населения Украины и перспектив ее развития, изложенных в диссертации.

1.9. Апробация результатов исследования. Основные результаты диссертационной работы были доложены и обсуждены на 33 методико-теоретических и научно-практических конференциях и семинарах по проблемам эффективной занятости сельского населения и рационального использования трудового потенциала села, в том числе: "Проблемы развития и территориальной организации сельского и лесного хозяйства", Каменец-Подольский, 1971 г., "Проблемы повышения эффективности использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве УССР", Полтава, 1972 г.; "Экономические и социальные проблемы формирования и развития аграрно-промышленных комплексов", Херсон, 1972 г.; "Проблемы организации и нормирования труда в сельском хозяйстве", Вильнюс, 1979 г.; "Резервы роста производительности труда в отраслях народного хозяйства", Луганск, 1979 г.; "Социально-экономические проблемы использования трудовых ресурсов в сельском хозяйстве", 1979 г.; "Повышение производительности труда в сельском хозяйстве", Москва, 1980 г.; "Проблемы планирования и прогнозирования развития народного хозяйства", Киев-1981 г.; "Методология, методика и практика раз-

работки целевых комплексных программ", Одесса, 1982 г.; "Пути совершенствования балансовых методов прогнозирования народного хозяйства", Киев-1983 г.; "Основные направления реализации продовольственной программы", Винница, 1983 г.; "Актуальные проблемы воспроизводства и повышения эффективности использования трудового потенциала", Луганск, 1984 г.; "Проблемы и перспективы развития производства товаров народного потребления и сферы услуг населению" Киев, 1986 г.; "Совершенствование планирования социального развития и повышения уровня жизни народа", Москва, 1987 г.; "Экономические проблемы сбалансированности рабочих мест с ресурсами труда", Ровно, 1987 г.; "Ускорение социально-экономического развития АПК", Киев, 1987 г.; "Совершенствование планирования в условиях перестройки управления экономикой", Киев, 1988 г.; "Социальные проблемы труда", Хмельницкий, 1989 г.; "Эффективность хозяйствования в условиях полного хозрасчета и самофинансирования", Киев, 1989 г.; "Социально-экономические проблемы механизма трудосбережения в новых условиях хозяйствования", Тернополь, 1990 г.; "Социальная защита населения в современных условиях", Киев, 1991 г.; "Механизм рационального использования трудовых ресурсов в регионе", Киев, 1990 г.; "Рыночные преобразования аграрного производства: реформирование отношений собственности, форм хозяйствования и экономического механизма их функционирования", Днепропетровск, 1992 г.; "Трудовой потенциал Украины", Львов, 1992 г.; "Актуальные проблемы управления территориями в Украине", Киев, 1992 г.; "Экономика в переходный период и проблема занятости: роль кооперативного сектора", Киев, 1993 г.

I.10. Публикации результатов исследования. Основные результаты исследования, выводы и предложения диссертационной работы опубликованы /лично и в соавторстве/ в 91 печатной работе, общий объем которых составляет 71,0 п.л. Среди публикаций монография /индивидуальная/, разделы в книгах, брошюры, статьи и тезисы.

I.11. Структура и объем диссертации. Диссертационная работа содержит 370 страниц машинописного текста, 24 таблицы, 12 схем, 11 формул, 15 приложений и список литературы /203 наименования/.

Диссертация имеет следующую структуру:

Введение

Глава I. Теоретические основы эффективной занятости населения

I.1. Основные положения занятости населения

I.2. Занятость населения, ее формы и рыночные регуляторы

I.3. Основные принципы эффективной занятости населения

- Глава II. Формирование и использование трудового потенциала села
- 2.1. Тенденции в демографии сельского населения
 - 2.2. Формирование трудового потенциала села
 - 2.3. Анализ эффективности занятости в сельском хозяйстве
- Глава III. Методические основы обеспечения механизма регулирования занятости
- 3.1. Балансовый метод регулирования занятости
 - 3.2. Прогнозирование занятости населения
 - 3.3. Методические основы обоснования потребности в ресурсах труда
- Глава IV. Эффективная занятость трудового потенциала села
- 4.1. Обоснование спроса и предложения ресурсов труда
 - 4.2. Сбалансированность рабочих мест с ресурсами труда
 - 4.3. Регулирование занятости методом перераспределения
- Глава V. Прогноз эффективной занятости сельского населения в регионах
- 5.1. Оценка занятости трудового потенциала села
 - 5.2. Экономический потенциал региона и его оценка
 - 5.3. Оценка и прогноз занятости по регионам

Выводы и предложения

Список использованной литературы

Приложения

I.12. Краткое содержание диссертационной работы. Во введении обосновываются необходимость проведения данного исследования и ее актуальность, которая обусловлена кризисным состоянием действующей политики занятости, новыми социально-экономическими условиями ее формирования, неразработанностью многих теоретических, методологических, методических и практических положений экономического механизма государственного регулирования занятости сельского населения. Отмечается практическое значение результатов исследования.

В первой главе рассматриваются теоретические и организационные основы занятости населения, с учетом которых сформулированы понятия "занятость" и "эффективная занятость" в условиях переходного периода к рынку как экономические категории, выражающие определенную общественную форму труда. Дана классификация занятости по ее видам и структуре, проведено теоретическое обоснование принципов государственного регулирования занятости населения. Освеща-

ются методологические подходы к формированию основных направлений экономического механизма государственного регулирования, содействию эффективной занятости сельского населения в условиях рыночных отношений.

Во второй главе анализируются сложившиеся тенденции в демографии сельского населения, изложены результаты анализа формирования и использования трудового потенциала села. Проведен системный анализ оценки эффективной занятости сельского населения по ее видам.

В третьей главе обосновываются методика и структура экономического механизма государственного регулирования занятости сельского населения, рассматривается применение балансового метода при реализации механизма регулирования занятости. Предложены методические подходы прогнозирования занятости населения и обоснования обеспеченности ресурсами труда отраслей агропромышленного производства.

В четвертой главе освещаются проблемы эффективной занятости сельского населения, даются методические основы спроса и предложения ресурсов труда, рассматривается методика определения рабочих мест и их сбалансированности с ресурсами труда, изложены методические основы обоснования потребности в ресурсах труда методом их перераспределения.

В пятой главе представлены результаты прогноза эффективной занятости сельского населения на основе оценки социально-экономического потенциала регионов.

В заключении сформулированы основные выводы и предложения, обеспечивающие решение крупной народнохозяйственной проблемы эффективной занятости сельского населения.

