

Национальная Академия Наук Украины
Институт государства и права им. В. М. Корецкого

На правах рукописи

ХОДЖАБЕКОВ Палмурза Калмурзаевич

**ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫЕ ИНСТИТУТЫ
НА ТЕРРИТОРИИ КАРАКАЛПАКСТАНА
ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX — НАЧАЛЕ XX ВЕКОВ**

Специальность 12.00.01 — теория и история государства и права;
история политических и правовых учений.

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание научной степени
кандидата юридических наук

Киев — 1994



Диссертация является рукописью.

Работа выполнена на кафедре теории и истории государства и права юридического факультета Киевского университета имени Тараса Шевченко.

Научный руководитель — доктор политических наук
ЯКУШИК Валентин Михайлович.

Официальные оппоненты:

Академик Академии правовых наук Украины,
доктор юридических наук,
профессор РОГОЖИН Анатолий Иосифович.

Академик Национальной академии наук Украины,
профессор ПРИЦАК Емельян Иосифович.

Ведущая организация — Одесский государственный университет
им. И. И. Мечникова.

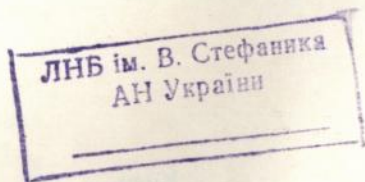
Защита состоится «¹⁰» июня 1994 г. на заседании специализированного совета Д 016.29.01 по защите диссертаций на соискание научной степени доктора юридических наук в Институте государства и права им. В. М. Корещко НАН Украины по адресу: 252001, г. Киев, ул. Трехсвятительская, 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке института.

Автореферат разослан «¹⁰» мая 1994 г.

Ученый секретарь
специализированного ученого совета

И. Б. УСЕНКО



ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Каждый народ имеет свою специфическую историю создания и развития национальной государственности и права. Всестороннее изучение истории становления государственности каракалпакского народа необходимо ввиду отсутствия соответствующих научных разработок¹ и обусловлено задачами изучения как прошлого, так и современного развития государства и права Каракалпакстана.

Вторая половина XIX – начало XX веков является историческим этапом, который охватывает наиболее существенные преобразования в государственно-правовой сфере жизнедеятельности каракалпакского народа. Именно этот период привлекает к себе сегодня самое пристальное внимание историков, юристов и представителей других научных специальностей.

Раскрытие процесса создания и развития государственно-правовых институтов, исследование вопросов, связанных с эволюцией источников права на территории Каракалпакстана в рассматриваемый период, призвано служить укреплению правовой основы государственного суверенитета Каракалпакстана, провозглашенного в "Декларации о государственном суверенитете Советской Республики Каракалпакстан" от 14 декабря 1990 года и закрепленного в новой Конституции Республики Каракалпакстан, которая была принята 9 апреля 1993 года. Обращение к историческому опыту государственно-правового строительства Каракалпакстана позволяет раскрыть основные черты и особенности его традиционной политической и правовой систем, всестороннее исследование которых имеет большое как теоретическое, так и практическое значение.

Рассматриваемые в диссертации проблемы приобретают особую актуальность в связи с тем, что ныне Каракалпакстан вступает в период, когда в целях обеспечения гражданского мира и национального согласия, он стремится построить демократическое правовое государство. Последнее же невозможно без широкого использования в современной юридической практике глубоко устоявшихся в сознании каракалпакского народа его правовых обычаев и традиций.

Степень разработанности проблемы. По истории государства и права Каракалпакстана, как и дореволюционного Туркестана в целом, специальных монографий и учебных пособий пока нет. Однако имеется ряд исследований по истории государства и права Узбекистана, где очень кратко рассматриваются и вопросы, касающиеся Каракалпакстана (1).

1 Сулайманова Х.С. Создание и развитие советского суда в Туркестанской АССР (1917–1924 гг.). – Т., 1954. – 88 с.; Материалы к истории Советского государства и права Узбекистана. – Т., 1958. – 224 с.; Ишанов А.И. История государства и права Узбекистана. – Ч.1. –

Среди историков и философов, занимавшихся проблемами истории Каракалпакстана, по своей общей направленности соотносящимися с вопросами данной диссертационной работы, можно выделить таких авторов, как К.Авезов, П.Варламов, Т.А.Иданко, П.П.Иванов, С.К.Камалов, К.Мухамедбердиев, М.К.Нурмухамедов, Л.Ф.Розенштейн, С.П.Толстов, Л.С.Толстова, К.Утепов, И.Ю.Юлдашев (1). Наиболее близкой к исследуемой проблематике является работа известного исследователя Амударьинского отдела Т.Г.Тухтаметова (2). Однако большинству исследований упомянутых авторов была присуща интерпретация и оценка исторических событий главным образом исходя из установок существовавшей в то время официальной идеологии, что обуславливает необходимость их определенной переоценки. Некоторые вопросы национально-государственного строительства в Каракалпакстане освещались и в

