

УКРАИНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПИЩЕВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

На правах рукописи

КАДИРОВ Довлетгелди Чармевич

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫМИ ПРОДУКТАМИ
ПИТАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КРУПНЫХ ГОРОДОВ
(на примере города Киева)

Специальность 08.00.05 – Экономика, планирование и
организация управления народным
хозяйством и его отраслями.

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Киев – 1994



00801451 (J)

AB 29.245

робота виконана в научно-дослідницькому інституті
соціально-економічних проблем г. Києва.

Київська міська державна організація.

Научні керівники: кандидат економічних наук

ПОПОВ П. І.

кандидат економічних наук

БЕРДАНОВА О. В.

Офіційні опоненти: доктор економічних наук, професор,

ПОЛЯКОВ А. М.

кандидат економічних наук

СМОЛЯКОВСКАЯ І. В.

Ведущая організація: Інститут економіки АН України

Захист проводиться "31" марта 1994 г. в "10" годин на
засіданні Спеціалізованого ради К 088.17.01 по захисті
дисертацій на соискання ученої ступені кандидата економічних
наук в Українському державному університеті харчових технологій
(252017, Київ-17, вул. Володимирська, 88)

С дисертацією можна ознайомитися в бібліотеці УГУПТ

Автореферат розісланий "28" феврале 1994 г.

Учений секретар

Спеціалізованого ради

кандидат економічних

наук, доцент

Н. А. Волохова

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

1.1. Актуальность темы исследования. На современном этапе развития общества все большее значение получает внедрение в жизнь экологического мышления. В различных сферах промышленности, сельского хозяйства приоритеты получают безотходные, экологически чистые производства. Человечество стоит на пороге перехода от века технического к веку гармонического сосуществования искусственно созданной и природной среды. Решение множества проблем, возникающих на этом пути, приобретает особую значимость и актуальность.

Среди них первостепенно важным вопросом является производство экологически чистых продуктов питания, создание экономических предпосылок для его расширения. Особенно насущна эта проблема для высокоурбанизированных регионов Украины, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.

По последним данным, на Украине зарегистрировано свыше 700 тыс. заболеваний язвенной болезни желудка и двенадцатиперстной кишки, 675 тыс. - гастритом, желчно-каменной болезнью и холециститом. Ежегодно фиксируется свыше 300 тыс. заболеваний, в основе которых находятся острые химические отравления. По оценкам специалистов, до 60% коечного фонда больниц используется для лечения людей, заболеваемость которых определена экологическими отравлениями. По сравнению с 1985 г. количество данных заболеваний увеличилось по Украине на 29,3%, в г.Киеве - на 33,8%

Выработке научно-методического, экономического, административного подходов к решению проблемы производства и обеспечения населения экологически безопасным продовольствием и посвящена настоящая работа.

Следует отметить крайне низкую степень изученности данной

проблемы. До настоящего времени проблема экологической безвредности продуктов питания рассматривалась лишь в аграрно-технологическом и санитарно-гигиеническом аспектах. Комплексные исследования экономического характера на Украине не проводились. Более того, с экономической точки зрения, данная проблема не разработана и в мировой практике. Так, по данным журнала "Agrikulture Ecosystems Environment", аналитические разработки по проблеме экономической эффективности экологического сельского хозяйства в США еще только формируются.

Недостаточно разработанными в настоящее время являются теоретические и методические основы данной проблемы. Это, в частности, вызывает объективную необходимость теоретического обоснования и разработки научных подходов к оценке сложившегося состояния экологичности потребляемых продуктов питания в регионе и выработки системы показателей ее уровня. К тому же практическое определение качества пищевых продуктов на основе имеющихся методик выявило существенные недостатки и трудности их использования. Поэтому проблема обоснования методического подхода требует своего дальнейшего решения. Ее отдельные аспекты рассматриваются в работах Алимова А.Н., Балацкого О.Ф., Гончара А.Ф., Ивануха Р.А., Карсекина В.И., Крижановского Р.А., Лебединского Ю.П., Ладжанского И., Лемешева М.Я., Немченко В.В., Онищенко А.М., Семенова С.Н., Соколова В.Е.