1.13. Научные положения, выносимые на защиту. В результате проведенных исследований на защиту выносятся:

теоретические основы эффективной занятости сельского населения и механизм ее регулирования, ориентированного на новые принципы формирования занятости в переходный период к рыночной экономической модели;

методологические подходы и методические основы построения механизма государственного регулирования эффективной занятости сельского населения с обоснованием принципов его реализации через систему государственных программ занятости;

методические подходы определения спроса и предложения ресурсов труда в отраслях и сферах агропромышленного комплекса;

методическое обеспечение механизма регулирования занятости с использованием нормативно-балансового метода;

анализ тенденций и прогноз эффективной занятости сельского населения по регионам.

2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОЙ РАБОТЫ

2.1. Формирование, распределение, перераспределение и использование трудовых ресурсов представляют основные стадии воспроизводства трудового потенциала и проявляются через категорию занятости населения. В работе занятость населения рассматривается как всеобщая экономическая категория, которая выражает определенную общественную форму труда. Одновременно занятость населения в данном исследовании рассматривается со стороны ее специфических черт, проявляющиеся в социально-экономических условиях переходного периода к рыночному типу экономики. Специфичность категории занятости проявляется в многообразии ее социально-экономических форм: всеобщая, полная и частичная, постоянная и временная, первичная и вторичная, посменная и поденная, периодическая и сезонная, мотивационная и продуктивная, активная и пассивная, отраслевая и региональная, горизонтальная и вертикальная, самостоятельная и регулируемая, стимулирующая и эффективная. Для агропромышленного производства присущи все виды занятости, хотя в диссертационной работе дается более полное обоснование эффективной занятости населения. В переходный период к рынку в сельском хозяйстве появляются новые формы занятости населения. Это добровольный выбор деятельности, самостоятельное обеспечение работой, индивидуальная трудовая деятельность, предпринимательство, которые обеспечивают равные возможности всем гражданам. Региональная и отраслевая структура занятости предусматривают распределение и перераспределение трудовых ресурсов между сферами агропромышленного производства, отраслями сельского хозяйства и регионами.

В диссертационной работе предлагается механизм регулирования занятости сельского населения в условиях перехода к рыночным отношениям и более эффективному использованию трудового потенциала села /Рис.1./ . Основными направлениями механизма регулирования занятости сельского населения являются создание кооперативов, приватизация собственности, развитие фермерства и промыслов, сочетание производства продукции сельского хозяйства с ее переработкой, агро-

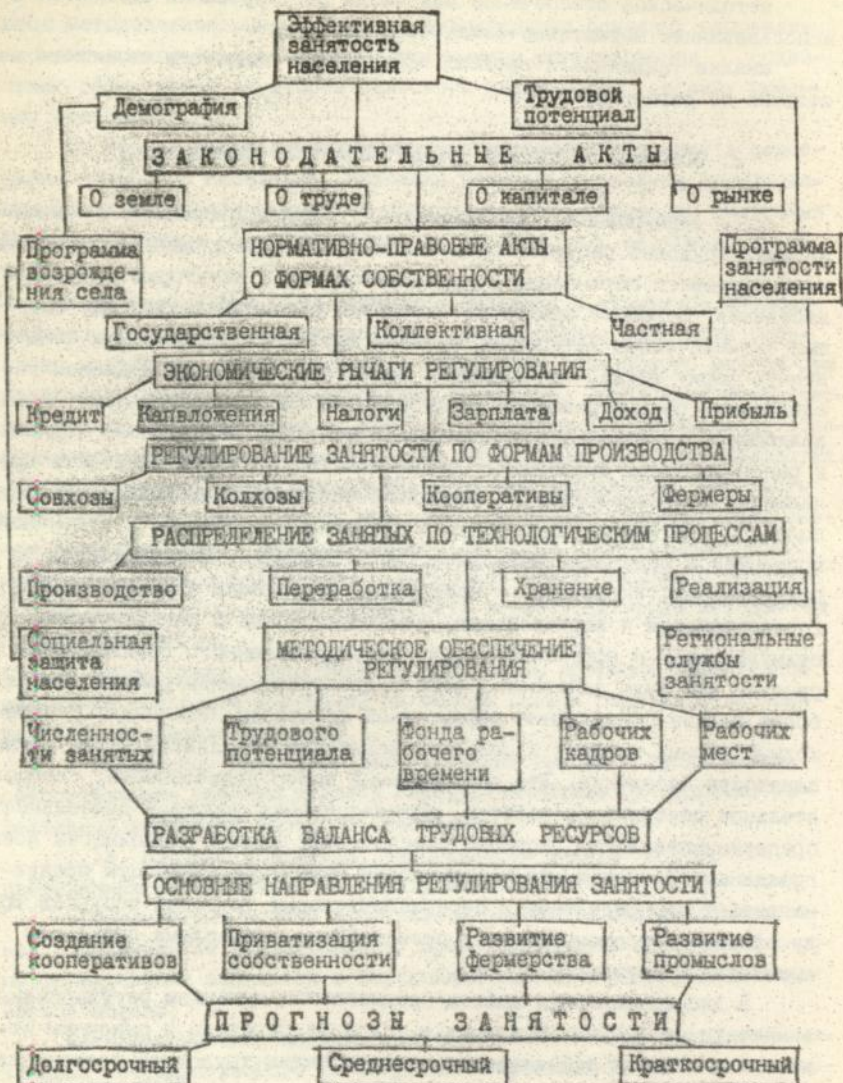


Рис. I МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

промышленная интеграция, при которой возникают экономические условия для наиболее рационального кооперирования и комбинирования производства.

Теоретико-методологические и методико-практические основы механизма регулирования занятости сельского населения базируются на системе научно обоснованных и взаимосвязанных социально-экономических и организационно-управленческих решений, воздействующих с позиций интересов населения Украины на обеспечение его продовольствием, что позволило сформулировать понятия механизма регулирования занятости населения, эффективной занятости сельского населения и занятости. Механизм регулирования занятости населения — это комплексная система нормативно-правовых, социально-экономических и организационно-технических мер, обеспечивающих эффективную занятость населения и предотвращение массовой безработицы. Эффективная занятость сельского населения — это полезная трудовая деятельность граждан, направленная на повышение производительности труда, увеличение объемов производства и сокращение потерь рабочего времени. Занятость — это деятельность граждан, направленная на удовлетворение личных потребностей через доход в денежной или натуральной форме.

Изложение основных принципов механизма регулирования занятости сельского населения — таких, как добровольность, демократичность, хозяйственность, справедливость, качественность — дало возможность сформулировать определение соответствия потенциальных ресурсов труда потребности в квалифицированных кадрах, то есть сбалансировать численность трудовых ресурсов с количеством рабочих мест. Теоретическое обоснование принципов формирования данного механизма занятости сельского населения позволило установить, что главным принципом является обеспечение равных возможностей всем сельским жителям права на свободный выбор деятельности в соответствии с профессиональной подготовкой; второй принцип предполагает содействие обеспечению эффективной занятости; третий — отражает координацию деятельности в сфере занятости на основе государственной и региональных программ занятости.

