

АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНЫ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

На правах рукописи

Макогон Юрий Владимирович

МЕХАНИЗМ РЕГУЛИРОВАНИЯ
ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИ-
ЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Специальность 08.00.05 - Экономика, планирование,
организация управления
народным хозяйством и
его отраслями

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
доктора экономических
наук

Донецк - 1994

АВ 28864

ЛНБ України ім. В. Стефаніка
00814018 (М)

Диссертация представлена в виде рукописи.
Работа выполнена в Институте экономики промышленности
АН Украины

Научный консультант - доктор экономических наук,
профессор Амоша Александр Иванович
Официальные оппоненты - доктор экономических наук, профессор
Аптекарь Савелий Семенович; доктор
экономических наук, профессор Ермошенко
Николай Николаевич; доктор экономичес-
ких наук, профессор Румянцев Анатолий
Павлович.

Ведущая организация - Институт мировой экономики и между-
народных отношений АН Украины, г. Киев

Защита диссертации состоится " _ " _____ 199_ г. на
заседании специализированного совета Д 016.48.01 в Институте
экономики промышленности АН Украины по адресу:
340048, Донецк-48, ул. Университетская, 77.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института
экономики промышленности АН Украины.

Автореферат разослан " _ " _____ 199_ г.



Ученый секретарь
специализированного
совета

Поклонский Ф.Е.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

I.1. Актуальность исследования

В реализации стратегии глубоких преобразований экономики Украины решающее значение имеет мобилизация качественно новых источников роста эффективности общественного производства. Особая роль в выполнении этой задачи принадлежит внешнеэкономическому сектору и совершенствованию механизма его действия. Процесс коренной перестройки создания действенного механизма в области внешнеэкономических связей, законодательная и финансовая база осуществлялись в условиях оперативного научного поиска применения действия чисто экономических рычагов. Существенно усложняла и усложняет радикальную реформу внешней торговли разбалансированная экономика. Особенность этого сектора экономики Украины заключается в обеспечении стыковки внутреннего хозяйственного механизма и мирового рынка. От успешного осуществления реформы во внешней сфере во многом будет зависеть ход радикальной реформы всей системы управления экономикой Украины. При сохранении и, в определенной степени, развитии государственного механизма регулирования внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций, расширяются права и усиливается ответственность промышленных объединений, предприятий, фирм и организаций в этой сфере. Обеспечивается их выход на внешний рынок как непосредственно, так и через различные специализированные внешнеторговые организации.

• Предметом дискуссии и прогнозов является степень децентрализации внешнеэкономической деятельности, прежде всего взаимоотношения между регионами Украины и центром, а также между предприятиями, регионами и центрами. Многообразие подходов к этой проблеме вызвано, с одной стороны, возросшим числом субъектов внешнеэкономических связей в Украине и их правами в соответствии с новыми законами, а, с другой, дефицитность внутреннего рынка Украины по подавляющему числу товаров.

Следовательно, исследование возникших проблем приобретает особую актуальность и значение для экономики Украины.

Научный анализ имеющихся подходов к организации механизма внешнеэкономических связей на современном этапе развития республики показывает, что многие вопросы теории, методического обеспечения и практики находятся еще в стадии разработки, яв-

яются предметом творческих дискуссий ученых и специалистов.

Таким образом, в условиях качественно новой ситуации развития хозяйственного комплекса Украины усиливается актуальность разработки теоретических и методических вопросов формирования новой региональной политики, центральным звеном которой является создание экономико-организационного механизма внешнеэкономических связей.

Проблемы развития внешнеэкономических связей исследованы в научных трудах Абалкина Л.И., Аптекаря С.С., Бжал Ю.Н., Бунича П.Г., Мамутова В.К., Панченко Е.Г., Чумаченко Н.Г., Явлинского Г.А. и др.

Соискателем предпринята попытка продолжить исследование в теоретическом и прикладном плане одного из секторов экономики - внешних связей на уровне предприятий и объединений регионов с учетом Декларации о государственном суверенитете Украины, Постановления Верховного Совета Украины "Об экономической самостоятельности Украины", Закона Украины "О местных Советах народных депутатов Украины и местного самоуправления" и ряда других материалов и документов Украины.

1.2. Цель и задачи исследования

Целью настоящей работы является разработка теоретического обоснования и практических рекомендаций по совершенствованию механизма регулирования внешнеэкономических связей на региональном уровне, обеспечивающем повышение заинтересованности предприятий и организаций всех форм собственности в развитии экспортно-импортных отношений, как важнейшего сектора экономики индустриально развитых регионов.

В соответствии с поставленной целью в работе потребовалось решить следующие задачи:

исследовать роль и место внешнеэкономической деятельности в народнохозяйственном комплексе страны, отдельного региона и каждого предприятия и объединения;

проанализировать динамику основных показателей развития внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций (на материалах Донецкой области);

провести анализ, выявить причины колебаний и нестабильности внешнеэкономических связей в промышленности Украины;

изучить и обобщить отечественный и зарубежный опыт использования промышленного и научного потенциала для наращивания объемов внешней торговли;

усовершенствовать механизм регулирования внешнеэкономических связей предприятий и объединений для чего необходимо:

а) обосновать систему мер по стимулированию экспортно-импортной деятельности предприятий и организаций;

б) предложить рациональные направления развития прямых внешнеэкономических связей рыночных структур региона;

в) на основе выявления и учета особенностей регионов, принципов классификации их предприятий разработать порядок создания и деятельности совместных с иностранными партнерами предприятий;

г) обосновать первоочередные направления иностранного инвестирования на реконструкцию и развитие промышленных предприятий и объединений регионов;

д) обосновать метод выбора эффективного развития внешнеэкономических связей крупных индустриальных регионов;

е) предложить рекомендации по созданию зоны свободного предпринимательства.

1.3. Предмет и объект исследования

Предметом исследования является совокупность теоретических и практических проблем внешнеэкономических связей в условиях децентрализации и демократизации этого сектора экономики. В их числе выявление основных закономерностей внешнеэкономической деятельности, обусловленных реформой экономики: обоснование важнейших критериев перехода на новые формы внешнеэкономических связей; анализ сложившихся форм внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций; разработка предложений по формированию организационно-экономического механизма, повышающего заинтересованность субъектов внешнеэкономических связей в наращивании экспортно-импортной деятельности, расширении прямых связей, образовании совместных с зарубежными партнерами предприятий; разработка комплексов методических материалов по анализу внешнеэкономической деятельности, оценке эффективности импортных поступлений и использования экспортного потенциала.

Объектом исследования являются предприятия и организации крупного промышленного региона Украины - Донецкой области. Особое внимание уделялось производственно-хозяйственным формиро-

ваниям нового типа как субъектов внешнеэкономических связей.

I.4. Методология и методика исследования, источники информации

Теоретической и методической основой диссертационной работы являются диалектический метод исследования, явлений и процессов в их взаимосвязи и развитии, теории систем и системного подхода к рассматриваемым проблемам. Применены также методы исследований: классификаций, статистических группировок, экспертных оценок, логического обобщения результатов, технико-экономического и технико-экономического анализа, теории статистической информации. Для постановки и решения рассматриваемых в диссертации проблем использованы публикации отечественных и зарубежных ученых, материалы международных и украинских конференций и семинаров. Учитывались также научные разработки в области внешнеэкономических связей, выполненные в центральных экономических органах, министерствах и ведомствах, научно-исследовательских институтах.

В исследовании применены методы системного, технико-экономического, статистического и графического анализа, сравнений и группировок, экономико-математического моделирования.

I.5. Научная новизна исследования

Научные результаты, полученные автором и выносимые на защиту заключаются в разработке и обосновании предложений по совершенствованию механизма регулирования внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий и объединений и организаций на региональном уровне в условиях перехода к рыночным отношениям:

предложены рекомендации по совершенствованию механизма регулирования внешнеэкономической деятельности предприятий и организаций, основой которых является необходимость учета особенностей региона, его технического развития, отношений переходного периода к рынку и условий, обусловленных экономической самостоятельностью Украины;

обоснован вывод о том, что при определенном снижении объемов экспортных поставок в государственных структурах и прогрессирующем общем падении производства при выполнении определенных организационно-экономических рекомендаций, происходят наращивание количественных и качественных показателей во внешнеэкономической сфере у рыночных структур, развитие прямых связей, совместного предпринимательства, механизм регулирования которыми может быть усовершенствован на региональном уровне;

сформулированы теоретические положения и методология систе-

много подхода к проблеме эффективности функционирования механизма регулирования внешнеэкономической деятельности, которые заключаются в определении связей внешнеторгового сектора с экономикой в целом;

доказана необходимость формирования и реализации организационно-экономического механизма заинтересованности субъектов хозяйственной деятельности и территориальных органов управления в наращивании внешнеэкономической деятельности, которые строятся на выборе экономических методов регулирования внешней торговли, на ее либерализации и демократизации;

показана целесообразность формирования научно-обоснованных организационных форм механизма координации внешнеэкономических связей на региональном уровне;

разработана методика анализа внешнеэкономического потенциала на региональном уровне, которая базируется на системном анализе эффективности внешнеэкономических связей как комплексного объекта регулирования на региональном уровне, осуществляемый комплексом методов обработки данных о внешнеэкономической деятельности как многомерной системы;

определен подход к разработке государственной стратегии и региональной политики развития внешнеэкономических связей в условиях рыночных отношений, обоснованных методикой формирования системы совместного предпринимательства в регионе, направлений и приоритетов привлечения иностранных инвестиций;

предложена концепция механизма регулирования внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий и организаций всех форм собственности на региональном уровне, в основе разработки которой лежат тарифные системы регулирования и льготы экономического стимулирования внешнеэкономических связей, влияющих на их эффективность;

сформулированы концепция и методические принципы механизма развития внешнеэкономической деятельности малых предприятий и иных коммерческих структур, подходы к развитию внешнеэкономических связей с партнерами из стран бывшего СССР, в которых с учетом особенностей малого бизнеса дана модель регулирования внешней торговли с "ближним зарубежьем" на основе тарифных методов и показана их эффективность;

обоснованы концепция и методические принципы механизма образования и эффективности функционирования совместных с иностранными партнерами предприятий и локальных зон свободного предпринимательства, заключающихся в определении целесообразности их образования с помощью методических рекомендаций технико-экономического обоснования и направлений их деятельности;

разработан механизм и практические рекомендации по взаимодействию региональных и центральных государственных органов управления по функционированию зон свободного предпринимательства и привлечению иностранных инвестиций, предусматривающих передачу отдельных прав и полномочий регионам в условиях рыночной экономики.