Потребность в практических решениях продовольственной проблемы с точки зрения ее экологичности, с одной стороны, и неразработанность ее теоретических и методических аспектов, с другой, определили выбор темы диссертации.

1.2. Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы заключается в выработке путей и методов повышения экологичности

продуктов питания в регионе. Для достижения поставленной цели были решены следующие задачи:

- исследовано современное состояние производства экологически чистых продуктов питания;
- изучены показатели уровня экологичности продуктов питания и обоснована необходимость комплексного подхода к созданию их системы;
- разработаны методические положения классификации загрязнителей пищевых продуктов и продовольственного сырья;
- произведен анализ уровня экологичности продовольствия, поступающего в г. Киев;
- исследована существующая система контроля качества продуктов питания и определены основные пути ее совершенствования;
- обоснованы первоочередные направления научно-технического прогресса в области производства экологически чистых продуктов питания;
- разработан комплекс мер по государственному регулированию и стимулированию производства экологически безвредного продовольствия;
- предложена экономико-математическая модель для определения оптимального уровня производства экологически чистой пищевой продукции

1.3. Предмет и объект исследования. Предметом исследования являются теоретические и практические вопросы организации производства экологически чистого продовольствия. Объектом исследования послужили Киевский регион, предприятия продовольственного комплекса как непосредственные производители пищевой продукции и государственные органы, призванные обеспечить контроль ее качества.

1.4. Методология и методика исследования. Методологической основой исследования послужили экономическая теория по вопросам производства экологически чистых продуктов питания, законодательные акты и постановления Верховного Совета Украины, нормативные документы, регламентирующие деятельность агропромышленного комплекса страны. В качестве источников информации исследовались материалы Института гигиены питания, Министерства здравоохранения Украины, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Украины, Статистические данные Минстата Украины, горстата Киева, городской СЭС, а также специальная литература, периодические и информационные издания.

Для решения экономических задач прикладного характера использовались методы экономического сравнения, группировки, анализа и синтеза, различные способы статистической обработки материалов, экономико-математического моделирования.

1.5. Научная новизна и практическая ценность работы. Научная новизна и практическая ценность работы заключается в следующем:

- рассмотрены показатели уровня экологичности продуктов питания в их комплексе и взаимосвязи;
- разработана классификация загрязнителей пищевой продукции и продовольственного сырья;
- проведен анализ и дана оценка экологической чистоты продуктов питания, потребляемых в Киевском регионе, определены пути совершенствования системы контроля за их качеством;
- предложена комплексная система мероприятий по повышению экологичности продуктов питания, внедрение которых необходимо как на уровне непосредственных производителей продовольствия, так и общегосударственном уровне;

- разработаны основные положения эффективной деятельности органов, контролирующей экологическую безопасность продуктов питания.

Практическая значимость результатов исследования состоит в том, что основные теоретические положения и прикладные разработки, выводы и предложения в виде конкретных рекомендаций, изложенных в диссертации, могут быть использованы органами управления при создании системы мер, направленных на обеспечение населения региона на экологически безопасными продуктами питания.

1.6. Апробация работы и внедрение результатов исследования. Основные положения диссертации вошли в состав научного отчета НИИ СЭП г.Киева по плановой теме научно-исследовательского проекта "Социальная защита" (номер государственной регистрации 0193U037973), раздел "Разработать организационно-экономическую систему обеспечения социальных гарантий населения экологически чистым продовольствием".

Разработанная методика обсуждена и одобрена на Ученом совете НИПКИ АСУ ГХ НПО "Горсистемотехника", протокол №9, от 13.12.1991 г. и представлялась в исполком Киевского городского Совета для практического использования.

По результатам НИР НИИ СЭП г.Киева была проведена научно-практическая конференция на тему: "Обеспечение экологически чистыми продуктами питания населения г.Киева" /сентябрь 1991 г./.

Основные положения диссертации докладывались на заседаниях отдела продовольственного комплекса НИИ СЭП Киева, отдела АПК Института экономики и финансов при Кабинете Министров Туркмении.