Исследованиями установлено, что основным принципом механизма регулирования занятости ресурсов труда в отраслях агропромышленного комплекса является обеспечение их пропорционального соотношения по совокупности отраслей промышленности, обеспечивающих агропромышленный комплекс средствами производства, по совокупности отраслей сель-

скохозяйственного производства, производящих продовольственную продукцию и сельскохозяйственное сырье, и по совокупности отраслей промышленности, обеспечивающих заготовку, хранение, переработку, транспортировку и реализацию сельскохозяйственного сырья и продукции.

При централизованно-плановой экономике регулирование занятости населения осуществлялось совокупностью форм и методов экономического принуждения к труду, представленного законодательно, в условиях отсутствия частной собственности, в результате происходило отчуждение крестьянина от земли и средств производства, что негативно отражалось на формировании, распределении, перераспределении и использовании ресурсов труда в сельской местности. Ранее действующая система занятости сельского населения, предусматривающая полную занятость, лишена регуляционного механизма, определяющего основные направления занятости с целью повышения ее экономической эффективности.

Отдельные ученые-экономисты политику полной занятости трактуют как лучшую гарантию от массовой безработицы, особенно ее скрытой формы, которая была распространена в условиях централизованно-административной экономики. Данные авторы концепции полной занятости в народнохозяйственном секторе рассматривают производство общественного продукта в большем объеме, хотя высокий уровень занятости при централизованно-административной экономике в основном определялся низкой эффективностью производства, не обеспечивающего высокого жизненного уровня сельского населения.

Прежняя система организации занятости не может быть ликвидирована или приспособлена к рыночному механизму регулирования занятости сельского населения. Высокий уровень огосударствления экономики и медленное развитие частного сектора в сельском хозяйстве ограничивают возможности развития рынка земли, средств производства, капитала и ресурсов труда. Специфические условия занятости сельского населения затрудняют выработку и реализацию единой стратегии занятости населения из-за отсутствия цивилизованной нормативно-правовой базы, взаимодействия всех ведомств, занимающихся содействием занятости населения, неупорядоченности действий стихийно возникающих элементов движения ресурсов труда в отраслях сельского хозяйства, функционирующих вне служб занятости.

В данном случае не следует допускать стихийности и механичности в решении проблем равномерного распределения населения по

территории Украины и высвобождения избытка ресурсов труда, а с помощью механизма регулирования занятости сельского населения управлять процессами перераспределения.

Решение проблемы эффективной занятости сельского населения путем выравнивания нагрузки земельных угодий на работника с учетом степени интенсификации земледелия и животноводства, отраслей агропромышленного производства по регионам представляет не меньшую сложность, чем упорядочение межотраслевого перераспределения ресурсов труда. Обеспечение механизма регулирования занятости сельского населения трудоизбыточных регионов может успешно решаться с учетом комплекса мероприятий по привлечению сельского населения на работу в несельскохозяйственные отрасли народного хозяйства. Изучение миграционных процессов показывает, что они не всегда помогают достичь необходимых результатов. С точки зрения народнохозяйственной эффективности, важное значение имеет интенсивный процесс индустриализации трудоизбыточных аграрных районов и более эффективное использование излишних трудовых ресурсов на месте.

2.2. Занятость сельского населения характеризуется участием всех трудоспособных членов колхоза и рабочих совхоза в агропромышленном производстве, а также в других отраслях народного хозяйства. Предпосылкой научного исследования занятости сельского населения полезной трудовой деятельностью является анализ занятости сельского населения в совокупности демографических, социальных и экономических процессов, которые выступают в органическом единстве движения и воспроизводства сельского населения. На основе занятости трудоспособной части сельского населения возникает специфический закон движения всего сельского населения в непосредственном единстве всех групп: дотрудоспособного, трудоспособного и пенсионного возрастов. Занятость сельского населения полезной трудовой деятельностью базируется на действии экономических законов и особенно четко обнаруживается связь ее с законом перемены труда, когда он проявляется не просто в смене профессии, а в высвобождении ресурсов труда из отраслей агропромышленного комплекса.

Занятость сельского населения в социально-экономическом аспекте проявляется в зависимости от форм собственности на землю, средства производства в отраслях агропромышленного комплекса, где действуют государственная, коллективная и частная формы собственности. Специфические формы воспроизводства сельского населения непосредственно

редственно связаны с динамикой всех контингентов и половозрастных групп сельского населения.

Исследования свидетельствуют об уменьшении возможностей высвобождения ресурсов труда из агропромышленного производства, поскольку удельный вес занятых в сельском хозяйстве в общей численности снижается ускоренными темпами по отношению к темпам снижения численности всего сельского населения. Такой источник пополнения ресурсов труда отраслей народного хозяйства, как занятые в личном подсобном сельском хозяйстве, в дальнейшем не представляет значительных резервов в связи с тем, что развитие личного подсобного хозяйства потребует дополнительных материальных, финансовых и трудовых ресурсов. Основные резервы ресурсов труда находятся в качественном совершенствовании в виде повышения общеобразовательного, профессионального и квалификационного уровня путем переподготовки и переквалификации высвобождаемой части сельских трудовых ресурсов в результате роста производительности труда в агропромышленном производстве.

Исследованиями установлено, что важное значение при обосновании занятости сельского населения по сферам деятельности имеют пропорции между трудоспособным и нетрудоспособным населением, между половозрастными группами сельского населения в трудоспособном возрасте, поскольку трудовая активность значительно колеблется в зависимости от пола и возраста. Сокращение удельного веса трудоспособного населения в общей численности сельского населения углубляет противоречие между производством и потреблением, что объективно вызывает необходимость в одновременном росте производительности труда и увеличении объемов продовольственной продукции. Трудовой потенциал села испытывает на себе влияние двух групп факторов: естественного прироста и механического оттока. В зависимости от соотношения этих групп факторов трудовой потенциал села или увеличивается, или, наоборот, уменьшается. Определенный интерес при рассмотрении трудового потенциала села представляет анализ тенденций, складывающихся в распределении занятых между сферами и отраслями агропромышленного комплекса.

Уровень эффективной занятости трудоспособного сельского населения полезной трудовой деятельностью определяется путем отнесения численности участвующих в производстве колхозников и работников совхозов к общей численности трудоспособного населения. Специфические особенности определения уровня занятости трудоспособного сельского

населения заключаются в социальных, экономических, отраслевых и территориальных аспектах, поскольку в условиях агропромышленной интеграции и интенсификации агропромышленного производства вступает в силу действие закона рационального использования экономически активного населения, то есть эффективной занятости сельского населения полезной трудовой деятельностью. Экономический аспект эффективной занятости базируется на требованиях экономического закона развития общества, закона пропорционального развития экономической системы, которые позволяют сбалансировать потребность в ресурсах труда с их наличием и высвобождением или перераспределением в отраслевом и региональном аспектах.