I.6. Практическая значимость проведенного исследования определяется тем, что теоретические положения, изложенные соискателем в диссертации, доведены до уровня конкретных практических предложений и рекомендаций. К ним относятся:

основные направления повышения эффективности внешнеэкономической деятельности промышленности Донецкой области для стабилизации и последующего наращивания производства;

конкретные меры по вовлечению в сферу внешнеэкономических связей дополнительного потенциала рыночных структур региона;

методика определения характера структуры экспортно-импортных операций предприятий и организаций региона;

методика оценки внешнеэкономической деятельности посредством таможенной статистики;

предложения по обоснованию создания свободных экономических зон.

I.7. Апробация и внедрение результатов исследования

Основные теоретические и практические положения диссертационной работы докладывались на 4 международных и 2 республиканских научных конференциях. Изложенные в диссертации разработки прошли экспериментальную проверку. Рекомендации автора о порядке и системе механизма регулирования внешнеэкономических связей региона включены в предложения областной Государственной администрации по созданию зоны совместного предпринимательства и направлены в Верховный Совет Украины.

Соискатель принимал непосредственное участие в работе групп

цы ученых и специалистов при исполнении Донецкого областного Совета народных депутатов при разработке основных документов и создании Ассоциации делового сотрудничества с зарубежными странами "Согласие" и в работе коллектива ученых по разработке и организации одной из первых на Украине Донецкой товарной биржи (1991г.).

При научном руководстве автора впервые на Украине разработано приоритетное программное обеспечение для проведения анализа внешнеэкономических связей на региональном уровне (1991г.).

Автор участвовал по заданию Госстроя Украины в группе специалистов Гипрограда по разработке технико-экономического обоснования городов Донецка и Макеевки (1991 г.).

Соискатель возглавлял группу от органов статистики по созданию методики формирования паспорта города-района по заданию облисполкома Донецкого облсовета народных депутатов.

При научном руководстве соискателя были разработаны и внедрены впервые на Украине программы проведения комплексного анализа уровня экспортных поставок и импортных поступлений, а также обработки таможенной статистики на региональном уровне в системе Минстата Украины (1989-91 гг.).

Автор участвовал в разработке раздела регулирования внешнеэкономической деятельности "Комплексной программы социального и экономического развития Донбасса" по заданию Министерства экономики Украины, прошедшей международную экспертизу (1993 г.). Участие автора во всех этих работах подтверждено документально.

Основные положения, выводы, рекомендации и результаты исследования по теме диссертации изложены в опубликованных работах, материалах международного Украинско-Американского семинара по проекту "Угольные регионы мира" (Львов-Донецк, 1992 г.), I региональной научно-практической конференции "Донбасс: прошлое, настоящее, будущее" (г. Донецк, 1992 г.), республиканской научно-практической конференции "Анализ и проблемы совершенствования хозяйственных отношений в новых условиях хозяйствования" (г. Донецк, 1991 г.), республиканской научно-практической конференции "Социально-экономические проблемы труда в новых условиях хозяйствования" (г. Донецк, 1991 г.), выступлениях на научных конференциях Всесоюзного экономического общества (ныне Союза экономистов Украины), заседаниях коллегий и совещаний системы Госкомстата СССР, Минстата Украины, областных совещаний руководителей предприятий, Главного планово-экономического управления,

Государственной администрации, представителей предпринимательских структур, лекциях в Донецком государственном университете, Донецком политехническом институте, Академии управления, Региональной школе бизнеса (1989-1992 гг.).

1.8. Публикации результатов исследования

Автором опубликовано 40 работ общим объемом 54,2 печ. листа, в т.ч. лично автором - 34,3 п.л., в т.ч. две монографии.

1.9. Структура и объем работы

Диссертация состоит из введения, шести глав, заключения, изложенных на 440 страницах машинописного текста, списка использованной литературы, включающего 185 наименований работ, 49 рисунков, 12 таблиц, приложения.

2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

В диссертации защищаются новые методические и практические положения по регулированию внешнеэкономической деятельности на региональном уровне.

Из всего круга проблем, связанных со становлением механизма регулирования экономики в условиях перехода к рыночным отношениям в Украине, в диссертации внимание сосредоточено на механизме регулирования внешнеэкономической деятельности промышленных предприятий и организаций различных форм собственности на региональном уровне, активизации внешнеэкономических связей, совместном предпринимательстве, образовании зон свободного предпринимательства, привлечении иностранных инвестиций.

На основе проведенных исследований состояния внешнеэкономических связей Украины в условиях их децентрализации и либерализации на примере промышленных предприятий и организаций различных форм собственности Донецкой области, выдвинута концепция переноса тяжести регулирования внешнеэкономической деятельности на региональный уровень с передачей целого ряда полномочий, прерогатив, т.к. решение большинства проблем интегрирования экономики в мирохозяйственные связи облегчается на уровне такой локальной экономической системы как регион.

2.1. Внешнеэкономические связи Украины, как и вся экономика в последние годы, находилась в глубоком кризисе. Прекратила существование союзная система централизованного планирования экспорта и импорта, перераспределения валютного контроля, базировавшаяся на государственной монополии внешней торговли. Расстройство хозяйственных связей и сокращение производства предо-

пределили уменьшение экспортных возможностей производителей. В результате снизились объемы и ухудшилась структура экспорта, выросла внешняя задолженность, сократились поступления конвертируемой валюты в распоряжение государства. Это происходило на фоне неблагоприятной для Украины мировой конъюнктуры и нарастающего противодействия украинским экспортерам со стороны конкурентов. В 1991 году экспорт бывшего СССР сократился по сравнению с 1990 г. на 24 процента, а Донецкой области на 16 процентов.

Восстановление доверия предприятий Украины к национальной системе обслуживания международных расчетов - одна из первоочередных задач украинского правительства. С этой целью проведена реорганизация и преобразование Внешнеэкономбанка в экспортно-импортный банк Украины, реструктуризация его внешнего и внутреннего долга, ужесточение финансовой дисциплины международных расчетов, сокращение государственных расходов в иностранной валюте, рационализация расчетов по централизованному импорту. Расстройство системы международных расчетов усугубляется разрушением централизованного кредитования экспорта, которое фактически прекращено, что в немалой степени способствовало его сокращению, особенно в рамках инвестиционного сотрудничества. Прогноз конъюнктуры международной торговли свидетельствует о том, что в 1994-1995 гг. сохраняются неблагоприятные условия внешнеэкономической деятельности на традиционных для украинских предприятий рынках. Едва ли удастся сформировать новые институты ее поддержки (прежде всего кредитования). Показатели этой деятельности в ближайшие год-два по инерции будут ухудшаться.

Внешнеэкономические цели и приоритеты требуют изменений в структуре внешней торговли за счет установления нового баланса между Востоком и Западом. Необходим пересмотр инфраструктуры торговли в первую очередь в СНГ и с Россией. В отношениях с Западом целесообразно отдать приоритет кредитам, не товарным, а инвестиционным, для развития предпринимательства в Украине. Важно создать особо благоприятный режим свободной торговли с сопредельными странами: Россией, Беларусью, Молдовой, Польшей, Венгрией, Чехией, Словакией, Румынией, Болгарией, Турцией, Грузией путем создания общих торговых коридоров, таможенных льгот для движения товаров и капиталов. Следовать провозглашенной замене политических союзов на торговоэкономические с учетом международных стандартов и требований. Изначальным условием для реализации этих планов является проведение расчета по

долговым обязательствам, их погашение.

При разработке новых подходов к внешнеэкономической деятельности в Украине следует учитывать факторы, которые тормозят ее успешное проведение:

разбалансированность экономики, что связано с определенными изменениями в политической системе и суверенизацией;

экономика не имеет завершенного и комплексного характера. Так некоторые экономические рычаги находятся в СНГ, в частности в России;

экономика тоталитарного типа, которая регулируется старыми структурами административного управления;

неспособность ряда структур к новой экономической политике из-за низкого уровня квалификации и способа мышления, негативности к проведению новой экономической политики;

проведение эффективной внешнеэкономической деятельности сдерживается существующим законодательством, хотя принято более двух десятков законодательных актов и указов президента по этому направлению, но не решен один из главных для инспартнеров вопрос - о частной собственности для иностранных инвесторов.

Как мировая, так и отечественная практика доказала, что любые запреты в деятельности предприятий вызывают прежде всего активизацию усилий по поиску путей их обхода. Те предприятия и организации, которые уже оказывали посреднические услуги в области внешней торговли, по существу, продолжают их оказывать, но уже в виде заключения договора на поиск партнера, разработку сделки, подготовку коммерческого контракта и других документов. Отличие от посредничества только в одном: подпись на контрактах ставят сами клиенты. В результате запрет посреднических операций привел к дополнительным потерям времени, сил и средств для предприятий, ухудшению условий торговли, созданию льготного режима для конкурентов - зарубежных посреднических фирм.

В сфере действия хозяйственных механизмов расхождения систем наиболее отчетливы и принципиальны, а они оказывают определяющее влияние на поведение экономических субъектов. Основу несовместимости в этом звене составляет целая совокупность причин. Главная из них - отличия форм и прав собственности. Отсюда вытекает разница целевых установок, движущих сил и мотивов хозяйствования, а также способа удовлетворения и защиты экономических интересов, различия в характеристиках и структурах рынка, в поведении ведущих экономических институтов, в законодатель-

стве и конкретной практике функционирования экономических агентов, в степени мобильности факторов производства, в обслуживании процесса хозяйствования и др. Многоукладной рыночной экономике стран Запада с функционированием в ней разнообразных равноправных субъектов собственности, защищенных законом и всей силой государственной власти, противостоит наше хозяйство с лишенными еще законодательной защиты вертикально соподчиненными хозяйственными субъектами, с абсолютным преобладанием государственной (реально ведомственной) собственности.