1.7. Научные публикации по результатам исследований. По теме

диссертации опубликованы 3 работы общим объемом 4,2 п.л.

1.8. Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы. Диссертация изложена на 120 страницах машинописного текста, содержит 16 таблиц, 1 график.

Структурное построение диссертации определено логической последовательностью решаемых задач:

Введение.

Глава I. Производство экологически чистых продуктов питания - необходимое условие развития продовольственного комплекса.

1.1. Эколого-экономическое состояние региона как исходная база экологичности продуктов питания.

1.2. Показатели уровня экологичности продуктов питания.

Глава II. Современное состояние экологичности продуктов питания.

2.1. Классификация загрязнителей продовольствия

2.2. Уровень экологичности продуктов питания в г. Киева.

2.3. Совершенствование системы контроля качества продуктов питания.

Глава III. Пути и методы повышения экологичности продуктов питания в регионе.

3.1. Основные направления научно-технического развития производства экологически чистого продовольствия.

3.2. Государственное регулирование производства экологически чистого продовольствия.

3.3. Система экономической оценки мероприятий по повышению экологичности продуктов питания.

Заключение.

Список литературы.

1.9. Краткое содержание диссертационной работы. Во введении обоснована актуальность выбранной темы, определены цель, задачи, предмет и объект исследования, методология и методы его проведения, указаны источники информации, отражена научная новизна и практическая значимость работы.

В первой главе рассматриваются теоретические вопросы производства экологически чистых продуктов питания, исследуются закономерности данного процесса в настоящий период, обосновывается взаимосвязь и взаимозависимость эколого-экономического состояния региона и степени экологической чистоты потребляемых продуктов питания. Анализируются показатели уровня экологичности продовольствия и обосновывается необходимость комплексного подхода к выработке критерия экологичности.

Вторая глава посвящена анализу современного состояния экологичности продуктов питания на примере Киевского региона, разработана классификация загрязнителей пищевой продукции и сырья. Представлена общая характеристика экологической чистоты потребляемого продовольствия и существующей системы контроля за его качеством. Определены основные направления совершенствования деятельности контролирующих органов.

В третьей главе представлены основные пути и методы роста экологичности продуктов питания, предложены направления научно-технического развития в области производства экологически чистой пищевой продукции. Обосновывается необходимость государственного регулирования и стимулирования процесса производства качественного, безопасного продовольствия, выдвигаются конкретные рекомендации по его проведению, дается оценка экономической эффективности повышения уровня экологичности продовольствия. Представлена экономико-математическая модель по определению оптимального объема выпуска экологически чистых

продуктов питания.

В заключении обобщены основные результаты исследования, приводятся выводы и предложения.

2. ОСНОВНЫЕ НАУЧНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование основных проблем, связанных с производством экологически чистых продуктов питания и его расширением, позволяет сделать вывод, что исходной базой повышения экологичности продуктов питания является улучшение эколого-экономического состояния региона. Пищевые продукты аккумулируют из окружающей среды все экологически вредные вещества и концентрируют в огромных количествах нежелательные компоненты, что в последующем оказывает крайне отрицательное воздействие на человека. Так, в молоке кормящих матерей определенные пестициды в 80% случаев вызывают рак молочной железы. Среди детского населения, подвергающегося влиянию нитратов, показатели распространенности аномалий составляют 15%. До 70% тяжелых металлов поступает в организм людей с пищевыми продуктами. Существует прямая связь между экологической ситуацией в регионе и частотой возникновения многих заболеваний. Поэтому развитие производства экологического продовольствия предполагает комплексный подход, учет всех факторов в их взаимосвязи и взаимообусловленности.

Жесткий контроль по отношению к предприятиям - основным загрязнителям окружающей среды, внедрение в сельское хозяйство рациональных форм агрокультуры, повышение технического уровня пищевых предприятий, широкая информированность населения об основах безопасного питания - таков перечень необходимых мер, позволяющих снизить токсичность потребляемых продуктов питания.

Следует отметить, что в целом проблема производства экологически чистой пищевой продукции столь многогранна и сложна, что охватить все ее стороны в одном диссертационном исследовании не представляется возможным.