В связи с дальнейшим использованием высвобождаемой части ресурсов труда из общественного агропромышленного производства перераспределение может принять различные формы: внутрехозяйственную, межхозяйственную, межотраслевую и межрегиональную. Наиболее простым, не требующим больших капитальных вложений, является внутрехозяйственное перераспределение. Межхозяйственное, межотраслевое и межрегиональное перераспределение высвобождаемой части ресурсов труда вызывает смену места жительства и переезда не только высвобожденного работника, но и других членов семьи, хотя в условиях интеграции и интенсификации агропромышленного производства появляется возможность использовать высвобожденные ресурсы труда без перемещения места жительства.

Экономическая сущность эффективной занятости сельского населения заключается в сокращении непроизводительных потерь рабочего времени на предприятиях агропромышленного комплекса, которые составляют только по колхозам Украины 17,9% всего фонда рабочего времени, что равнозначно высвобождению более 603,3 тыс. человек.

В диссертационной работе дана принципиально новая качественная характеристика трудового потенциала села, которая рассматривает состав сельского населения по полу и возрасту, уровню образования и квалификации, социальную структуру работников агропромышленного комплекса. Основная особенность занятости сельского населения заключается в осуществлении принципа сочетания занятости в общественном хозяйстве с трудом в личном подсобном сельском хозяйстве. Оптимальное сочетание труда работников в общественном и личном секторе повышает трудовую активность сельского населения, которая характеризуется рядом особенностей по существенному различию между сельской и городской занятостью.

Занятость сельского населения и эффективное использование трудового потенциала села характеризуются принципом соотношения механизированного и ручного труда в данной отрасли. В составе занятых в агропромышленном производстве удельный вес работников ручного труда составляет три четверти общей численности занятых. Здесь обращает на себя внимание тот факт, что удельный вес занятых ручным трудом чрезмерно высок не только в колхозно-кооперативных, но и в государственных хозяйствах.

Особенность занятости сельского населения состоит в сезонности производства. В этой связи значительная часть работников в отдельные периоды года не полностью занята на сельскохозяйственных работах. Временное недоиспользование их в отдельные периоды компенсируется повышенной нагрузкой в напряженные периоды года. Выявление сезонных излишков ресурсов труда можно осуществить на базе составления балансов трудовых ресурсов в территориальном разрезе по сельским административным районам, основным принципом разработки которых должен явиться расчет трудового потенциала колхоза или совхоза в рабочее время, необходимого для выполнения государственного заказа на продовольственную продукцию.

2.3. Государственное регулирование занятости на основе спроса и предложения ресурсов труда связано с рынком рабочей силы, формирование которого для сельского хозяйства имеет ряд специфических особенностей, которые необходимо учитывать в этой сфере. Специфической особенностью формирования рынка труда в сельском хозяйстве и механизма регулирования занятости сельского населения на основе спроса и предложения является ограниченная его мобильность, неравномерное его расселение, привязанность к частной собственности на землю и месту жительства.

В диссертационной работе подробно анализируются демографические процессы и их влияние на обеспечение эффективной занятости сельского населения, повышение использования трудового потенциала села. Отмечается общая тенденция сокращения сельского населения в результате депопуляции, механического оттока, что характеризует суженный тип воспроизводства сельского населения. Наиболее активной частью сельского населения является молодежь, в связи с чем повышение ее удельного веса в составе трудового потенциала села рассматривается в качестве важного условия повышения эффективности занятости сельского населения и сельского хозяйства /Табл. I/.

Таблица I

Структура сельского населения по основным
половозрастным группам

/на начало года, в %/

Показатели	1976	1981	1986	1991	1996	2001	2006
Сельское население	100	100	100	100	100	100	100
В том числе:							
0-15	26,5	23,4	23,1	22,6	21,8	21,5	21,7
16-59/54/	50,7	51,8	49,4	48,8	47,3	47,2	48,8
Из них:							
мужчин	43,6	44,5	44,6	44,8	45,7	46,2	46,8
женщин	56,4	55,5	55,4	55,2	54,3	53,8	53,2
60/55/ - 100 +	22,8	24,8	27,5	28,6	30,9	31,3	29,5

Приведенные данные свидетельствуют, о том что в связи с постарением сельского населения для сельской местности характерно широкое применение труда лиц, находящихся за пределами трудоспособного возраста. Удельный вес затрат труда колхозников данных категорий в общих затратах труда стабилизировался за последнее время на уровне 9,0%. При этом следует отметить, что наблюдается тенденция сокращения участия в агропромышленном производстве лиц дотрудоспособного возраста и увеличения численности работающих пенсионеров. В известной мере это является результатом неблагоприятного соотношения между численностью трудоспособных и иждивенцев. В последнее время показатель экономической нагрузки составил 108 человек на 100 трудоспособных. Значительно сокращается удельный вес молодежи в возрасте от 16 до 30 лет, что обуславливает дальнейшее развитие процесса старения трудовых ресурсов сельской местности.

Исследования показали, что распределение численности работающей молодежи в возрасте до 30 лет по отраслям свидетельствует о том, что самый меньший удельный вес молодежи в общей численности работающих в сельском хозяйстве - 6,4%. По остальным отраслям народного хозяйства распределение численности молодежи представлено в табл. 2.

Таблица 2

Распределение численности работающей молодежи
/в возрасте до 30 лет/ по отраслям народного хозяйства

Показатели	Удельный вес работающей молодежи в общей численности, %	
	работников отрасли	молодежи, занятой в народном хозяйст- ве
В народном хозяйстве	28,2	100
В промышленности	30,1	40,9
В сельском хозяйстве	23,4	6,4
На транспорте и связи	28,2	8,6
В строительстве	28,0	9,6
В торговле и общественном питании	32,2	8,1

В структуре сельского населения по возрасту наблюдаются существенные изменения, которые выражаются прежде всего в снижении доли трудоспособных в общей численности сельского населения, в уменьшении доли лиц в наиболее активном трудоспособном возрасте. Структура работающих сельских жителей по возрасту зависит от возрастного состава сельского населения, о чем свидетельствуют данные табл. 3.

Таблица 3

Средний возраст сельского населения Украины
/лет/

Показатели	1975	1980	1985	1990	1995	2000	2005
Сельское население - всего	36,2	37,7	39,4	41,7	42,1	42,4	42,7
В том числе:							
мужчины	32,2	33,6	34,7	36,3	37,2	37,8	38,3
женщины	40,4	42,9	45,2	46,6	47,1	47,5	47,9

Данные табл. 3 свидетельствуют о том, что старение сельского населения вызвано уходом молодежи на работу в другие отрасли народного хозяйства. Основные причины оттока молодежи из села подтверждаются материалами обследований различных групп молодежи.