Из этого вытекает целый ряд принципиальных несоответствий:

отсутствие пока у украинских предприятий, фирм, кооперативов реальных возможностей экономического выбора, полноценного предпринимательского поведения (мобилизация капитала и ресурсов, организация производства и сбыта, творчества и риска, хозяйственного маневра и перспективы видения);

боязнь многих хозяйственников рыночной экономики, они к ней не готовы, поскольку в большинстве своем действуют по другим критериям внутренней жизни Украины и СНГ, под опекой министерств и ведомств, поэтому все попытки совместить предприятия, находящиеся как бы в разных системах координат и "играющих" по разным правилам, к положительному результату не приведут, выход один - создание общего режима для развития свободного предпринимательства в самых разных формах;

нестыковка систем ценообразования на Западе и в Украине, существующий значительный разрыв между внутренними украинскими ценами и среднемировыми, применяемые во внешней торговле (он определяется целым рядом исторически сложившихся обстоятельств, включающих и отсутствие в Украине платы в счет земельной ренты, относительно невысокие ставки заработной платы, сравнительно низкие внутренние цены на минеральные и топливные ресурсы, электроэнергию), существованием огромного количества убыточных хозяйств, находящихся на государственной дотации или получающих кредиты, а также тем, что местные органы управления не получают до сих пор от производителей полной компенсации за природные ресурсы и социальные услуги, предоставляемые ими как населению, так и производственным предприятиям, расположенным на их территории, ценообразование в Украине носит не рыночный, а затратный, внеэкономический характер;

неконвертируемость карбованца (денежной единицы Украины); не в чисто финансовом или внешнеэкономическом смысле, а в общеэкономическом. Конвертируемость - важнейший атрибут рыночной экономики, без чего товаропроизводитель не может реально включиться в международное разделение труда, не может стать понастоящему свободным

и конкурентоспособным. Однако введение конвертируемости требует решения целого комплекса связанных и взаимообуславливающих друг друга проблем по формированию полноценного рынка с присущими ему возможностями выбора, колебаниями цен, конкуренций, борьбой за лидерство, постоянными новыми источниками удовлетворения спроса и т.д.

Следствием отмеченных выше обстоятельств является то, что вся сфера внешнеэкономической деятельности в Украине в значительной степени оторвана от внутренней хозяйственной деятельности и носит по существу изолированный характер. Принципиальным недостатком осуществляемого сейчас плана перестройки является то, что на старый управленческий каркас устанавливаются принципиально новые блоки. Отказавшись, например, формально от монополии внешней торговли и начав процесс децентрализации экономических структур, фактически ее не более чем потеснили, видоизменили, а в сущности сохранили. Было сочтено невозможным успешно вести торговлю, опираясь на ведомственные предписания. Совместные предприятия были выведены из под жесткого централизованного планирования. Но при этом они находятся пока в среде, в принципе противодействующей предпринимательской деятельности. Крупные промышленные проекты (представленные, например, в программах двухстороннего сотрудничества) включены в производственные планы, сохраняется отраслевое планирование номенклатуры.

2.2. Либерализация условий внешнеэкономической деятельности является одним из ключевых направлений экономической политики в среднесрочной перспективе, обеспечивающим преодоление неплатежеспособности страны, улучшение положения Украины в системе международного разделения труда, расширение рынков сбыта украинской продукции.

Целями среднесрочной программы в сфере внешнеэкономической деятельности можно было бы определить:

- полный демонтаж количественных ограничений во внешней торговле и переход к экономическим методам ее регулирования;
- оближение структуры внутренних и мировых цен, последовательное снижение ставок экспортного тарифа и введение унифицированного импортного тарифа;
- переход к конвертируемости денежной единицы Украины;
- поддержка экспорта и расширение рынков сбыта украинской продукции.

Либерализация регулирования экономики относится к числу первоочередных задач в сфере внешнеэкономической деятельности. Необходимо не расширять перечень котируемых и лицензируемых товаров, а сокращать его, оставив в нем только действительно стратегические, часть из этого перечня передать региональным управленческим структурам (в том числе администрации свободных экономических зон) на те виды, которые целиком производятся на данной территории. Предлагается использовать также практику конкурсной и аукционной продажи квот. Конкурсная продажа может быть распространена на квоты, устанавливаемые для экспорта товаров в счет государственных нужд для обеспечения обязательств Украины по межправительственным соглашениям.

По мнению ряда авторов, необходимо интенсифицировать межправительственные переговоры, сделать реальным механизм их воплощения, особенно с сопредельными странами ближнего зарубежья и странами-постоянными партнерами о взаимной отмене импортных пошлин и создании зон свободной торговли. В дальнейшем изменение импортного тарифа предполагается осуществлять в увязке с задачами регулирования процессами структурной перестройки. Важную роль в стабилизации и наращивании внешнетогового оборота играет конвертируемость карбованца (денежной единицы Украины). Процесс этот сложный и длительный (постепенный), предусматривающий на первом этапе:

отмену коммерческого курса карбованца и переход к обязательной продаже части (100%) валютной выручки в республиканский валютный резерв по рыночному курсу одновременно с корректировкой экспортного тарифа;

устранение ограничений для приобретения иностранной валюты и карбованцев в целях импорта и экспорта.

Во внешнеэкономической деятельности проявляются две важнейшие проблемы:

необходима активизация экспорта за счет снижения налогообложения и таможенных пошлин для увеличения импорта и возврата внешних долгов;

увеличение экспорта готовой продукции повышает загрузку отечественных предприятий, снижает уровень безработицы в Украине.

Последние годы происходит снижение объемов экспортных по-

ставок, еще более актуальная проблема безработицы, свертывания производства, она становится главной социальной проблемой.

Использование принципов встречной торговли позволяет активизировать экспорт готовой продукции и повысить загрузку отечественной промышленности. Внешнеэкономическая политика Украины должна строиться на сочетании либерального законодательства с протекционистскими методами продвижения товаров на рынки других стран.

Либерализация внешней торговли не ведет автоматически к открытости в международном движении капиталов. По мнению экспертов, иностранный капитал нельзя привлечь в Украину только особыми налоговыми льготами. Иностранцы предприниматели, как правило, не стремятся в страны, ставящие его в особые условия, ущемляющие национальных производителей. Иностранец партнер ощущает, что из-за этих условий ему придется столкнуться с общим климатом недовольства в стране, а сами эти привилегии могут быть отняты с той же легкостью, с какой даны в законодательстве. Не случайно многие страны отказались от практики предоставления иностранцам налоговых льгот и ограничиваются обеспечением им равного с национальными статуса. Вместе с тем иностранные предприниматели чутки к общему инвестиционному режиму в стране и к тому, насколько ее внешнеэкономическая практика соответствует режиму Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

2.3. Принятие Верховным Советом Украины законов "О внешнеэкономической деятельности", "Об иностранных инвестициях", "Об основах создания свободных экономических зон", Таможенного кодекса Украины, свидетельствует о начавшемся практическом переходе к принципиально новым для Украины территориальным отношениям, основанным на принципах самоуправления территориальных образований. Суть этого перехода заключается в отказе от бюрократической организации общественно-политической и хозяйственной жизни, регламентируемой сверху, и в освоении демократических форм в регионах при решении социально-экономических вопросов. Это обуславливается обстоятельствами двоякого рода: с одной стороны - насущной необходимостью повышения эффективности регионального механизма хозяйствования, а с другой - по-

требностью народа в выражении гражданских прав и свобод, его стремлении взять на себя ответственность за свое будущее.

Однако провозглашение курса на самоуправление еще недостаточно для практического его осуществления. Необходимо создать соответствующие политические, правовые и организационно-экономические институты. Речь идет о формировании демократических органов власти на всех территориальных уровнях, разработке и введении в действие нового законодательства, новых форм связей между субъектами территориальных отношений и освоении экономических механизмов самоуправления.

В настоящее переходное время особую актуальность приобретает вопрос о конкретном наполнении принципов территориального самоуправления, о создании правовых и экономических механизмов по их реализации. Разграничение компетенции — один из первых шагов — создает условия для самостоятельного законодательства на всех уровнях территориального самоуправления. Это будет означать отход от существующей практики единообразного правового регулирования экономики и начало создания в республике и на местах индивидуальных систем законодательных актов. Правовое регулирование хозяйственной деятельности в этих условиях будет иметь дифференцированный характер и многослойную структуру. Переход органов самоуправления к самостоятельному нормотворчеству требует и установления более эффективных правовых форм. В частности, целесообразно придать нормативным актам областных Советов и Советов крупнейших городов статус местных законов.

После разграничений полномочий за всеми уровнями территориального самоуправления закрепляется своя сфера регулирования и управления социально-экономической жизнью. Это дает им право самостоятельно, исходя из конкретных условий, формировать необходимые органы управления. Переход к самоорганизации управления будет означать отказ от господствующего ныне принципа двойного подчинения территориальных органов управления и создания на всех уровнях самоуправления индивидуальных организационных структур, наиболее полно отвечающих реальным условиям деятельности и конкретным задачам. В свою очередь, это обуславливает необходимость определения новых форм взаимодействия органов управления различных уровней, а также положе-

ния и условий деятельности на местах подразделений республиканских органов управления.

Различные регионы подготовлены к восприятию рыночной психологии в разной степени. Создание однородных хозяйственных условий на всей территории страны будет способствовать расширению горизонтальных связей органов самоуправления всех уровней. Под общим термином "регион" предлагается понимать территорию самых разных размеров, экономических потенциалов, неодинаковых и по административному положению. Сама постановка вопроса о региональном хозрасчете вызывает много суждений, подчас вообще отрицается правомерность таких постановок. Правомерные предостережения от смещения понятий "региональный хозрасчет" и "хозрасчет основного звена". И в том и в другом случае подразумевается экономическая самостоятельность соответствующих звеньев, резко различаются ее степень, характер обособленности в производственных процессах - другие специально-экономические характеристики.