В работе исследованы различные подходы к решению данного вопроса. Их обобщение приводит к выводу, что многие стороны этой проблемы освещены слабо, практически отсутствуют работы, посвященные экономике и организации производства безопасного продовольствия, не рассматриваются во взаимосвязи технико-технологические и организационно-экономические факторы данного процесса. Поэтому очень важным является теоретическое осмысление тех категорий, которыми апеллируют авторы при исследовании задач обеспечения населения экологически чистой пищевой продукцией. И прежде всего это относится к понятию "экологичность продуктов питания". Последнему служит определение, данное автором, о том, что под экологически безопасным продовольствием следует понимать совокупность показателей качества продукции с содержанием вредных химических и микробиологических веществ ниже предельно допустимого количества, отсутствием либо лимитированием загрязнителей естественного происхождения и произведенная по экологически чистой технологии. Это определение отражает комплексность критерия экологичности пищевой продукции, невозможность с помощью одного показателя охватить всю сущность этого явления.

Отдельными показателями экологической чистоты продовольствия, характеризующих ту или иную его стороны, являются: отсутствие токсических веществ; использование экологически чистого сырья; производство с применением безотходных, современных технологий; доведение продуктов питания до потребителя без промежуточного воздействия на них вредных компонентов окружающей среды; отсутствие

неблагоприятного воздействия на организм человека; соответствие нормативам экологического характера при условии регулярного пересмотра данных норм согласно последним достижениям мировой практики.

Основываясь на теоретико-методологических подходах к проблеме безвредного продовольствия, была разработана классификация загрязнителей продуктов питания. Принимая во внимание, что загрязненность пищевых продуктов химическими веществами происходит различными путями, в работе тщательно проанализированы и исследованы свойства этих веществ: происхождение, характер, время и место возникновения загрязнения, область воздействия, степень риска. Показано, что на допустимое количество некоторых химических веществ в продуктах питания отсутствуют соответствующие стандарты и технические условия. Это снижает возможность оценки уровня экологичности потребляемого продовольствия. Предложенная классификация является той базой, которая облегчит принятие хозяйственных решений, направленных на получение экологичного питания.

Региональные вопросы экологичности продуктов питания, его уровня, были исследованы на примере г.Киева. Киевский регион имеет ряд отличий, к которым относятся следующие:

1) компактное размещение в черте города крупных предприятий энергетической, химической, машиностроительной промышленности, стройиндустрии. В результате чего выбросы от стационарных источников составляют десятки тысяч тонн и ежегодно увеличиваются. Кроме того, около 70% общего объема выбросов приходится на автотранспорт.

2) Значительному загрязнению регион был подвержен в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Это является дополнительным источником снижения экологичности продовольствия, а с другой

стороны, требует особого внимания к качеству реализуемых продуктов питания, так как со временем внутреннее облучение становится важнейшим фактором роста заболеваемости людей в г.Киеве.

Проведенный анализ выявил весьма сложную ситуацию с поставкой в город экологически чистых продуктов питания. Более того, г.Киев находится на одном из последних мест в Украине по качеству потребляемого продовольствия. В частности, он занимает последнее - 27-е - место / из расчета 25-ти областных центров и двух городов республиканского подчинения - Киева и Севастополя/ по удельному весу продукции, не соответствующей требованиям по бактериальным показателям, 26-е место - по качеству кондитерских изделий и потребляемого молочного сырья, 22-е место - по уровню продукции с повышенным содержанием нитратов, 19-е место - по качеству продукции детских молочных кухонь.

Удельный вес продуктов, не отвечающих стандартам по бакпоказателям, составил 14,5%, а по кондитерской продукции - 22,8%, что в два раза выше республиканского. Санитарно-химическим требованиям не соответствует 12% продукции, что почти на 3 пункта выше, чем по стране, удельный вес продукции с завышенным содержанием нитратов составил 11,6%. При этом отмечается тенденция к ухудшению качества пищевых продуктов. Например, потребление продуктов питания, загрязненных нитратами, увеличилось на 16%. Значительную опасность для населения представляют остаточные количества пестицидов в сельскохозяйственной продукции, однако в настоящее время их наличие не учитывается, экологическая оценка по этому виду загрязнителей проводится эпизодически, выборочно.