В диссертационной работе представлены материалы обследования, на основании которых можно заключить, что среди возрастных групп наиболее подвижной к изменению работы и места жительства являются молодежь до 30 лет, 73,5% из них указывают на то, что работа физически тяжелая, а 63,5% недовольны уровнем оплаты труда. Основная трудность пополнения молодых кадров состоит в закреплении их в хозяйстве. Социологическое обследование показало, что 83% опрошенных молодых лиц недовольны режимом труда и отдыха в летний и 63% - зимний период, только 44% опрошенным предоставляются выходные дни, а 73% - профсоюзные отпуска. У значительной части сельского населения продолжительность рабочего дня с учетом работы в общественном производстве и в личном подсобном сельском хозяйстве составляет зимой 12 часов, а летом - свыше 18 часов.

2.4. В диссертационной работе предлагается в качестве методического аппарата механизма регулирования занятости с учетом ее эффективности использование балансового метода, который представлен системой балансов: баланс трудовых ресурсов, баланс рабочего времени, баланс квалифицированных кадров, баланс специалистов, баланс рабочих мест. Данные балансы разрабатываются для анализа сложившихся тенденций и пропорций спроса и предложения ресурсов труда на рынке труда, для анализа использования ресурсов труда в наиболее напряженный период сельскохозяйственных работ, для краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного прогнозирования, для регулирования занятости методом перераспределения ресурсов труда между сферами агропромышленного производства, между отраслями сельского хозяйства и между регионами, а также для определения масштабов подготовки и переподготовки высвобождаемых работников, поступающих на рынок труда.

В зависимости от напряженности выполнения сельскохозяйственных работ фонд рабочего времени может иметь различную величину по месяцам, а среднемесячный фонд рабочего времени определяется с учетом годового фонда. На основании проведенных исследований нормативный годовой фонд рабочего времени принят равным 1760 человеко-часам, с учетом времени в личном хозяйстве и установленных закономерностей определенный фонд рабочего времени точен, поскольку

ку среднегодовое количество работников, занятых в агропромышленном производстве, определяется с учетом среднесписочного их числа. Численность занятых в агропромышленном производстве необходимо рассчитывать по следующей формуле:

$$\text{Ч} = \frac{\text{В} \times \text{Н}}{\Phi}, \quad /1/$$

где: Ч - численность занятых в сельскохозяйственном производстве;
 В - валовая продукция сельского хозяйства в сопоставимых ценах, руб. ;
 Н - норматив затрат труда на единицу валовой продукции /чел.-часы/;
 Φ - нормативный фонд рабочего времени одного работника /чел.-час /.

Данный нормативный метод дает возможность получить более точные затраты труда на единицу валовой продукции и является наиболее приемлемым для определения затрат труда на предприятиях агропромышленного комплекса. Различные половозрастные группы колхозников отличаются по участию в агропромышленном производстве, хотя трудовую обязанность в колхозах имеют только трудоспособные колхозники. Трудовой потенциал колхоза, выраженный в среднегодовых работниках, предлагается в работе рассчитывать по формуле:

$$\text{Т} = \frac{/\text{Ч}_1 \times \Phi_1/ + /\text{Ч}_2 \times \Phi_2/ + /\text{Ч}_3 \times \Phi_3/ + /\text{Ч}_4 \times \Phi_4/}{\Phi} \quad /2/$$

где: Т - трудовой потенциал колхоза, выраженный в среднегодовых работниках;

Ч₁, Ч₂, Ч₃, Ч₄ - численность трудоспособных колхозников, пенсионеров, нетрудоспособных в трудоспособном возрасте и подростков, постоянно участвующих в агропромышленном производстве;
 Φ₁, Φ₂, Φ₃, Φ₄ - фонд рабочего времени соответствующей категории колхозников.

Для определения фонда рабочего времени соответствующего контингента работников необходимо использовать материалы годового отчета колхоза за ряд лет и рассчитывать по формуле:

$$\Phi_{I-4} = \frac{3^I_{I-4} + 3^2_{I-4} + \dots + 3^{II}_{I-4}}{4^I_{I-4} + 4^2_{I-4} + \dots + 4^{II}_{I-4}}, \quad /3/$$

где: Φ_{I-4} фонд рабочего времени соответствующей категории колхозников;

$3^I_{I-4} \dots^{II}$ - отработано времени соответствующей категорией работников за ряд последних лет;

$4^I_{I-4} \dots^{II}$ - численность соответствующей категории работников за ряд последних лет.

В диссертационной работе обосновываются методические подходы к определению рабочих мест в аграрном секторе экономики, их аттестации и паспортизации, которые должны оказать непосредственную помощь специалистам агропромышленного комплекса в расчете фактического количества рабочих мест, их обновления и создания новых.

Современный этап развития аграрного сектора экономики, характеризующийся качественной ее перестройкой, переводом всего агропромышленного комплекса на путь рыночных отношений, в числе наиболее актуальных выдвинул проблему совершенствования регионально-отраслевых пропорций между количеством рабочих мест и численностью трудовых ресурсов. Решение данной проблемы требует изменений в хозяйственном механизме по формированию таких пропорций, с целью обеспечения сбалансированности и ускорения социально-экономического развития всех структурных подкомплексов единого агропромышленного комплекса.

Важным методическим подходом в решении проблемы достижения сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов является также изыскание резервов эффективного их использования. В условиях рынка усиливается роль резервов, что предопределяет правомерность постановки вопроса о количественной и качественной оценке эффективного использования трудовых ресурсов села, предприятия, района и области по выявлению возможностей достижения сбалансированности последних с рабочими местами. Одновременно можно с достаточной степенью точности установить реальные возможности в достижении сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов наиболее экономичным путем - за счет максимального использования имеющихся резервов. При этом проблема состоит не столько в определении этих возможностей,

сколько в совершенствовании механизма регулирования процесса высвобождения и перераспределения работающих с учетом народнохозяйственных, отраслевых и региональных проблем.