Нынешний новый этап реализации территориальных интересов характеризуется формированием целостных систем территориального самоуправления на основе регионального хозрасчета, самофинансирования. Обеспечение известной самостоятельности регионов при решении комплекса их социально-экономических проблем увязывается с максимальным использованием региональных факторов динамичного, сбалансированного и эффективного развития экономики, выявлением дополнительных резервов эффективности производства, повышения уровня жизни населения.

2.4. Существующие формы внешнеэкономической деятельности превратились в деструктивный, дестабилизирующий фактор украинской экономики. Либерализация внешнеэкономической деятельности стала одной из основных причин неожиданного роста цен на сырье и полуфабрикаты. Упрощение выхода на мировой рынок и заинтересованность предприятий в СКВ привели к переориентации значительной части ресурсопроизводящего сектора, в первую очередь, металлургии, на внешний рынок и, следовательно, приближению цен на их продукцию к мировым. Цветные и черные металлы, уголь, кокс, минеральные удобрения, ряд других материалов вполне конкурентоспособны на внешнем рынке, хотя бы вслед-

ствие более низких издержек производства. При этом иностранные производители, располагающие высокими массовыми технологиями, способны произвести из единицы сырья больше продукции более высокого качества, чем основная масса отечественных предприятий, поэтому они готовы дать за сырье цену выше. Таким образом, украинские предприятия оказываются отрезанными от ранее традиционных ресурсов, что может привести к параличу целых отраслей производства.

Основными факторами, влияющими на внешнеэкономическую деятельность предприятий, стали неустойчивость организационно-правовой среды, либерализация цен, ужесточение финансового режима и расширение самостоятельности во внешнеэкономической деятельности. Ускорилося разрушение хозяйственных связей, основанных на плановых принципах, а рыночная структура формируется медленно из-за неустойчивости цен, инфляции и неразвитости рыночной инфраструктуры. Экономическое положение большинства предприятий ухудшилось, их главной задачей стало элементарное выживание. В выигрыше оказались лишь предприятия-монополисты, но и их возможности будут постепенно ограничиваться ужесточающимися антимонопольными законодательствами.

Основной принцип деятельности предприятий - максимизация прибыли, а главный способ ее достижения - экспорт конкурентоспособной продукции и ресурсов. Либерализация цен не приведет, как могло бы показаться, к выравниванию мировых и внутренних цен на важнейшие виды продукции из-за недостатка финансовых ресурсов предприятий в условиях ужесточения финансового режима и заниженного курса карбованца. Поэтому продажа продукции на внешнем рынке (при условии установления разумных таможенных пошлин) будет более выгодна предприятиям, чем на внутреннем.

Стремление предприятий к расширению внешнеэкономической деятельности сталкивается с осторожностью зарубежных партнеров, обусловленной нестабильностью экономической ситуации в Украине, возможным банкротством и неспособностью многих предприятий выполнять контракты. Большинство зарубежных предпринимателей отложили на будущее заключение долгосрочных контрактов, ориентируясь на разовые коммерческие операции. Ино-

странные инвестиции в сложившихся условиях не превысят сумму средств, заработанных иностранными партнерами в результате сотрудничества с предприятиями Украины. Кроме того, инвестирование в подготовительный период возможно лишь при наличии тщательно проработанных инвестиционных программ.

В этих условиях основными препятствиями внешнеэкономической деятельности предприятий могут явиться:

снижение объемов производства экспортной продукции из-за разрушения хозяйственных связей с поставщиками сырья и комплектующих. Следствием может стать невыполнение контрактных обязательств, утрата доверия иностранных партнеров и ухудшение позиций предприятий на мировом рынке, восстановление которых потребует значительных долгосрочных усилий;

снижение конкурентоспособности продукции на мировом рынке из-за повышения ее себестоимости, обусловленного резким и непредсказуемым ростом цен на продукцию предприятий-партнеров, а также расходов на заработную плату;

ограничение активности зарубежных партнеров текущими коммерческими операциями, снижение их интереса к долгосрочным контрактам и совместной хозяйственной деятельности. Вероятна переориентация зарубежных инвесторов на производственную сферу (недвижимость, объекты рыночной структуры и т.п.);

ужесточение режима лицензирования внешнеэкономических операций, являющееся оборотной стороной отмены запрета на посредническую деятельность. В первую очередь усложнится экспорт ресурсов и полуфабрикатов.

У отдельных предприятий и регионов шансы для эффективно-го прямого научно-производственного общения с предприятиями и фирмами зарубежных стран значительно выше, чем у централизованного комплекса Украины в целом. Дело в том, что из-за отсутствия налаженной системы оптовой торговли средствами производства на Украине отношения технологически связанных между собой предприятий и организаций до сих пор сильно опосредствованы ведомственными структурами. В силу этого между ассоциированными производителями в данном случае нет прямого обмена. Отсюда всевозможные накладки, в частности, огромная величина встречных перевозок, которые теперь еще усугублены различными осложнениями в отношениях между республиками бывшего СССР.

Надо отметить, что в настоящее время большинство регионов Украины и, прежде всего, - Донбасс, активно участвующих в международном обмене, имеют четко выраженный сырьевой профиль специализации. Поэтому было бы нереальным, а следовательно, и неправильным стремиться уже на первых этапах перехода к "открытой экономике" ориентироваться на формирование производства наукоемкой продукции и высоких технологий (товаров, наиболее конкурентоспособных на мировом рынке). Научно-производственная кооперация должна быть нацелена на повышение наукоемкости поставляемого на экспорт сырья и энергоносителей, т.е. на их более глубокую переработку.

2.5. При разработке будущей концепции внешнеэкономической деятельности Украины необходимо принимать во внимание следующие факторы.

Особенность и определенное преимущество Украины с учетом сложившихся обстоятельств и перспектив развития - ее расположение между Западом и Востоком. Это дает возможность предпосылки для разветвления торгово-экономических отношений одновременно как в западном, так и восточном направлениях, а также позволяет при благоприятных условиях служить мостом между соответствующими регионами, что до настоящего времени использовалось лишь в ограниченных масштабах. Для внешнеэкономической деятельности СССР в последние десятилетия характерен явно выраженный европоцентризм, что по инерции в силу политических ориентиров сохраняется в определенной степени в настоящее время.

При определении внешнеэкономических интересов Украины следует особо выделить среди стран Западной Европы и Запада в целом, Германию, которая была и остается ведущим партнером на западном рынке. Объединенная Германия по мере преодоления современных трудностей объединения имеет все предпосылки упорчить свое лидерство в освоении восточных рынков, используя для этого и свою экономическую мощь, и связи бывшей ГДР, и вековые традиции, и свое географическое положение в центре Европы. Вместе с тем и другие западноевропейские страны - крупные партнеры Украины будут развивать свои возможности по сохранению и расширению присутствия на перспективных восточноевропейских рынках.

Большие возможности по своим масштабам и по последствиям имеют интеграционные тенденции в рамках СНГ, которое совсем недавно представляло огромный единый рынок с тесными взаимосвязями всех его составляющих, разрушение которого самым негативным образом сказалось на жизнеспособности всех членов СНГ. На основе анализа существующих тенденций можно сделать вывод, что объединительный процесс будет протекать неравномерно. С учетом состояния экономики процесс общеевропейской интеграции будет довольно продолжительным и сложным для Украины. При этом необходимо учитывать то, что в результате распада СССР и СЭВ Украина отделилась от некоторых регионов, ее выход на страны Азии (бывших республик Союза) определенным образом усложнен. С некоторыми государствами заново необходимо решать целый ряд проблем экономических взаимоотношений, в том числе вопросы транзита, причем на условиях, значительно более обременительных, чем в недавнем прошлом. В таких условиях геополитические интересы и положение Украины делают объективно необходимым для нее больше внимания уделять сотрудничеству как в Западном направлении: Румыния, Молдова, Болгария, Турция, Греция, Венгрия, Словакия, Польша и Германия; так и Север: Беларусь, страны Балтии; Восток: Российская Федерация, Центральная Азия; Юг: Кавказ и Закавказье (это только направления, но не исчерпывающий перечень). Сама структура украинского экспорта и местонахождение его основных ресурсов говорят в пользу такой ориентации, лучше учитывающей восточноевропейское расположение страны, в том числе и относительно так называемого "ближнего" зарубежья.

Особую роль среди посреднических организаций занимает ассоциация сотрудничества с зарубежными странами (АДС), призванная оказывать содействие предприятиям в развитии предпринимательства и других новых форм внешнеэкономического сотрудничества. Такие ассоциации национального, регионального и отраслевого типов, действующие на принципах полного хозрасчета, самофинансирования и валютной самоокупаемости, создаются на долевых началах и объединяют соответственно государственные, кооперативные и иные отечественные предприятия и организации независимо от их ведомственной подчиненности и территориального расположения.

Ассоциация оказывает практическую помощь своим членам и

другим заинтересованным украинским и иностранным организациям и формам в подборе партнеров для создания совместных предприятий, проработки коммерческих переговоров, проведения рыночных и маркетинговых исследований, заключении контрактов, обеспечении различных консультаций. Они могут также представлять интересы своих членов за рубежом, получая вознаграждение за предоставленные услуги. Разработанная автором структура АДС представлена на схеме рис. I.

С 1990 года в области начала свою деятельность Донецкая ассоциация делового сотрудничества с зарубежными странами "Согласие". Значительное место в ее практике занимают проработка для заинтересованных предприятий и организаций вопросов торгово-экономического и научно-технического сотрудничества, оказание им помощи в подготовке учредительных документов и созданию совместных и малых предприятий и производств, акционерных обществ.

Сейчас встает вопрос о создании торговых домов на базе бывших крупных специализированных объединений как крупных многотоварных торговых компаний конгломерационного типа, включающих, как правило, наряду с головной внешнеторговой организацией предприятий банковской, страховой, транспортной и другой сферы деятельности, оптовой и розничной торговли, научно-исследовательские, информационные и другие организации, а также промышленные предприятия.