Из общего количества поступающих в организм радионуклидов на загрязненные продукты питания приходится 90%, питьевую воду - 9%. За анализируемый период содержание опасных для здоровья населения г.Киева радиоактивных веществ в продуктах питания фактически не

снижается, а по мясу, молоку, хлебу и отдельным культурам овощей повышается.

Исследование показало еще одну сложность, связанную с проблемой экологически чистого продовольствия. Это слабая статистическая база. Информация об отдельных видах загрязнителей сосредотачивается в различных организациях, нет единой методической основы, что затрудняет комплексный анализ экологичности продуктов питания и динамики его уровня.

Более того, контролирующие органы при некоторых министерствах и ведомствах не только не заинтересованы напрямую в результатах своей работы, но поставлены в зависимое положение от этих же ведомств, предприятия которых являются производителями продуктов питания. На эту мысль наводят официальные данные о содержании радионуклидов, балансирующие на пределе допустимых уровней. В том числе по стронцию и цезию они соответственно составили 98,9 и 99,9% от норм.

Катастрофическое положение с обеспечением населения г.Киева безопасными продуктами питания свидетельствует о необходимости расширения производства этих товаров и ужесточении контроля за качеством реализуемого в торговой сети продовольствия.

Последнему препятствует недостаточная техническая оснащенность контрольных органов, отсутствие материальной базы для создания эффективной системы контроля, нехватка специалистов-токсикологов, с одной стороны, ведомственная подчиненность контрольных органов, с другой, и связанное с этими причинами слабое функционирование системы контроля за качеством продуктов питания. Поэтому требуется создание независимой от производителя системы контроля качества продукции с обязательным проведением аттестации и сертификации продукции.

Организация экологического контроля сельскохозяйственной

продукции предполагает инвентаризацию нынешнего рынка сельскохозяйственной продукции с точки зрения ее безопасности для здоровья человека и сельскохозяйственных земель, составление экологических карт территории, инвентаризацию химикатов, производимых в целом по стране и используемых в сельском хозяйстве и пищевой промышленности, неоднократное их тестирование.

Организационной основой системы контроля за экологической безопасностью продуктов питания должны стать существующие центры метрологии, стандартизации и качества продуктов. Для совершенствования и развития материально-технической базы этой системы целесообразно объединить возможности действующих служб контроля с привлечением государственных ассигнований и зарубежной помощи. В процессе расформирования существующих неповоротливых ведомств необходимо создать компактные органы с четко очерченными задачами по экологическому контролю, руководимые из единого независимого от производителя центра. Большое значение для совершенствования системы контроля качества продуктов питания будет иметь привлечение к данной работе общественных организаций, прежде всего общества защиты прав потребителя.

Организацию эффективного контроля за уровнем экологичности продуктов питания необходимо сочетать с кардинальными изменениями в самой технологии производства сельскохозяйственной продукции, разумным внедрением в эту область последних достижений научно-технического прогресса, что позволит ликвидировать главные причины экологического загрязнения продуктов питания, а не бороться с его последствиями. С этой целью были предложены основные направления научно-технического развития производства экологически чистого продовольствия. К ним относятся: оптимизация почвенного питания растений; разработка технологических схем новых высококонцентрированных минеральных удобрений; внедрение

альтернативной системы земледелия; разработка средств защиты растений с ориентацией на биологические методы; использование современных технологий в перерабатывающих отраслях агропромышленного комплекса, направленных на снижение загрязнителей в готовой продукции.

Проведенный в диссертации анализ состояния технической оснащённости продовольственного комплекса выявил значительные затруднения в деле внедрения безвредных экологически чистых технологий. Это связано с тем, что более половины имеющегося оборудования эксплуатируется свыше 20 лет, около 30% имеет абсолютный износ, свыше 50% парка оборудования физически и морально устарело и подлежит замене. Такое положение требует параллельной работы по техническому переоснащению предприятий пищевой промышленности /перспективное направление/ и внедрению первоочередных мероприятий по защите населения от экологических отравлений путем использования сорбентов, лечебно-профилактических продуктов питания, способствующих снижению вредных веществ, в том числе радионуклидов, в организме.