Т., 1969. - 140 с.; Уразаев Ш.З. Туркестанская АССР и его государственно-правовые особенности. - Т., 1958. - 218 с.; Давранов А.И. Некапиталистический путь развития и Узбекское советское социалистическое государство. - Т., 1965. - 80 с.; Агзамходжаев А. Развитие советской государственности в Узбекистане. - М., 1960. - 127 с.; Хакимов М.Х. Развитие национальной советской государственности в Узбекистане в период перехода к социализму. Основные проблемы. - Т., 1965. - 504 с.; Серий Я.М. Из истории партийного строительства в Узбекистане (Сборник статей). - Т., 1967. - 118 с.

1 Авезов К., Варламов П. Каракалпакстан к 10-летию Казахстана. Алма-Ата, 1930; Иданко Т.А. Каракалпаки (основные проблемы этнической истории и этнографии). - М., 1964; Иванов П.П. Новые данные о каракалпаках. Исторические заметки. - Т. III. - М.; Л., 1945; Камалов С.К. Каракалпаки в XVIII - XIX веках (К истории взаимоотношений с Россией и среднеазиатскими ханствами). - Ташкент, 1968; Мухамедбердиев К.Б. Октябрь и воссоединение Каракалпакстана. - Нукус, 1977; Нурмухамедов М.К. Из истории русско-каракалпакских культурных связей. - Ташкент, 1974; О зарождении каракалпакской письменной литературы. - ОНУ, 1968 - N 7.; Розенштейн Л.Ф. К вопросу образования Каракалпакской АССР. - Нукус, 1957; Толстов С.П. К вопросу о происхождении каракалпакского народа. - КСИЭ АН СССР. вып. 11. 1947; Толстова Л.С. Каракалпаки за пределами Хорезмского оазиса в XIX - начале XX вв. - Нукус, Ташкент: ККГИЗ, 1963; Утепов К.Т. Великий Октябрь, становление и развитие исторической науки в Каракалпакстане (1917-1987 гг.). - Нукус, 1988; Юлдашев М.Ю. Материалы по истории каракалпаков. Общественные науки в Узбекистане. - N 1. - 1965.

2 Тухтаметов Т.Г. Амударьинский отдел (социально-экономическое и политическое значение для Хорезмского оазиса). - Нукус, 1977.

работах юристов Л.М.Ахунджанова, Т.Кулумбетова, Д.А.Ниязовой, Е.Д.Кутыбаевой и др. Их работы были посвящены в основном рассмотрению наиболее крупных событий в истории каракалпакской автономии в послеоктябрьский период. При этом, если в доперестроечные времена почти вся историко-философская литература, посвященная данной проблематике, была гиперидеологизирована, то в настоящее время наметилась критическая переоценка подобного рода публикаций. Однако критический анализ не всегда сопровождается разработкой конструктивных и позитивных рекомендаций и предложений.

Следует также отметить, что отдельные государственно-правовые вопросы, касающиеся всей Средней Азии, рассматриваются в учебниках истории государства и права Узбекистана, Казахстана, Киргизстана и других среднеазиатских республик бывшего СССР.

Интересные научные положения и выводы содержались также в имеющихся официальных документальных материалах дореволюционного периода. К ним, в частности, можно отнести официальные отчеты государственных деятелей Российской Империи (Ф.К.Гирса, К.К.Палена и др.) по результатам проведенных ими ревизий состояния и деятельности органов власти и управления Туркестанского края, а также материалы, связанные с разработкой проектов "Положений об управлении Туркестанского края".

Предмет исследования – история развития государственно-правовых институтов на территории Каракалпакстана в период ее нахождения в составе Российской Империи, т.е. во второй половине XIX – начале XX веков.

Целью данного исследования является всесторонний анализ процесса формирования и развития государственно-правовых институтов Российской Империи и раскрытие специфики эволюции традиционных источников права на территории современного Каракалпакстана, определение места и роли юридических структур России в истории развития каракалпакского этноса и государственно-правовых институтов на территории Каракалпакстана.

Результаты проведенных исследований будут способствовать использованию в современных условиях опыта функционирования традиционных и иных государственно-правовых институтов и норм, существовавших на территории Каракалпакстана в дореволюционный период.