При образовании указанных крупных производственно-торговых и торгово-производственных объединений предполагается широко использовать акционерную форму. Подобные акционерные общества в своем составе могут иметь совместные предприятия, производственные кооперативы и другие организации не только на территории Украины, но и за рубежом.

Значительное расширение количества и состава внешнеторговых объектов обуславливает необходимость разработки более совершенных форм их деятельности. В первую очередь для этого следует шире применять акционерные формы организации внешнеэкономических фирм, тесное их взаимодействие с биржами. Необходимо перевести взаимодействие всех внешнеторговых объединений с предприятиями-поставщиками экспортных и заказчиками импортных товаров на действительно договорные отношения,

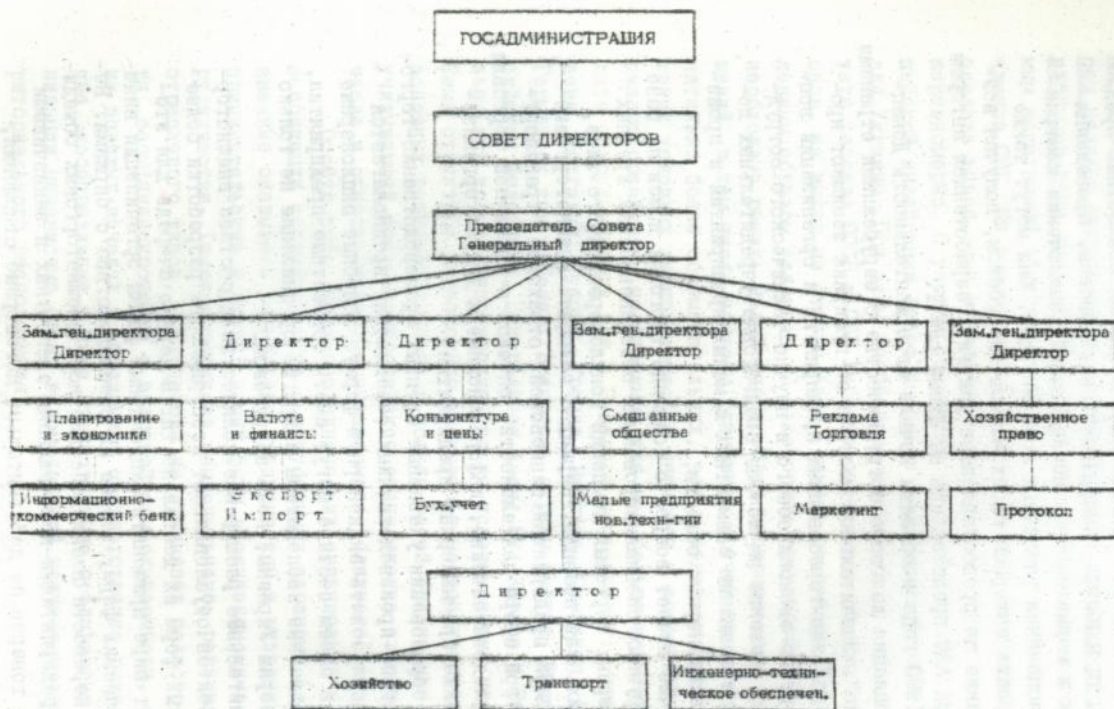


Рис.1 ПРЕДЛАГАЕМАЯ СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ
АССОЦИАЦИЕЙ ДЕЛОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

усовершенствовать ныне применяемые формы договоров, исходя из реального содержания договоров комиссии, поставки и получения. Естественно, переход внешнеторговых организаций в акционерную собственность ускорит эти процессы.

2.6. Характерной особенностью современного этапа развития экономики области является продолжение общего снижения объемов производства, а с учетом существовавших в 1991-1992 гг. жестких ограничений, повышенных налогов на экспорт и импорт, высокого негатива отчислений валюты, имело место определенное снижение активности в развитии внешнеэкономических связей, которые могли бы способствовать освоению передового зарубежного опыта, повышать эффективность производства за счет углубления международного разделения труда. Одной из характеристик импортной политики является то, что в последние годы на предприятия Донецкой области поступает все меньше импортного оборудования и других средств.

Экономическая эффективность внешнеэкономической деятельности обеспечивается, прежде всего, сбережениями денежных средств за счет получения из-за рубежа продукции, относительно более дешевой, чем при производстве в Украине или в странах Содружества, а также экономией от увеличения производства, достигаемой в процессе международной специализации и кооперации, что особенно важно для предприятий, например, машиностроения, где велики затраты на создание новых образцов изделий.

Анализ эффективности внешнеэкономической деятельности предполагает учет не только затрат на экспортную и заменяемую импортную продукцию, но и потребительских качеств закупаемых изделий, особенно машин и оборудования. Очень важен эффект, получаемый в процессе потребления импортной техники, которая не только дает эффект сама по себе, но и оказывает влияние на общее техническое состояние в отраслях, где она применяется, и даже других отраслях, т.е. отмечается известный демонстрационный эффект.

Предприятия и организации Донецкой области осуществляют внешнеэкономические связи с партнерами из 60 стран мира. Предприятия области экспортировали в 1992 году на внешний рынок около 10 процентов своего промышленного производства

и услуг, однако физические объемы экспорта на протяжении 1990-1993 гг. снижались (1990 г. - 968,2 млн.рублей; 1991 г. - 811,6 млн.рублей) при пересчете стоимостных показателей с учетом индексации цен, динамика выглядит следующим образом (см. диаграмму на рис.2). В 1992 году поставки на экспорт по договорам осуществляли 57 предприятий и организаций (1989 г. - 120, 1990 г. - 117, 1991 г. - 86) из 16 городов и 1 сельского района области (в предыдущем году соответственно 16 и 2). Поставки на экспорт в соответствии с договорами в отчетном периоде выполнены на 99,1% (1989 г. - 97,1%, 1990 г. - 95,3%, 1991 г. - 95,2%) - см.табл. I.

Экономическое и экономико-географическое положение Донецкой области располагает к более высокой активности внешне-экономической деятельности. При этом необходимо реально оценить как состояние экспортного потенциала региона, так и перспективы его развития в период перехода к рыночной экономике. По топливно-сырьевой группе (уголь, кокс, продукты их переработки, минеральное сырье, металл, удобрения) Украина имеет определенную "нишу" на мировом рынке. Данные товары занимают первое место в экспорте (по Донецкой области около 90 процентов), но это нельзя считать достижением, так как промышленно развитые капиталистические страны предпочитают импортировать сырье и энергоносители, а свое беречь. Украина вынуждена быть расточительной и основную массу валютных поступлений по этой группе товаров получать за невозпроизводимые природные ресурсы. Более того, согласно имеющимся оценкам, добывающие отрасли находятся на пределе своих возможностей, и прежде всего в Донбассе, как старопромышленном районе. Сейчас задача заключается только в том, чтобы удержаться на достигнутых объемах. Естественный для такой ситуации рост производственных затрат даже при всех издержках ценообразования, при всей оторванности внутренних цен от мировых сделает в 90-е годы экспорт целого ряда энергоносителей неэффективным. Учитывая неблагоприятные прогнозы динамики мировых цен на сырьевые товары и не имея возможности в короткое время кардинально изменить сырьевую направленность экспортного потенциала, необходимо, по крайней мере, повысить степень обработки экспортируемого сырья.