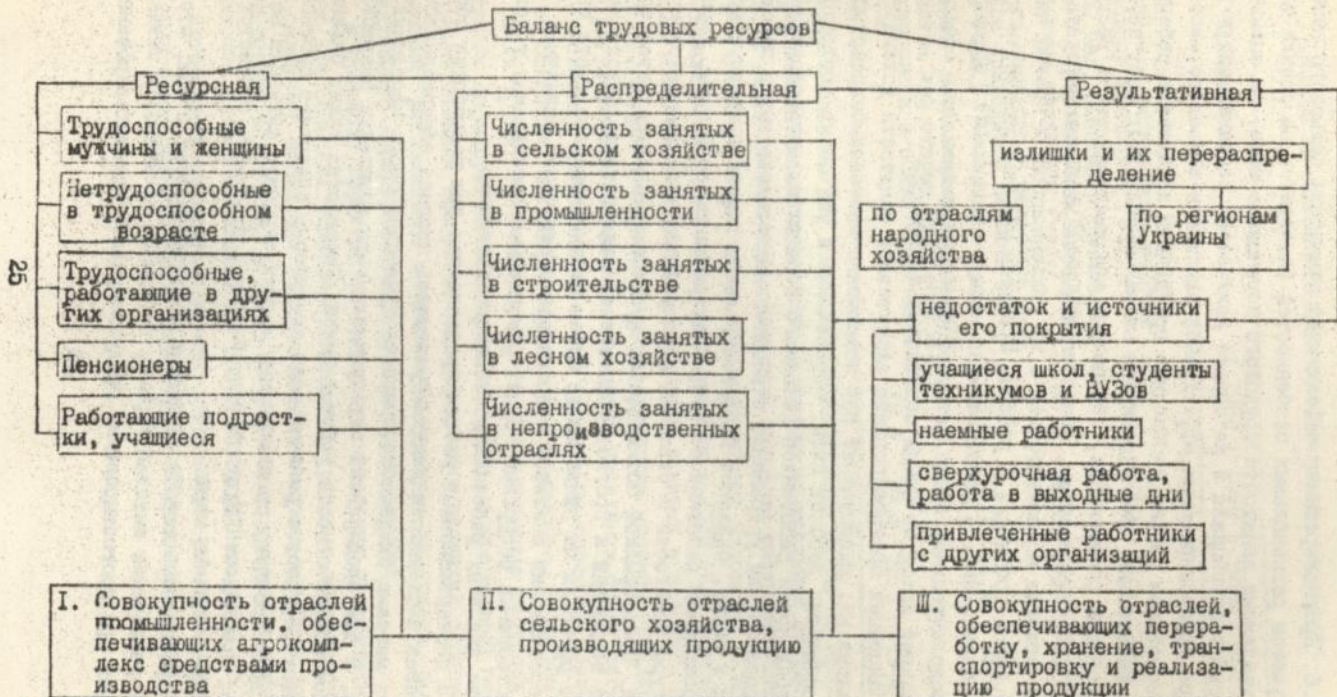
Среднегодовую численность функционирующих рабочих мест в сфере производства /РМ/ предлагается определять как отношение произведения численности занятых /Ч/ на суммарную трудоемкость производства /Т/ к произведению коэффициента сменности /К/ на постоянную величину годового фонда рабочего времени /Ф/:

$$PM = \frac{Ч \times Т}{Ф \times К} . \quad /4/$$

Используя предлагаемые методические подходы, можно установить коэффициенты соотношения рабочей силы к рабочим местам в любой сфере агропромышленного комплекса при существующей технологии производства и сменности работы. Количественную характеристику отношений фактического использования средств производства, возникающих между работником и производством, позволяет выявить показатель стоимости рабочего места, который используется при расчетах и весьма важен для экономических процессов. Структура агропромышленного производства постоянно изменяется. Производительность рабочих мест предлагается измерять количеством произведенной валовой продукции на одно рабочее место. Соизмеряя данный показатель со стоимостью рабочего места, получим степень отдачи рабочего места; обратный показатель дает возможность определить емкость рабочего места.

2.5. Демографические процессы воспроизводства трудового потенциала села выдвигают необходимость более широкого применения для его обоснования по эффективному использованию балансового метода и разработки балансов трудовых ресурсов по предприятиям агропромышленного комплекса в увязке с системой балансов по труду на всех уровнях агроэкономической системы Украины. Баланс трудовых ресурсов на предприятиях агропромышленного комплекса совместно с материальными и стоимостными балансами отражает процесс непрерывного развития агропромышленного комплекса и характеризует потребность и обеспеченность их ресурсами труда, выраженными в рабочем времени, среднегодовых работниках и квалифицированных кадрах массовых профессий. Баланс трудовых ресурсов агропромышленного предприятия состоит из трех взаимосвязанных частей – ресурсной, распределительной и результативной, которые отражают источники покрытия недостатка в трудовых ресурсах или перераспределение излишков /рис.2/.

Рис. 2 СХЕМА РАЗРАБОТКИ БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ



2.6. Прогнозирование эффективной занятости сельского населения с учетом региональных особенностей базируется на оценке сложившихся тенденций занятости трудового потенциала села, на оценке экономического потенциала и на оценке количества рабочих мест в регионе.

При прогнозировании эффективной занятости сельского населения на региональном уровне необходимо при данном количестве рабочих мест и работающих ориентироваться на заполнение этих мест конкурентоспособными работниками, обеспечить сбалансированность ресурсов труда с рабочими местами, предоставляя всем желающим работать необходимые условия в соответствии с их наклонностями и правом на свободный выбор профессии и работы. При этом условия занятости должны быть оптимальными, а работающим по найму, оказавшимся временно или продолжительное время нетрудоспособными, должен быть обеспечен минимальный доход из фонда содействия занятости.

Концепция прогнозирования эффективной занятости должна быть направлена на: недопущение или исключение массовой безработицы, а также нехватки рабочей силы, обеспечение и улучшение профессиональной мобильности работников сельского хозяйства, предотвращение, компенсирование или устранение отрицательных последствий в переходный период к рынку, оказание профессиональной помощи в трудоустройстве высвобождаемых работников в условиях рынка рабочей силы, улучшение структуры занятости в отраслях агропромышленного комплекса и в регионах. Предпосылкой оптимального прогнозирования является текущий анализ тенденций и прогноз эффективной занятости сельского населения по регионам на рынке труда путем статистического учета его данных, составления анализов и прогнозов обеспечения различных форм хозяйствования ресурсами труда, обеспечение оптимальных условий занятости для всех работников сельского хозяйства.

В диссертационной работе предлагается при разработке общих прогнозов численности занятых учитывать прогноз обеспеченности рабочими местами ожидаемого прироста трудоспособного населения в регионе, а для предприятий агропромышленного комплекса разрабатывать прогноз обеспеченности рабочей силой. Разработка таких балансов трудовых ресурсов и рабочих мест по региону позволяет прогнозировать долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную ситуацию на рынке труда, предвидеть будущую безработицу и принимать соответствующие предупредительные меры.