Задачи диссертации. На основе анализа и обобщений исторических фактов и данных архивных источников исследовать исторические и социально-политические предпосылки и причины создания и формирования государственно-правовых структур Российской Империи на территории современного Каракалпакстана и выделить основные этапы их развития. Проанализировать эволюцию правового статуса административно-терри-

ториальной единицы, которую составляла территория современной Каракалпакстана, начиная со второй половины XIX и до начала XX веков. Изучить место, роль и особенности правового статуса местных органов государственной власти Амударьинского отдела (с 1873 г. по 1874 г. - Амударьинский округ). Раскрыть структуру и содержание источников права на территории Каракалпакстана. Определить взаимодействие правовых норм Российской Империи и местных источников права. Проанализировать системы судоустройства, выделив основные этапы их развития и особенности каждого отдельного структурного элемента судебной системы.

Методология исследования. Автор руководствовался принципами объективности и доказательности научных знаний. Использована система наиболее распространенных в юридической науке общенаучных и специальных методологических подходов. В качестве общенаучных методов исследования использованы диалектический и системный подходы, анализ общих закономерностей развития государственно-правовых институтов и выявление их роли в специфических условиях Средней Азии; в числе специальнонаучных методов применялись системно-структурный и системно-функциональные подходы; соединение исторического и логического рассмотрения; метод сравнительного и ретроспективного анализа.

При этом, наряду со сбором и изучением документальных источников, автором широко использовался метод интервьюирования потомков участников и отдельных руководителей важных исторических событий, происходивших в исследуемый период.

Источниковедческую базу диссертации составляют материалы, связанные с практикой деятельности государственно-правовых структур; нормативно-правовые акты; архивные материалы; документы, характеризующие практику функционирования институтов государственной власти; оригиналы уникальных документов; материалы судебной практики. В диссертации использованы работы по теории и истории государства и права, истории политических и правовых учений, истории общественно-политической мысли и духовной культуры народов Средней Азии. Основные документальные материалы по теме диссертационного исследования взяты из архивных фондов России (гг. Москва, Санкт-Петербург), Украины, Узбекистана, Каракалпакстана. Использовано более 100 архивных документов, большинство из которых в научный оборот вводится впервые.

Новизна диссертационного исследования состоит в том, что в нем впервые в юридической литературе проведен комплексный анализ сложных и неоднозначных процессов создания государственно-правовых институтов в Средней Азии и, в частности, на территории Каракалпак-

стана, во второй половине XIX - начале XX веков. На защиту выносятся следующие положения и выводы:

1. Периодизация развития государственно-правовых институтов Российской Империи на территории Средней Азии в процессе и после ее завоевания, в том числе и на территории Каракалпакстана, установленная на основе специфики политико-правового оформления верховных и региональных органов государственной власти. Данная периодизация включает три основных этапа: первый, подготовительный - этап формирования элементов государственной власти Российской Империи на данной территории (с 1845 г. по 1865 г.); второй - начальный этап формирования органов государственной власти в Туркестанском крае (с 1865 г. по 1886 г.); третий этап - этап конституирования органов Российской государственной власти в Туркестанском крае (с 1886 г. по 1917 г.).

2. Вывод о том, что вхождение Каракалпакстана в состав Российской Империи было, с одной стороны, следствием внешней политики Российской Империи (ее колониальных устремлений, необходимости обеспечения безопасности южных границ, недопустимости захвата среднеазиатских территорий Англией и другими империалистическими державами), а с другой - осуществлением давнего стремления каракалпакского народа войти в состав Российского государства с целью приобретения в его лице сильного покровителя и защитника от постоянных разрушительных завоеваний со стороны агрессивных соседей.

3. Вывод о специфической роли Амударьинского отдела (административно-территориальная единица, существовавшая на территории Каракалпакстана в исследуемый период), имевшего особый государственно-правовой статус, предполагавший образование на данной территории самостоятельной структуры управления, основанной на сильной местной военно-административной власти, подчинявшейся непосредственно генерал-губернатору Туркестанского края, а также предполагавший наличие у начальника Амударьинского отдела чрезвычайно широких полномочий. Особый правовой статус Амударьинского отдела рассматривается как следствие того военно-политического значения, которое он представлял для Российской Империи ввиду своего стратегически важного расположения.

4. Положение о том, что особенностью региональных органов государственной власти Амударьинского отдела является наделение их на первом (начальном) этапе своего развития (1873-1886 гг.) максимально широкими полномочиями, которое на втором этапе их развития (1886-1917 гг.) были существенно сокращены в связи с изменением военно-политической ситуации в данном регионе.