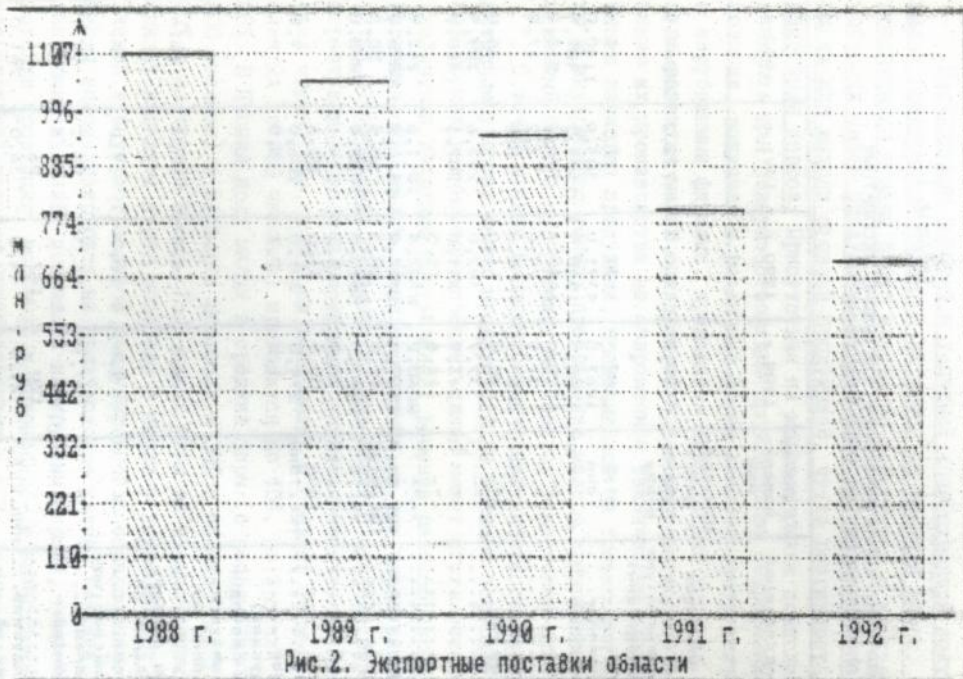


Таблица I

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЕ СОСТОЯНИЕ ЭКСПОРТНЫХ
ПОСТАВОК ОБЛАСТИ ЗА 1989-1992 ГОДЫ

№№	Наименование показателей	Единица измерения	1989 г.	1990 г.	1991 г.	1992 г.
1.	Объем экспортных поставок по договорам.....	млн.крб. в действующих ценах	1020,5	920,5	722,2	28868,9
2.	Из том числе по номенклатуре главных видов продукции:					
	угольные комбайны.....	штук	67	37	11	1
	прокатное оборудование.....	тонн	1267,5	4391,0	384,0	1140,0
	прокат черных металлов.....	тыс. тонн	1785,3	1548,9	1104,1	480,9
	ч у г у.....	"	1599,0	1440,3	790,1	513,1
	сульфат аммония.....	"	31,9	24,6	2,2	17,9
	вихта канцелярская.....	"	2553,3	1601,0	8,6	-
	кокс металлургический.....	"	75,9	61,0	-	35,0
	аммиак.....	"	332,7	392,0	292,6	389,9
	карбонид.....	"	243,9	351,0	287,1	410,0
	демент.....	"	114,4	19,5	-	-
	каменный уголь.....	"	8068,2	6782,4	2811,6	242,9
	стекло листовое.....	тыс. кв. м	1529,0	1087,0	1431,2	896,2
	холодильники.....	тыс. штук	42,0	68,3	35,4	30,7
	ситец.....	тыс. м	2023,5	3695,0	1852,0	1868,0
	карандаши.....	млн. штук	10,0	4,2	-	-
	нико.....	тонн	50,0	41,0	25,6	-
	соль.....	тыс. тонн	274,0	301,0	206,0	9,8
	масло подсолнечное.....	"	1,8	2,1	5,0	-
3.	Удельный вес продукции, экспортируемой на свободно конвертируемую валюту, в объеме объеме поставок по договорам.....	%	6,3	14,4	36,4	65,6
4.	Удельный вес явки и оборудования в объеме объеме поставок по договорам.....	%	9,0	10,7	9,0	6,7
5.	Выполнение плана экспортных поставок по договорам.....	%	97,1	95,3	95,2	99,1
6.	Количество предприятий - поставщиков.....		120	117	86	57
7.	Недопоставлено продукции.....	млн.крб.	29,9	44,8	36,0	261,0
8.	Количество предприятий, не выполнявших план экспортных поставок.....		30	20	14	6
9.	Объем экспорта и импорта по прямым сделкам.....	млн.крб.	60,0	59,5	64,9	103478,0
	в том числе:					
	экспорт.....	"	27,2	29,4	43,4	87178,9
	импорт.....	"	32,8	30,1	21,5	16299,1

Необходимым элементом успешной хозяйственной деятельности малых предприятий является их выход на внешний рынок. Малые предприятия должны будут постоянно заботиться о конкурентоспособности своей продукции, искать незаполненные ниши на мировом рынке для выхода со своей продукцией, чутко реагировать на все изменения спроса. Присутствие на мировом рынке позволит им внедрять для совершенствования производства современные технологии, вступать в различные формы делового сотрудничества с зарубежными фирмами, привлекать иностранный капитал. Такой путь развития малых предприятий будет способствовать поддержанию их производства на современном техническом уровне, повышению качества продукции, производимой не только для внешнего, но и внутреннего рынка, превращению малого предпринимательства в важный быстро прогрессирующий сектор украинской экономики.

С точки зрения внешнеэкономических интересов Украины, активное участие малых предприятий во внешней торговле и других формах внешнеэкономических связей может стать источником увеличения валютных поступлений, решения разнообразных внешнеэкономических задач. Опыт зарубежных, в том числе самых развитых стран Запада показывает, что малый и средний бизнес играет важную роль в расширении внешнеэкономических позиций этих стран. Так, в ФГТ на долю малых и средних фирм (с числом занятых до 500 человек) приходится до 40%, во Франции - около 36%. В Японии доля малых и средних фирм (с числом занятых до 300 человек) в экспорте возросла с 32% в начале 70-х годов до 39% в настоящее время. Роль малых фирм во внешнеэкономических связях западных стран возросла в связи с переходом от межотраслевой к внутриотраслевой международной специализации. Малые фирмы специализируются на производстве узлов, деталей, комплектующих изделий, поставляя их крупным фирмам, выпускающим готовую продукцию, особенно в автомобиле- и авиастроении, сельскохозяйственном машиностроении и т.д. Многие малые фирмы Японии, Франции и других стран от 20 до 50% всей своей продукции поставляют на экспорт.

2.7. В условиях формирующейся рыночной экономики собственниками средств производства наряду с государственными и кооперативными предприятиями становятся частные предприятия, индивидуальные товаропроизводители, муниципальные предприятия и другие. Проводимая реформа внешнеэкономической

сферы предусматривает не только расширение круга собственни-
ков, участвующих в них, но и изменений путей их выхода на
внешний рынок, вплоть до непосредственных, прямых связей с
иностранными фирмами.

Прямой выход предприятий на внешний рынок не означает, однако, что в условиях рыночных отношений они будут осуществлять экспортно-импортные операции непосредственно и исключительно само. Предприятия имеют право выбора: вести свои операции прямо или через посредника. При этом самостоятельный выход на внешние рынки не может пользоваться предпочтением как универсальный и единственно оправданный. Скорее всего этот метод является лишь начальным периодом в становлении рыночной системы ведения внешнеэкономических связей. Более того, создавая совместно торговые дома ассоциации, акционерные общества, межотраслевые союзы, консорциумы и другие внешнеэкономические организации (или прибегая к услугам квалифицированного посредника), отдельные предприятия получают возможность снижать внешнеторговые издержки и повисить эффективность купли-продажи товаров и услуг на внешнем рынке. Особенно это верно в отношении средних и малых предприятий, кооперативов и индивидуальных товаропроизводителей.

В рыночных условиях прямые связи фактически означают
включение отдельных звеньев украинской экономики в систему
международного разделения труда на основе самостоятельного
использования принципов товарно-денежных отношений. С учетом этого термин "прямые связи" представляет собой условие обозначение реальных хозяйственных отношений предприятий со своими иностранными партнерами. С 1992 года все субъекты внешнеэкономической деятельности Украины получили право на проведение бартерных операций по любым видам товаров (работ, услуг) без ограничений. Объективно сложившаяся в Украине система регулирования внешнеэкономических связей отражает сложные процессы перехода от централизованной административной системы и поэтому является логически незавершенной. Однако без переходного этапа не обойтись. В ходе реформы качественные элементы произошли во всех ее основных структурообразующих подсистемах - организационной, плановой, экономической и правовой.

Создание нового хозяйственного механизма внешнеэкономиче-
ской деятельности должно базироваться на поэтапной программе

внедрения экономических реформ, методов и инструментов государственного регулирования рыночных отношений в данной сфере. В этой программе надо выделить цепь взаимосвязанных мероприятий по перестройке валютно-финансовой системы, внешнеторговых ценообразований, нормативного (налогового) аппарата хозяйственной деятельности предприятий и организаций. Внедрение нового механизма должно привести к ликвидации валютного изживенчества предприятий, организаций, министерств и ведомств. Каждый субъект внешнеэкономической деятельности должен вносить валютный налог государству и местным органам за экспорт своей продукции и услуг. В то же время государство должно регулировать импорт через пошлины и налоги. Запретительство не тот способ, с помощью которого можно перейти к экономическим методам регулирования внешнеэкономической деятельностью. Предлагаемая автором модель механизма регулирования представлена на рис.3.

Государство отказывается от выполнения хозяйственных функций и компенсирует самостоятельно функционирующим субъектам потери в случаях вмешательства в их указанную деятельность. Оно лишь регулирует структурные изменения в экономике и межгосударственные расчеты, поддерживает эффективный курс карбованца, финансирует развитие общепроизводственной инфраструктуры, стимулирует экспорт и использует импорт для сбалансированности внутреннего рынка, принимает действенные меры по развитию денежного рынка. Государственная политика в сфере внешнеэкономических связей оформляется в утверждаемые законодательными органами стратегию и общенациональные программы, а реализуется системой контролирующих и регулирующих органов. Для эффективного выступления на внешнем рынке необходима смешанная структура участников внешнеэкономических связей. Среди них крупные производственно-торговые и торгово-производственные структуры, средние и мелкие предприятия. Причем каждый использует адекватные предмету его деятельности способы, формы и методы ведения внешнеэкономических связей. В результате каждый участник охватывает свою сферу и область деятельности. Этот процесс должен происходить без административного вмешательства, исходя из интересов участников, конкретных условий и эффективности внешнеэкономических операций. Вме-

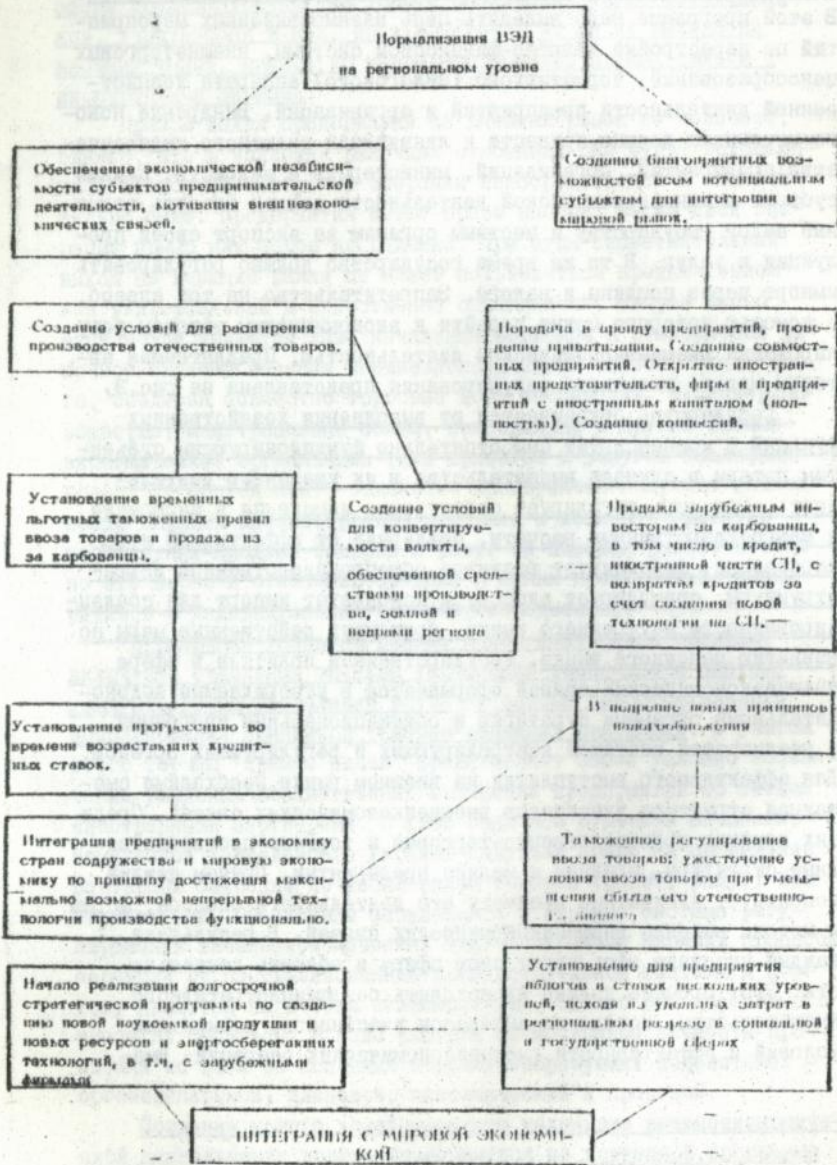


РИС. 3 ПРЕДЛАГАЕМАЯ МОДЕЛЬ МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