Приведенные в табл. 4 данные свидетельствуют о том, что происходит увеличение жителей Украины на одного занятого, в связи с чем следует при прогнозировании предусматривать автоматизированные

Таблица 4

Прогноз показателей занятости сельского населения

Показатели	1985	1990	1995	2000	2005
Численность занятых в сельском хозяйстве к численности занятых в народном хозяйстве /в %, %/	22,4	20,9	19,2	18,1	16,7
На 100 чел. занятых в промышленности и строительстве приходится в сельском хозяйстве /чел./	60,4	53,2	46,5	40,7	37,8
На 1-го занятого в сельском хозяйстве приходится жителей Украины /чел./	10,8	12,1	14,2	16,3	17,7
Удельный вес занятых в сельском хозяйстве лиц старше трудоспособного возраста в общей численности /в %, %/	15,5	17,4	18,1	19,2	20,5

машинные комплексы для всего технологического цикла по производству продовольственных продуктов, с учетом минимальных затрат живого труда. В общей численности занятых в сельском хозяйстве пятую часть составляют лица старше трудоспособного возраста, а всего в сельском хозяйстве численность занятых в 2005 году уменьшится на 4,2% и составит к общей численности занятых в народном хозяйстве 16,7%. В прогнозируемом периоде решающим уровнем государственного регулирования занятости сельского населения будет региональный, поскольку макроэкономический уровень не способен уловить местные особенности мотивации эффективной занятости. С учетом состояния рынка труда, соотношения спроса и предложения ресурсов труда в регионе формируется концепция занятости на прогнозный период, предусматривающая приоритетные направления развития экономики, улучшение региональной и отраслевой структуры занятости, повышение эффективного использования ресурсов труда региона.

В прогнозе эффективной занятости населения приоритетные значения для сельских регионов должно быть уделено организации обучения сельского населения на базе учебно-опытных хозяйств ведения фермерского хозяйства, а также расширению и повышению эффективной занятости сельского населения в личном подсобном сельском хозяйстве, которому в переходный период становления рыночных отношений на селе будет принадлежать важная роль в обеспечении продовольствием.

3. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

3.1. Исследованиями установлено, что категория занятости в условиях перехода к многоукладной экономике рыночного типа отображается в многообразии ее форм и принципов. Для агропромышленного производства присущи все формы занятости сельского населения. В переходный период становления рыночных отношений в экономике теряется традиционная стабильность занятости и появляется рынок труда, определяющим критерием которого является эффективная занятость.

3.2. Анализ действующей совокупности форм и методов регулирования занятости сельского населения показал, что в условиях огосударствления экономики и отсутствия регуляционного механизма преобладали принудительные формы занятости, которые обеспечили высокий уровень занятости населения при низкой ее эффективности.

3.3. Современная демографическая ситуация сельского населения характеризуется невысокой рождаемостью, относительно низкой смертностью и значительными размерами механического оттока из сельской местности в города и поселки городского типа, что является существенным фактором ухудшения в ряде регионов режима воспроизводства и привело в настоящее время к депопуляции сельского населения в большинстве регионов. В динамике численности сельского населения характерно его сокращение. В структуре сельского населения по возрасту наблюдаются существенные изменения, которые выражаются в увеличении доли трудоспособного контингента, хотя отмечается снижение его в наиболее активном трудоспособном возрасте, и в увеличении доли сельского населения в пенсионном возрасте, что обуславливает современное развитие процесса постарения трудовых ресурсов сельской местности.

3.4. В переходный период к рынку появляются новые условия формирования экономического механизма государственного регулирования занятости сельского населения в связи с многообразием форм собственности, формированием рынка труда на основе спроса и предложения, свободного выбора трудовой деятельности, преодоления отчуждения работника от средств и результатов производства, экономических рычагов к мотивации эффективной занятости. В диссертационной работе предлагается экономический механизм государственного регулирования занятости сельского населения, базирующийся на законодательных актах о земле, труде, капитале, рынке и формах собственности с использованием экономических рычагов -

таких, как кредит, инвестиция, налогообложение, стимулирование труда, получение прибыли на основе балансового метода с определением основных направлений регулирования занятости по созданию кооперативов, приватизации собственности, развитию промыслов и фермерства. В условиях перехода экономики на рыночные отношения, потребность в квалифицированных кадрах будет соответствовать реальному спросу на кадры строго определенных профессий и уровня квалификации. Это потребует создания рынка труда, ориентированного на квалифицированный труд, способный обеспечить успех в конкурентной борьбе за рабочее место, потребует совершенствования механизма управления подготовкой и переподготовкой кадров, особенно, высвобождающихся рабочих в результате конкурентной борьбы за рабочее место.

3.5. Использование трудового потенциала села существенно дифференцируется по отдельным отраслям агропромышленного производства. Более полно они используются в животноводческих отраслях. В настоящее время в использовании трудового потенциала села прослеживается тенденция к увеличению затрат труда в личном подсобном сельском хозяйстве. В агропромышленном комплексе происходит процесс расширения государственного и кооперативного секторов экономики, сокращения колхозного производства и развитие фермерства, что способствует равноправному развитию различных форм собственности на средства производства и на земельные ресурсы. В отдельных регионах имеющиеся трудовые ресурсы села не обеспечивают возрастающую потребность агропромышленного производства в квалифицированных кадрах, а производственная нагрузка на одного трудоспособного колхозника и постоянного рабочего совхоза значительно возросла в труднедостаточных регионах, где механический отток сельского населения превышает естественный прирост. Решение проблемы более эффективной занятости трудоспособных колхозников и рабочих совхозов находится в зависимости от качества разработки механизма регулирования занятости населения, обеспечивающего каждому высвобожденному рабочему трудоустройство в соответствии с имеющейся профессионально-квалификационной специализацией работника. В условиях рыночной экономики и равноправия различных форм собственности и хозяйствования, а также развития фермерства ускорит процесс осуществления земельной реформы, поскольку создадутся реальные условия для развития творческой инициативы и чувства настоящего хозяина, преодоления отчуждения крестьянина от собственности и позиции безразличия в его деятельности по повышению экономии средств на единицу продукции, ее удешевлению и увеличению объемов производства продовольствия.

3.6. Предлагаемый экономический механизм государственного регулирования занятости сельского населения может быть использован при разработке прогнозов занятости населения на региональном уровне, что поможет расширить функции служб занятости и избежать социального риска, активно влиять на мотивацию к труду работников сельского хозяйства, на их организацию труда и его оплату в зависимости от конечных результатов. Данный механизм будет эффективен в том случае, если его действие распространяется не только на предприятия и организации и их внутренние подразделения, но и на территориальные формы самоуправления. Экономический механизм регулирования занятости населения предусматривает определенные капиталовложения в создание фондов занятости высвобождаемых ресурсов труда, в число источников которых на территориальном уровне следует включать отчисления профсоюзов по безработице, часть доходов предприятий местного подчинения, оплату предприятиями подготовки и переподготовки квалифицированных кадров, взносы населения и общественных организаций.