При этом особенностью организации местных органов государственной власти в Амударьинском отделе являлось то, что все выборные должностные лица местной администрации и суда утверждались и увольнялись начальником Амударьинского отдела и были ему строго подотчетны.

5. Вывод о том, что на территории Каракалпакстана во второй половине XIX – начале XX веков одновременно существовали и параллельно действовали следующие виды источников права: нормативный акт, правовой обычай, судебный прецедент, нормативный договор.

6. Научное обоснование отнесения к числу источников права на территории Каракалпакстана в исследуемый период такого специфического источника права, как проекты законов Российской Империи, предназначенных для данного региона, которые, не вступив в силу в Законодательном порядке, все же фактически действовали на данной территории.

7. Вывод о том, что устно передаваемый правовой обычай кочевников – адат у каракалпаков в его "первозданном" виде не сохранился, а постепенно эволюционировавшись под воздействием объективных факторов, превратился в своеобразный синтез юридических правил, вытекающих из адата, отдельных положений мусульманского права – шариата и частично из некоторых норм Российского законодательства.

8. Классификация действовавших в рассматриваемый период на территории Каракалпакстана судебных органов в зависимости от разновидности источников права, на основе которых они функционировали: казийский суд оседлого населения, действовавший на основе мусульманского права – шариата; бийский суд кочевого населения, функционировавший на основе обычного права – адата; уездные (впоследствии мировые) судьи – главным образом для русского населения, действовавшие на основе российского законодательства.

9. Периодизация развития судебной системы на территории современного Каракалпакстана во второй половине XIX – начале XX веков, включающая: первый этап – с момента присоединения преобладающей части территории Каракалпакстана к России (1873 г.) до принятия "Положения об управлении Туркестанского края" от 1886 года; второй этап – с 1886 г. до 1917 г., т.е. с момента принятия вышеуказанного нормативного акта до падения монархии в России.

Теоретическая значимость. На основе результатов проведенных исследований восполняются пробелы в освещении истории становления государственности Каракалпакстана в дореволюционный период. При этом исследованы такие важные в настоящее время теоретические вопросы, как процесс организации региональных органов государственной власти, взаимодействие различных источников права и их эволюция,

реализация принципов разделения властей на примере взаимоотношений законодательной, исполнительной и судебной властей.

Практическая значимость. Данная работа призвана содействовать улучшению изучения и преподавания истории государства и права Каракалпакстана и Узбекистана, других республик Центральной Азии, а также России и других государств.

Научные выводы, сделанные в диссертации, могут быть использованы в процессе совершенствования государственных структур и действующего законодательства Каракалпакстана и в определении перспектив их развития.

Апробация результатов исследования. Основные положения и выводы диссертации были изложены автором в его докладе на 1-й Республиканской научно-теоретической конференции (г. Нукус, 22 мая 1991 г.), а также опубликованы в тезисах научного доклада и научных статьях.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав и заключения.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы, определяются цель и задачи исследования, характеризуются его методологические основы, освещается источниковедческая база, раскрывается научная новизна диссертации, теоретическое и практическое значение результатов исследования.

В первой главе "Место государственных институтов Туркестанского генерал-губернаторства (*) в истории развития Каракалпакского этноса и государственно-правовых структур на территории Каракалпакстана" дается краткая характеристика основных этапов развития каракалпакского этноса и государственно-правовых институтов на территории Каракалпакстана с древнейших времен до наших дней. Рассматриваются вопросы, связанные с завоеванием среднеазиатских территорий российскими войсками, и определяется периодизация процессов формирования и развития государственно-правовых институтов Российской Империи на территории Туркестанского края. Обосновывается целесообразность рассмотрения процесса развития каракалпакского этноса и государственно-правовых институтов на территории Каракалпакстана по двум основным аспектам:

*) Названия "Туркестанское генерал-губернаторство" и "Туркестанский край" в данной работе являются равнозначными.

Первый – на основе анализа развития каракалпакского этноса, включающего:

а) период истории каракалпакского этноса с древних времен до появления в среднеазиатских исторических источниках этнонима "каракалпак";

б) период истории каракалпакского этноса после начала упоминания о каракалпаках в исторических документах под своим нынешним этнонимом, а именно – с 1598 г.

Второй – на базе исследования истории государственно-правовых институтов на территории современного Каракалпакстана.