сте с тем, как свидетельствует мировая практика, наибольший удельный вес во внешнеторговых операциях занимают крупные предприятия. Поэтому необходимо найти формы и методы, позволяющие создание крупных формирований, способных конкурировать с аналогичными образованиями на мировом рынке.

Такой же подход следует применять на региональном и, в отдельных случаях, отраслевом уровнях. Территориальные органы концентрируются на разработке соответствующих бюджетов и платежных балансов, отраслевые органы управления - на разработке программ, концепций и стратегии развития. С точки зрения изменения механизма планирования в первую очередь предстоит отказаться от директивной выдачи заданий внешнеэкономическим организациям. Последние должны строить свою работу в этой области, исходя из следующих принципов:

государственные органы в рамках выделенных квот объявляют тендеры на продажу соответствующих товаров или закупку за счет имеющихся у них валютных средств среди ограниченного состава внешнеэкономических организаций либо открытую продажу. Организация, предложившая в установленные сроки лучшие условия, получает право (лицензию) на реализацию конкретной сделки; по товарам реализуемым без ограничений, внешнеэкономические организации самостоятельно подыскивают себе партнеров, располагающих продукцией для экспорта или валютными средствами для закупок товаров за рубежом и на договорной основе с ними определяют условия осуществления сделок. Кроме того, посредники могли бы за свой счет закупить на внутреннем рынке или внешнем товары с целью их дальнейшей перепродажи как внутри страны, так и за рубежом, получая доход в виде разницы между ценой реализации и ценой приобретения товаров.

В основе эволюции требований к организации и регулированию внешнеэкономическими связями в условиях смены модели хозяйствования и повышения роли внешнеэкономического фактора в развитии экономики Украины лежит широкая трактовка внешнеэкономических связей взамен прежней, сводившей их исключительно к внешней торговле. Внешнеэкономические связи представляют совокупность форм и методов внешнеэкономического сотрудничества, базирующихся на принципах единого экономического пространства и

государственного управления, понимаемого не как централизация власти, а как концентрация ресурсов и координация усилий различных субъектов внешнеэкономических связей на ключевых направлениях их развития.

2.8. Совместное предпринимательство — одна из сравнительно новых форм международного сотрудничества — получило за последнее десятилетие широкое распространение. Ее появление обусловлено объективным процессом интернационализации производительных сил, который позволяет лучше использовать преимущества, заложенные в международном разделении труда. В настоящее время отсутствует твердо устоявшееся понятие совместного предпринимательства, но главные признаки, выделяющие совместное предпринимательство из системы многообразия форм сотрудничества, следующие:

соглашение сторон и долгосрочных задач сотрудничества; оценка объединенных активов-денежных средств, оборудования, опыта управления, а также капиталовложений партнеров; участие партнеров в прибылях и убытках.

Таким образом, совместное имущество, управление и распределение прибыли и риска — три основных элемента, которые отличают совместное предпринимательство от других, менее комплексных форм международного сотрудничества.

Основные цели и задачи создания совместных предприятий заключаются в привлечении в страну передовых технологий, прогрессивного опыта организации и управления производством, иностранного капитала, в получении иностранных кредитов на льготных условиях, диверсификации экспорта, насыщении внутреннего рынка, увеличении запасов свободно конвертируемой валюты благодаря росту экспорта и замещению импорта. Автором предлагается следующая схема деятельности СП (см.рис.4).

Различия функционирования всего хозяйственного механизма и системы управления в наиболее концентрированном виде отражаются в деятельности совместных предприятий. В силу обозначенных причин нереально ожидать быстрого результата в этой сфере сотрудничества, для этого не было почти никаких предпосылок:

ни среды, ни законодательства, ни рыночного механизма, ни адекватной инфраструктуры, ни опыта, ни кадров. Но сейчас,

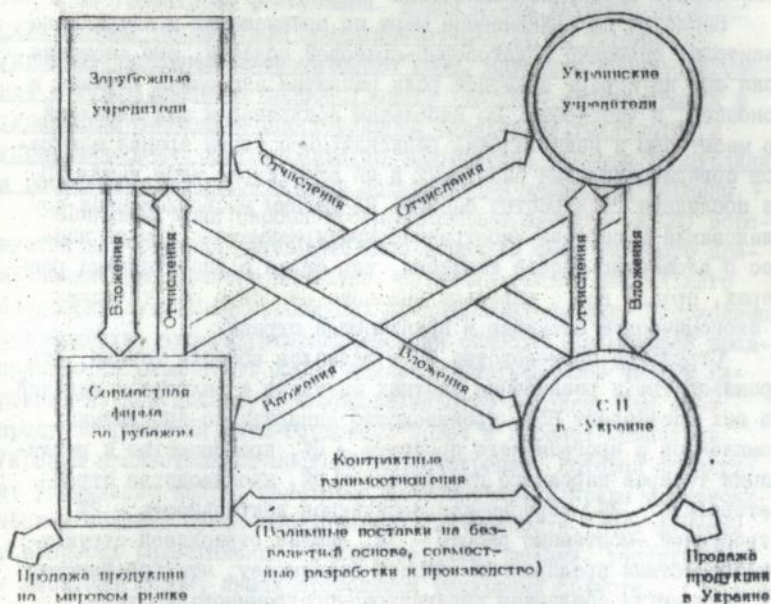


Рис. ПЕРЕДАВАЕМАЯ СТРУКТУРАЛНАЯ СХЕМА
ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СОВМЕСТНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

когда начальный этап уже пройден, надо выявить все несоответствия, принципиальные недостатки и противоречия, чтобы более основательно определить;

режим существования СП, гарантирующий от волюнтаристского вмешательства в их действия и позволяющий наладить стабильные отношения с бюджетом, другими фирмами и банками;

всю внешнеэкономическую стратегию, роль и место в ней совместного предпринимательства.

Несмотря на принимаемые меры по привлечению иностранного капитала, особенно в договорно-правовой области, его вложения пока еще не играют заметной роли развития экономики Украины и Донбасса, в частности. За небольшим исключением они невелики по масштабам и недостаточно рациональны с точки зрения интересов совершенствования экономики и по структуре, хотя число СП за последние годы растет быстро. По данным многочисленных исследований и опросов иностранные предприниматели, решая вопрос о вложениях своего капитала, тем более в значительных размерах, прежде всего обращают внимание на общую политическую и экономическую ситуацию в принимающей стране.

Структура производства СП и филиалов области такова, что производство и реализация цветных металлов и сплавов и изделий из них составляет 65%, производство аппаратурно-программных комплексов и программного продукта - 6%, производство и реализация товаров народного потребления - 6%, производство стройматериалов - 2%, торговле-посредническая деятельность - 2%, строительн.-монтажные работы - 7%. Анализ отраслевой структуры совместных предприятий области показывает, что большинство СП занимается созданием аппаратурно-программного продукта, продажей множителей и оргтехники, а также их сервисным обслуживанием, проведением строительн.-монтажных работ и выпуском ТНП. Эта тенденция одинакова и на остальной территории Украины.

Приведенные данные свидетельствуют, что совместные предприятия еще не внесли существенного вклада в насыщении внутреннего рынка промышленной продукцией, сырьевыми и производственными товарами. Их влияние ощущается пока в строительстве и в обеспечении внутреннего рынка средствами вычислительной техники и ТНП.

2.9. В концепции перестройки внешнеэкономических связей Украины учтена необходимость изменения отношений между формами собственности, существующими в республике и в государствах Запада. Оставаясь социальными антиподами, они тем не менее образуют в точках соприкосновения своеобразные гибридные формы в виде собственности совместных предприятий на Украине, инвестиционных активов украинских организаций как за границей, так и на территории республики. Новые формы внешнеэкономических связей (совместное предпринимательство на территории Украины, свободные экономические зоны, зарубежное инвестирование и т.д.) призваны способствовать усилению использования в украинской экономике прогрессивной зарубежной технологии и управленческого опыта, развитию экспортного сектора республики и расширению финансовой базы модернизации экономики Украины.

Донецкая зона свободного предпринимательства (ДЗСП) образует для решения указанных выше задач за счет широкого привлечения иностранного капитала, создания режима наибольшего благоприятствования свободному предпринимательству. Необходимо подчеркнуть, что территория Донецкой области, на которой предполагается разместить ДЗСП, является неотъемлемой частью Украины, на ней действует законодательство Украины. При этом предусматривается, что Верховный Совет и Кабинет Министров Украины предоставляют местной администрации, которая формирует управление зоной, некоторые дополнительные права в экономической области путем передачи ему, в частности, ряда функций в вопросах распоряжения землей, недрами, лесами, растительным и животным миром, иными природными ресурсами области.