В рыночных условиях хозяйствования структурные изменения в любой отрасли промышленности, как и в народном хозяйстве в целом, не происходят сами по себе, а диктуются экономическими законами. Поэтому как бы важно и хорошо не было потребление экологически чистых продуктов питания, широкое их производство, повсеместное применение вышеназванных научно-технических достижений, не будет освоено, пока не созданы рыночные предпосылки для данного процесса. Этому должна способствовать соответствующая государственная политика, имеющая в своем арсенале целый набор средств, регулирующих и стимулирующих то или иное направление развития промышленности. Сущность проведения такой политики определяется как согласованный комплекс мероприятий, основывающихся на научных

принципах и ставящей целью обеспечить безопасность и высококачественные питательные свойства производимого продовольствия по доступным для большинства населения ценам.

Разработанные методы государственной поддержки начинаний в области экологизации продовольствия включают создание единой системы вневедомственных государственных лабораторий или станций, которые бы обеспечивали всесторонний анализ продуктов на экологическую чистоту, с соответствующими правами на запрет использования сырья и реализации продукции; обеспечение доступности информации об уровне загрязнения продуктов питания; проведение постоянной работы по пересмотру норм и предельно допустимых уровней загрязнения пищевой продукции; льготное налогообложение производителей экологически чистого продовольствия; приоритетное кредитование данной сферы АПК; соответствующее ценообразование; создание коммерческих структур, ориентированных на выращивание безвредных продуктов питания.

Создание комплекса мер, направленных на повышение экологичности пищевой продукции, имеет как хозяйственное, так и большое социальное значение и требует дальнейших фундаментальных и прикладных исследований. Особенно это относится к экономической работе, поскольку методологии экономической оценки различных способов производства экологически чистого продовольствия разработаны крайне недостаточно.

В рассматриваемом исследовании предложена методика оценки эффективности производства чистого продовольствия с точки зрения ликвидации экономического ущерба от реализации недоброкачественных продуктов питания. Она отражает одну из сторон данного процесса, в целом же социально-экономическая эффективность расширения выпуска экологической пищевой продукции не может быть количественно оценена, она будет выражаться в повышении жизненного уровня.

снижения заболеваемости населения - важнейших факторов качества жизни общества.

Таким образом, рассматриваемые в работе теоретические и методологические положения и предлагаемая на их основе методика исследования позволяют дать реальную оценку состояния уровня экологичности продуктов питания и могут служить базой для обоснования и выбора альтернативных направлений совершенствования данной проблематики.

3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ ОПУБЛИКОВАНЫ В СЛЕДУЮЩИХ РАБОТАХ:

1. Разработка системы экономических оценок экологичности производимых и потребляемых продуктов /Попов П.И., Кадиров Д.Ч. НИИ СЭП г.Киева; - Киев, 1992. - Деп.в УкрИНТЭИ № 1742 Ук.92. 3,0 п.л. /в соавторстве/.
2. Кадиров Д.Ч. Теоретические проблемы и методологические основы обеспечения населения экологически чистыми продуктами питания. - Киев, 1993, - 0,7 п.л. (Препр./Киевская городская государственная администрация, НИИ СЭП г.Киева; 93.23).
3. Кадиров Д.Ч. Информационные аспекты производства экологически чистых продуктов в условиях Туркмении В кн: Проблемы структурной и научно-технической политики Туркменистана. - Ашгабад: Экон.инст.при Кабинете Министров Туркменистана, 1993. - 0,5 п.л.

Кадиров

Подписано в печать 25.02.94г. формат 60x84/16
Бумага писчая . Усл.печ.лист. 1.0.Тираж 100 экз.Заказ № 305
Отпечатано ЦУОП ГНПП "Плодвинконсерв" г.Киев,Саксаганского,1.

1160592

AB 29.245