При этом установлено, что с 1811 года (т.е. с момента покорения каракалпаков Хивинским ханством) периодизация развития государственно-правовых институтов на территории современного Каракалпакстана и периодизация истории развития каракалпакского этноса совпадают. Это означает, что с этого момента история каракалпакского народа прочно связана с территорией современного Каракалпакстана.

Во второй половине XIX в. после завоевания российскими войсками Хивинского ханства каракалпаки, проживавшие на правом берегу реки Амударья в составе Хивинского ханства, на основе российско-хивинского мирного (Гендимианского) договора в 1873 г. добровольно вошли в состав Туркестанского края Российской Империи. Так осуществилось давнее стремление каракалпаков войти в состав Российского государства и обрести российское подданство, которого они добивались, начиная с 1722 года.

При этом меньшая часть каракалпаков, проживавшая на левобережье Амударьи, оставалась в составе Хивинского ханства. В результате указанных событий, каракалпакский народ с 1873 г. был разъединен на две части, т.е. разделен между Амударьинским отделом Туркестанского генерал-губернаторства Российской Империи и Хивинским ханством, находившимся в вассальной зависимости от России. Границей между ними согласно договору 1873 г. являлась река Амударья.

В последнее время, как уже отмечалось, появились различные неоднозначные точки зрения и оценки, относящиеся к этому периоду истории Каракалпакстана и Средней Азии в целом. В работе дана их характеристика и сделан вывод, что политика Российской Империи в Средней Азии, с одной стороны, имела колониальный характер и была направлена на угнетение коренного населения национальных окраин с постепенной их руссификацией, а с другой – включала в себя стремление обеспечить неприкосновенность южных границ России и воспрепятствовать проникновению в Среднюю Азию Англии и других империалистических государств.

Для каракалпакского народа его вхождение в состав Российской Империи являлось одним из путей освобождения от власти Хивинского ханства и фактически стало началом создания предпосылок для обретения им впервые в своей истории элементов собственной государственности. Государственность каракалпакского народа получила свое развитие в дальнейшем уже в условиях советской власти вначале в форме Автономной области (12-19 февраля 1925 г.), а затем Автономной республики (20 марта 1932г.).

В качестве критерия периодизации формирования и развития государственно-правовых институтов Российской Империи на территории Средней Азии в процессе и после ее завоевания Россией использована специфика политико-правового оформления верховных и региональных органов государственной власти.

В своем развитии государственно-правовые институты Туркестанского края в составе Российской Империи прошли следующие основные этапы:

Первый, подготовительный - этап формирования элементов государственной власти Российской Империи на данной территории (с 1845 г. по 1865 г.). Он характеризовался наступлением российских войск в глубь территории Средней Азии и началом установления ими своей власти на завоеванных территориях.

На данном этапе отсутствовал специальный законодательный акт, призванный регулировать основные, наиболее важные отношения в жизни вновь завоеванных территорий.

Прежние институты ханского центрального управления были упразднены и была введена военно-административная система управления. Государственная власть России в данном регионе в этот период носила характер временного военного режима.

Второй этап - это начальный этап формирования органов государственной власти в Туркестанском крае (с 1865 г. по 1886 г.). Дальнейшее наступление войск Российской Империи продолжалось, но в этот период Россия начала переходить от этапа интенсивного завоевания к этапу организации и устройства управления на завоеванных территориях. В 1867, 1871, 1873, 1881 годах разрабатывались, но еще не утверждались специально предназначенные для данного региона законы Российской Империи, именуемые проектами "Положений об управлении Туркестанского края". Характерной особенностью данного периода является то, что в течение второго этапа Туркестанский край управлялся на основе указанных выше юридически не вступивших в законную силу проектов Положений об управлении Туркестанского края.

Третий этап - этап конституирования органов Российской государственной власти в Туркестанском крае начался 12 июня 1886 г., ког-

да Российским Императором было утверждено "Положение об управлении Туркестанского края", по сути дела ставшее первым Основным Законом Туркестанского края.

В течение третьего этапа практически завершается оформление нового государственного механизма Туркестанского края, создается единая система центральных и местных органов власти. Широко вводится нормативно-правовое регулирование общественных отношений. Завершается данный этап в развитии государственно-правовых институтов Туркестанского края в 1917 г. с падением монархии в России.

Таким образом, среднеазиатские территории, населенные преимущественно коренным населением - узбеками, таджиками, казахами, туркменами, киргизами, каракалпаками и другими народами, находившимися в составе Российской Империи с 1867 г. по 1917 г., представляли особую административно-территориальную единицу - Туркестанское генерал-губернаторство или Туркестанский край. Этот край ввиду своего особого стратегического положения, особых социально-политических, экономических и этнических условий находился в ведении военного министерства Российской Империи, а после Февральской революции управлялся Туркестанским комитетом, созданным Временным правительством России.