В 1991 году по поручению исполкома Донецкого областного Совета народных депутатов была разработана концепция создания в Донецкой области зоны свободного предпринимательства, которая была одобрена сессией областного Совета народных депутатов. В концепции было показано, что Донецкая область располагает всеми необходимыми условиями для создания зоны свободного предпринимательства: необходимыми природными ресурсами, транспортной инфраструктурой, промышленными и аграрным потенциалом, строительной базой, определенным опытом внешнеэкономической деятельности. На следующем этапе на основе анализа

социально-экономического положения Донецкой области определены основные направления структурной перестройки экономики региона, обоснована потребность в капиталовложениях на ее осуществление и источники их покрытия. Был разработан пакет проектов основных документов, необходимых для создания и функционирования свободной экономической зоны (СЭЗ). Проект положения о зоне свободного предпринимательства Донецкой области в процессе проведения данной работы был представлен в Верховный Совет Украины и некоторые его статьи в той или иной мере уже учтены в принятых Верховным Советом Украины законах, в частности, в Законе Украины "Об иностранных инвестициях".

Создаваемая свободная экономическая зона предполагается открытой зоной свободного предпринимательства. Суть зоны, как и других создаваемых в нашей стране свободных экономических зон, не в отрыве Донецкой области от республиканских процессов, не в противопоставлении местных интересов интересам Украины, а в более полной мобилизации внутриврегиональных резервов для улучшения жизни населения области и наработки опыта рыночных отношений, в т.ч. развития частного предпринимательства, множественности форм собственности.

Донецкая зона свободного предпринимательства (ДЗСП) охватывает территорию Донецкой области. Предполагается, что на территории ДЗСП могут реализовываться все виды экономической активности, за исключением: запрещенных законодательством Украины; запрещенных соответствующими международными нормами и таможенными правилами; несовместимых с санитарными или экологическими требованиями, оговоренными законодательством Украины или международными конвенциями, членами которых она является; противоречащих гуманитарным нормам, принятым международными организациями, в которые входит Украина.

Необходимо подчеркнуть, что без обновления производственного аппарата, а значит, без эффективной, технической и технологической политики остановить процесс деградации экономики невозможно. Необычно острой является потребность в инвести-

циях. Если Украине и нужна помощь Запада, то, в первую очередь, технологическая. Без технологического прорыва Украина останется сырьевым придатком, поэтому нужны последовательные и решительные усилия, перейти к возрождению. Современное положение экономики Украины обязывает к проведению активной инновационной и инвестиционной политики.

В 1992 году Министерство экономики Украины разработало программу привлечения иностранных инвестиций в Украину, где изложены приоритеты иностранного инвестирования, их механизм проматания, объекты для иностранного инвестирования, обеспечение законодательной базы по созданию условий для привлечения иностранных инвестиций. Эта программа будет дорабатываться, корректироваться. Несоответствие этих и других законодательных документов мировой практике также сдерживают направление иностранных инвестиций в Украину. Зарубежного инвестора волнуют проблемы таможенного контроля, защита риска, правовая защита (имеется в виду взаимная защита инвестиций между теми или иными странами). Ведется проработка системы страхования иностранных инвестиций, других документов. Экономика Украины, особенно регионы такого типа как Донбасс, нуждается в иностранных инвестициях. Из всего этого видно, что назрела потребность создания либо особой, либо в рамках существующих министерств структуры, которая бы регулировала деятельность в сфере иностранных инвестиций. Таким образом, в ближайшие годы, учитывая сложную финансово-экономическую обстановку в Украине, Кабинету Министров необходимо сконцентрировать усилия и средства на формировании 5-6 относительно небольших зон экспортного производства и свободных таможенных зон на тщательно отобранных территориях, имеющих выгодные экономико-географическое положение и условия (в непосредственной близости от крупных международных портов, аэропортов, железнодорожных узлов при наличии свободных территорий, рабочей силы и специалистов). В Донбассе это могут быть три: Донецк с Макеевкой, Ясиноватой и Авдеевкой; Мариуполь; Краматорск со Славянском, Красным Лиманом, Дружковкой, Константинов-

кой и Артемовском - на долю этих городов приходится 90 процентов экспорта-импорта Донецкой области.

Что же касается крупных СЭЗ в границах регионов и областей, то определенную перспективу имеет СЭЗ с такими же "локальными" зонами по группам городов (районов) на территории Юго-Востока Украины (Донецкая, Днепропетровская, Запорожская и Луганская области). Однако значительность их территории и большой объем средств необходимый для создания там производственной и социальной инфраструктуры, диктуют необходимость поэтапного их формирования. На первом этапе целесообразно сосредоточить усилия на создании ряда субзон, прежде всего в районах морских портов и аэропортов (Мариуполь и Донецк), с введением в них свободного таможенного режима. В других же "суперзонах" целесообразно оставить некоторые льготы (прежде всего налоговые) для иностранного капитала и формировать в них комплексные субзоны, в том числе таможенные, по мере создания необходимых условий.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ОСНОВНЫХ ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТ, В КОТОРЫХ ОТРАЖЕНЫ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ.

По результатам исследования автором подготовлено и опубликовано 40 работ, важнейшими из которых являются:

3.1. Макогон Ю.В., Озарин И.В. Проблемы внешнеэкономической деятельности предприятий Донбасса//Внешняя торговля. - 1989, - № 10. - с.46-47.

3.2. Макогон Ю.В. Внешнеэкономические связи предприятий Донбасса//Плановое хозяйство. - 1990, - № 2 - С.110-112.

3.3. Макогон Ю.В., Озарин И.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий и организаций Донецкой области на современном этапе (препринт). - Донецк: ИЭП АН Украины. 1990. - 17 с.

3.4. Макогон Ю.В., Гончаров Н.Н. и др. Проблемы развития НТП в Донецкой области и конкурентоспособность продукции на международном рынке (препринт). - Донецк: ИЭП АН Украины. 1990 г. - 124 с.

3.5. Макогон Ю.В., Озарин И.В. Проблемы внешнеэкономической

ческой деятельности предприятий Донбасса// Экономика советской Украины. - 1990, - № 4. - С.79-83.

3.6. Макогон Ю.В. Внешнеэкономические связи предприятий Донецкой области// Вестник статистики. - 1990, - № I. - С.27-32.

3.7. Макогон Ю.В., Чаричанская Е.И. О соотношении внутренних цен на экспортируемую из Донецкой области продукцию и цен на мировом рынке (препринт). - Донецк: ДонГУ - 1990, - II с.

3.8. Макогон Ю.В., Гончаров Н.Н. и др. Научно-технический прогресс и конкурентоспособность продукции на международном рынке//Вестник статистики. - 1991, - № 4. - С.45-51.

3.9. Макогон Ю.В., Мильштейн Л.А. и др. Творческое сотрудничество//Вестник статистики. - 1992, - № 4. С.36-41.

3.10. Макогон Ю.В. Внешнеэкономическая деятельность в современных условиях// Анализ и проблемы совершенствования хозяйственных отношений в новых условиях/ Материалы республиканской научно-практической конференции. - Донецк: ДонГУ. - 1991. - С.178-180.

3.11. Пляксин В.А., Макогон Ю.В. Коммерческая тайна: правовые проблемы//Государство и право. - 1992, - № 8. - С.73-80.

3.12. Макогон Ю.В., Воловодова Е.В. и др. Отношение населения г.Донецка к перспективе создания свободной экономической зоны (препринт). - Донецк: ИЭП АН Украины. - 1992. - 21 с.

3.13. Макогон Ю.В. Развитие внешнеэкономических связей региона//Экономика Украины. - 1992, - № 6. - С.47-50.

3.14. Макогон Ю.В., Биренберг Б.М. и др. Техничко-экономическое обоснование и рабочие документы по созданию свободной экономической зоны на территории Донецкой области. - Донецк: ИЭП АН Украины. - 1992. - 71 с.

3.15. Макогон Ю.В., Барлов Е.Н. и др. Совместные предприятия Донецкой области (экономико-статистический анализ)// Вестник статистики. - 1992, - № 5. - С.28-31.

3.16. Макогон Ю.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятий тяжелой индустрии Донецкой области в 1990-1992 гг.:

статистика, анализ, проблемы (препринт)//Украинско-американский семинар по проекту / Угольные регионы мира. - Донецк-Львов: 1992. - (на английском языке). - 21 с.

3.17. Пласин В.А., Макогон Ю.В. Правові проблеми охорони комерційної таємниці//Право України. - 1992, - № 4. - С.18-20.

3.18. Макогон Ю.В. Внешнеэкономическая деятельность региона (монография). - Донецк: Донбасс. - 1992. - 141 с.

3.19. Макогон Ю.В., Баллагина Р.А., Овинников В.И. Иностранные инвестиции в промышленности Донбасса: история, статистика, проблемы современного развития (монография) - Донецк: Ин-т эконом.-правов.исследований АН Украины. - 1993. - 218 с.

3.20. Макогон Ю.В. Внешнеэкономические связи Донбасса в рамках Содружества: направления развития (препринт). - Донецк : Ин-т эконом.-правов.исследований АН Украины. - 1993. - 11 с.

3.21. Макогон Ю.В. СП: Чи виправдалися надії? Спільні підприємства як засіб підвищення ефективності виробництва і зовнішньоекономічної діяльності//Політика і час, - 1993. - № 9, - С.24-28.

3.22. Макогон Ю.В. Внешнеэкономическая деятельность предприятия (программа спецкурса). Донецк: ДонГУ. 1993. - 12 с.

Монография Макогона Ю.В. "Внешнеэкономическая деятельность региона" получила в Украинском отделении Американско-российского комитета по авторским правам Удостоверение об авторском праве № 026 от 12.01.93, кроме того, данная монография получила положительные рецензии в журналах "Політика і час" (1993г., № 1) и "Економіка України" (1993 г., № 6).

Подписано к печати 10.12.93.

Формат 60x84x16. Усл.п.л.2,0

Зак. 4 Тираж 120 экз. Бесплатно

Упретат

AB 28864

AB 28.864