3.7. В целях качественного прогнозирования государственные службы занятости должны обеспечивать учет незанятого населения и имеющихся вакансий, прогнозировать спрос и предложение ресурсов труда в профессиональном, отраслевом и региональном разрезах, предоставлять информацию по данным вопросам. Прогноз эффективной занятости сельского населения предлагается осуществлять на базе прогноза рынка труда в регионе, который непосредственно увязан с прогнозом социально-экономического развития региона. Для реализации механизма предлагается разработать целевую комплексную программу эффективной занятости сельского населения, а также принять законодательные акты по осуществлению земельной реформы, научно-технической политики в сельском хозяйстве, внедрению прогрессивных технологий, созданию учебных центров переподготовки кадров.

4. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

4.1. Монографии, главы и параграфы в книгах.

Механизм регулирования занятости населения, К., УкрНИИТИ, 1992, 14,3 п.л.

Обновление рабочих мест и их сбалансированность с трудовыми ресурсами, К., "Наукова думка", 1987, 2 п.л.

Ресурсы народного хозяйства: планирование и эффективность использования, К., "Наукова думка", 1985, 1,1 п.л.

Система балансов в народнохозяйственном планировании, К., "Наукова думка", 1984, I, I п.л.

Планирование труда в республике, К., "Наукова думка", 1983, 2, 5 п.л.

Повышение производительности труда в сельском хозяйстве, М., "Колос", 1980, I, 0 п.л.

Проблемы организации и нормирования труда в сельском хозяйстве, Вильнюс, 1979, 0, 8 п.л.

4.2. Брошюры, статьи в журналах и научных сборниках.

Проблемы трудосбережения и повышения эффективности занятости трудового потенциала. // Организация и регулирование экономики. Выпуск 106, К., "Льбидь", 1992, I, I п.л.

Некоторые вопросы социальной защиты сельского населения в условиях рыночной экономики. // Организация и регулирование экономики. Выпуск 109, К., "Льбидь", 1992, I, 2 п.л.

Регулирование занятости трудового потенциала села. // Продовольственная проблема и развитие агропромышленного комплекса, К., НИИ Госплана УССР, 1990, 0, 8 п.л.

Социально-демографическая оценка трудового потенциала села. // В сб. "Совершенствование системы планирования, управления и хозяйствования в Украинской ССР", К., НИИ Госплана УССР, 1989, 0, 7 п.л.

Методические подходы определения рабочих мест в аграрном секторе. // Продовольственный комплекс и проблемы обеспечения населения продуктами питания, К., НИИ Госплана УССР, 1989, 0, 5 п.л.

Сбалансированность рабочих мест и трудовых ресурсов. // Экономические науки, № 5, 1988, 0, 3 п.л.

Планово-хозяйственный механизм эффективного использования трудового потенциала. // Организация и планирование отраслей народного хозяйства. Выпуск 90, К., "Вища школа", 1988, I, 5 п.л.

Проблемы сбалансированности рабочих мест и трудовых ресурсов. // Экономика Советской Украины, № 4, 1988, 0, 5 п.л.

Обоснование численности занятых в аграрном секторе экономики. // Совершенствование системы планирования, управления и хозяйствования в Украинской ССР, К., НИИ Госплана УССР, 1987, 0, 9 п.л.

Резервы роста эффективности использования трудового потенциала села УССР. // Продовольственный комплекс и проблемы обеспечения населения продуктами питания, К., НИИ Госплана УССР, 1987, 0, 7 п.л.

Проблемы сбалансированности рабочих мест с ресурсами труда в аграрном секторе экономики. // Экономические проблемы сбалансирован-

ности рабочих мест с ресурсами труда, часть I, К., НИЭИ Госплана УССР, 1987, 0,5 п.л.

Сбалансированность рабочих мест с ресурсами труда в агропромышленном комплексе. // Продовольственный комплекс и проблемы обеспечения населения продуктами питания, К., ЭНИИ Госплана УССР, 1986, 0,7 п.л.

Обсуждение проблем воспроизводства и использования трудового потенциала. // Экономика Советской Украины, № 3, 1985, 0,5 п.л.

Пути улучшения использования трудового потенциала села. // Актуальные проблемы воспроизводства и повышения эффективности использования трудового потенциала, часть I, К., УкрНИИТИ Госплана УССР, 1984, 0,5 п.л.

Повышение эффективности использования ресурсов труда. // Организация и планирование отраслей народного хозяйства. Выпуск 75, К., "Вища школа", 1984, 0,7 п.л.

Методические подходы к разработке планового баланса труда в отраслях агропромышленного комплекса. // Совершенствование планирования и управления в народном хозяйстве Украинской ССР, К., ЭНИИ Госплана УССР, 1983, 0,5 п.л.

Методические основы разработки планового баланса труда на предприятиях агропромышленного комплекса. // Организация и планирование отраслей народного хозяйства. Выпуск 69, К., "Вища школа", 1982, I, 0 п.л.

Региональные особенности эффективного использования трудового потенциала села в УССР. // Организация и планирование отраслей народного хозяйства. Выпуск 66, К., "Вища школа", 1982, I, 0 п.л.

Тенденции формирования и использования трудового потенциала села. // Планирование труда в республике, К., ЭНИИ Госплана УССР, 1981, 0,7 п.л.

Враховує всі фактори // Тваринництво України. - 1976, № 7, 0,5 д. а.

Змінюється характер праці // Тваринництво України. - 1975, № 10, 0,5 д. а.

Організація і розміщення спеціалізованих сільськогосподарських підприємств та комплексів // Проблеми розвитку та вдосконалення міжгалузевих зв'язків у системі аграрно-промислового комплексу УРСР, К., НДЕІ Держплану УРСР, 1974, 0,5 д. а.

Вплив рівня організації праці на її продуктивність у спеціалізованих господарствах. // Продуктивність праці і методи її прогнозування, К., НДЕІ Держплану УРСР, 1972, 0,5 д. а.

Краснов Юрий Николаевич

Механизм регулирования занятости населения

Автореферат

диссертации на соискание ученой
степени доктора экономических наук

Ответственный за выпуск доктор экономических наук **Голованов А. Н.**

Подписано к печати 20.07.93. Формат 60×84^{1/16}. Бумага офсетная. Офсетная
печать. Усл. печ. л. 1,86. Тир. 100 экз. Зак. 1638в.

Научно-исследовательский экономический институт Минэкономики Украины.
252103 Киев 103, бульвар Дружбы народов, 28.

ППП корпорации УкрНТИ, 252171 Киев, ул. Горького, 180.

469 65

АВ 29.829