Рассматривая политику России в Средней Азии (особенно в Туркестане) как политику национально-колониального угнетения, нельзя забывать о том, что присоединение Средней Азии к России объективно имело прогрессивное значение. Для народов, населявших ее, оно открыло столь необходимый для них путь ликвидации феодальной замкнутости и раздробленности, положило конец феодальным междоусобицам и распрям, тормозившим развитие производительных сил и пагубно отражавшимся на благосостоянии народа. Произошло уничтожение ряда феодальных институтов, было ликвидировано рабство. Войдя в состав Российской Империи, народы Средней Азии встали на путь развития капиталистических отношений, более передовых по сравнению с патриархально-феодальными, царившими до этого в среднеазиатских ханствах, получили возможность приобщиться к передовой культуре европейской и мировой цивилизации.

Во второй главе "Система органов государственной власти Амударьинского отдела Туркестанского генерал-губернаторства" раскрываются место, роль и особенности региональных и местных органов государственной власти Амударьинского отдела в системе органов всего Туркестанского генерал-губернаторства. Здесь исследуются исторические и социально-политические предпосылки, а также причины создания и формирования государственно-правовых структур Российской Империи на территории современного Каракалпакстана, определя-

ются основные этапы их развития. Дан анализ эволюции правового статуса административно-территориальной единицы, которую составляла территория современного Каракалпакстана, и государственно-правовых институтов, функционировавших на данной территории в исследуемый период.

Касаясь исторических и социально-политических предпосылок присоединения территории Каракалпакстана к России, необходимо отметить, что тяжелое положение каракалпакского народа, угнетаемого сильными соседями, вызывало неоднократные (в 1722, 1730, 1733 и в начале 1740-х гг.) попытки каракалпаков войти в подданство России и приобрести таким путем сильного покровителя и защитника. Хотя в 1742 г. в Петербурге и была подписана грамота о принятии каракалпаков в российское подданство, однако практическое распространение на них власти России оказалось затруднительным ввиду удаленности каракалпакских земель и противодействия казахских правителей. В этот период каракалпаки дважды (1827-28 и 1855-56 гг.) восставали против своих угнетателей.

Таким образом, есть основание утверждать, что дальнейшие события, связанные с созданием Туркестанского края в составе Российской Империи не были большой неожиданностью для каракалпакского населения Средней Азии в отличие от представителей других этнических групп, проживавших в этом регионе.

С 12 августа 1873 г., т.е. с момента заключения российско-хивинского мирного договора, в результате которого Хивинское ханство перешло под протекторат Российской Империи, начинается первый, начальный этап формирования органов государственной власти Российской Империи на территории Каракалпакстана.

В соответствии с определенными пунктами данного договора, которые были выдвинуты российской стороной не без учета многочисленных просьб каракалпакского населения, часть земель на правом берегу реки Амударья, где проживала основная масса каракалпаков Хивинского ханства, была выделена в особую административно-территориальную единицу - Амударьинский округ в составе Туркестанского генерал-губернаторства Российской Империи.

В устройстве административного управления вновь образованного Амударьинского округа не было существенных отличий от традиционной для дореволюционной России губернско-уездной системы административно-территориального деления (устройства). Однако по специфике политико-правового оформления верховных органов политической власти на данной территории Амударьинский округ, переименованный в 1874 г. в Амударьинский отдел, имел особый, присущий только ему государственно-правовой статус, который определялся тем важ-

ним военно-политическим значением, которое он имел для Российской Империи ввиду своего стратегического расположения.

Вышеупомянутое переименование Амударьинского округа не следует расценивать как понижение административного статуса данной территории, так как никаких особых юридических последствий в отношении правового статуса территории, а также существенных изменений в полномочиях начальника отдела и других важнейших органов власти и управления в результате этого не последовало. Было лишь подчеркнуто особое военное значение для России данной территории.

Основными нормативно-правовыми актами, на основе которых управлялся Амударьинский отдел, были "Временное Положение об управлении Амударьинским округом" от 26 августа 1873 г. и ряд распоряжений генерал-губернатора Туркестанского края, а также определенные статьи проектов Положений об управлении Туркестанского края, посвященных Амударьинскому отделу.

Второй этап - этап завершения процесса формирования органов государственной власти в Амударьинском отделе и их законодательного закрепления начинается с момента утверждения Российским Императором Положения об управлении Туркестанского края 1886 г. Этот этап продолжался вплоть до Февральской революции 1917 г.

В соответствии с Положением 1886 г. в связи с исчезновением основных причин, вызывавших необходимость наделения региональных органов государственной власти Амударьинского отдела чрезвычайными военно-административными полномочиями, в особый государственно-правовой статус Амударьинского отдела были внесены существенные изменения, наиболее важными из которых являлись следующие:

1) Амударьинский отдел, переставший функционировать как самостоятельная структурная единица управления, вошел в состав Сырдарьинской области Туркестанского генерал-губернаторства и был отнесен к ведению Сырдарьинского военного губернатора; 2) прежние права начальника Амударьинского отдела, равные правам военного губернатора области, были существенно сокращены; 3) в сфере гражданского управления начальник Амударьинского отдела наделялся полномочиями, представленными уездному начальнику в Туркестанском крае.

В то же время за начальником Амударьинского отдела по сравнению с уездными начальниками Туркестанского края были сохранены определенные властные преимущества:

1) начал: лик Амударьинского отдела назначался и увольнялся по представлению Туркестанского генерал-губернатора приказом Российского Императора; 2) только начальнику Амударьинского отдела предоставлялось исключительное право утверждать и увольнять всех выборных должностных лиц местной администрации и суда; 3) для веде-

ния дипломатических отношений с приграничными ханствами он должен был, как и раньше, получать особые инструкции от генерал-губернатора.

Таким образом, правовое положение территории современного Каракалпакстана, характеризовавшееся в исследуемый период особенностями правового статуса существовавших здесь государственно-правовых институтов, впоследствии сыграло важную положительную роль в процессе обретения каракалпаками элементов собственной государственности.

После введения в действие Положения об управлении Туркестанского края от 1886 г. Амударьинский отдел состоял из двух участков и пятнадцати волостей. Волости, населенные оседлым населением, были разделены на сельские общества, а те подразделялись на дворы. Волости кочевников были разделены на аульные общества (т.е. аулы), которые состояли из кибиток и юрт.

Внутреннее управление местного населения в Амударьинском отделе предоставлялось самим обществам и осуществлялось согласно общеимперским законам и в соответствии с Положением об управлении Туркестанского края от 1886 г.

Система местных органов власти в Амударьинском отделе была представлена следующими институтами: волостной съезд, волостной управитель, сельский сход, сельский старшина (аксакал) и др. Права, обязанности и круг полномочий указанных институтов определялись в соответствии с "Учреждением общественного управления сельских обывателей в Российской Империи" (1).

Система местных органов власти Амударьинского отдела характеризовалась следующими чертами: а) в отношении прав, обязанностей и объема полномочий этих органов она была в основном аналогичной органам местной власти в центральных губерниях Российской Империи; б) вместе с тем, она отличалась от последних тем, что в Амударьинском отделе, как и в Туркестанском крае в целом, волости официально (на основе "Положения об управлении Туркестанского края" 1886 г.) были разделены на два разных общества - сельские (оседлые) и аульные (кочевые) с вытекающими отсюда процедурными особенностями; в) местные органы власти Амударьинского отдела отличались от остальных местных органов власти на территории уездов Туркестанского края порядком их образования. Здесь начальнику Амударьинско-

1 Полный Свод законов Российской Империи. В 2- книгах / Под ред. А.А.Добровольского, сост. А.Л.Саатчиан. Кн.2. - Т. IX. - Спб., 1911. - С. 101-106.

го отдела было предоставлено право утверждать в должности и увольнять всех выборных должностных лиц местной администрации и суда в пределах вверенной ему территории.

Третья глава "Источники права и судебные органы на территории Каракалпакстана во второй половине XIX – начале XX веков" посвящена анализу системы источников права и судебной системы на данной территории в исследуемый период. Система источников права включала: нормативные акты, правовые обычаи, судебный прецедент, нормативные договоры.

Судебная система на территории современного Каракалпакстана указанный период прошла в своем развитии два следующих основных этапа.

Первый этап – с момента присоединения края к России до принятия Положения об управлении Туркестанского края от 1886 г.

На этом этапе действовали:

Уездные судьи (главным образом для русского населения). Они были введены на основании "Проекта Положения об управлении в Семиреченской и Сирдарьинской областях" от 11 июля 1867 г. Их компетенция и объем деятельности были те же, что и у мировых судей в европейской части России;

Казийские суды (для оседлого населения), действовавшие на основе мусульманского писаного права – шариата. "Временным Положением об управлении Туркестанской областью" от 6 августа 1865 г. утверждение и смещение казиев, а также утверждение их приговоров по уголовным делам было возложено на военного губернатора. "Проектом Положения об управлении в Семиреченской и Сирдарьинской областях" от 11 июля 1867 г. предусматривалось: а) введение выборности судей как для оседлого населения, так и для кочевого; б) создание кассационных инстанций; в) ограничение наказаний; г) сторонам разрешалось по взаимному согласию вместо традиционного суда обращаться к уездному (русскому) суду.

У казийских судов оседлого населения вводились следующие инстанции: 1) суд казия, решавшего дела на сумму до 100 руб.; 2) съезд казиев для решения исковых дел на сумму свыше 100 руб. и уголовных дел.

Бийские суды кочевого населения, действовавшие на основании правовых обычаев. По "Временному Положению" от 6 августа 1865 г. право назначения и увольнения бийских судей было предоставлено военному губернатору. Дела об убийствах и грабежах были изъяты из ведения народного суда биев.

"Проект Положения об управлении в Семиреченской и Сирдарьинской областях" от 1867 г. устанавливал три инстанции народного

суда биев у кочевников: 1) суд бия, имевшего право решать дела на сумму до 100 руб.; 2) волостной съезд биев, который решал дела на любую сумму и окончательно - до 1000 руб., 3) чрезвычайный съезд, являвшийся апелляционной инстанцией для исков на сумму свыше 1000 руб., первой и единственной инстанцией для уголовных дел.

Второй этап - развития судебной системы на территории Каракалпакстана охватывает 1886 - 1917 гг.

В этот период действовали:

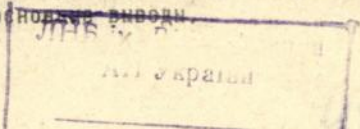
Мировые судьи, функционировавшие на основе российского законодательства. Они были введены с 1 января 1887 г. в соответствии с Положением об управлении Туркестанского края 1886 г. Институт мировых судей просуществовал в крае до Октябрьской революции 1917 г. Мировые судьи действовали во всех уездах и городах.

В отношении судов местного населения "Положением об управлении Туркестанского края" от 1886 г. название "казий" (как и название "бийский суд") было заменено названием "народный судья". Народные судьи действовали на основе правовых обычаев. При этом были установлены две судебные инстанции. В первой народный судья решал все уголовные и гражданские дела. Деятельность народного судьи оседлого населения распространялась на определенный участок, включавший одну или несколько волостей, а у кочевников число судей в волости было не менее четырех и не более числа аульных обществ. Вторая - апелляционная судебная инстанция была представлена съездом народных судей местного (оседлого и кочевого) населения. Кроме этих двух инстанций, были учреждены чрезвычайные съезды народных судей.

В таком виде народный суд в Туркестанском крае просуществовал до введения постановлением ЦИК и СНК Туркестанской республики от 23 декабря 1922 г. "Положения о судах казиев Туркестанской республики", по которому в основу деятельности казийского суда был положен уголовный кодекс. Институт казийских судов был упразднен постановлением ЦИК и СНК УзССР от 18 февраля 1928 г.

Таким образом, судебная система на территории Каракалпакстана в исследуемый период функционировала на основе трех различных по форме и содержанию источников права, что являлось своеобразным отражением и следствием сложных общественно-экономических и политических процессов, происходивших во второй половине XIX - начале XX веков на территории Средней Азии.

В заключении диссертации подведены краткие итоги исследования и сформулированы основные выводы.

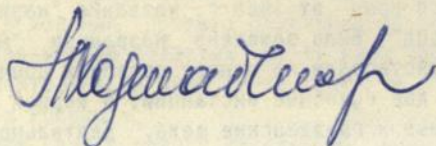


Основные положения диссертации нашли свое отражение в следующих работах:

1. Политический строй каракалпаков во второй половине XIX века // 1-я республиканская научно-теоретическая конференция молодых ученых и специалистов Каракалпакстана (Сборник научных работ). - Нукус: Каракалпакстан, 1991. - С.137-139.

2. Государственное устройство каракалпаков во второй половине XIX века // Арал. - 1992; - № 3. - С.32-33 (на каракалпакском языке).

3. Источники права, существовавшие на территории современного Каракалпакстана во второй половине XIX - начале XX веков. - Киев, 1994. - 39 с. - Рус. - Деп. в ГНТБ Украины. - № 794. - Ук 94.



Зак. №232, тир. 100. ВПШ * Київський університет *

Київ, Б. Шевченка, 14.

456977

AB30220

AB 30.220

