

КИЕВСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ ТАРАСА ШЕВЧЕНКО
УКРАИНСКИЙ ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
И МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

УДК 341.12:341.24/С/

На правах рукописи

СААД ЗАЙНАБ

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В АРАБСКОМ МИРЕ
/ГРАЖДАНСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА/

Специальность - 12.00.10 - международное право.

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание учёной степени кандидата
юридических наук

Киев - 1994

Диссертация на правах рукописи

Работа выполнена на кафедре международного частного и таможенного права Украинского института международных отношений при Киевском университете им.Тараса Шевченко

Научные руководители: кандидат юридических наук, доцент
Исакович Сергей Владимирович;
кандидат юридических наук, доцент
Кучер Борис Иванович

Официальные оппоненты: Висоцкий Александр Фёдорович,
доктор юридических наук, профессор;
Мишук Всеволод Всеволодович,
кандидат юридических наук, доцент.

Ведущая организация: Министерство иностранных дел Украины.

Защита состоится " 2 " октября 1994 года на заседании специализированного учёного совета Д 68.18.17 по защите диссертаций при Киевском университете им.Тараса Шевченко по адресу: 252601, Киев-601, ул.Владимирская, 64, ауд.253.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке университета.

Автореферат разослан " 2 " ноября 1994 г.

Учёный секретарь специализированного
учёного совета

Н.С.Кузнецова

ЛННБ України ім.В.Стефаника



00777191 (W)

ЛННБ ім. В. Стефаника
України

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

АКТУАЛЬНОСТЬ ТЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В современном постконфронтационном мире вопросы соблюдения прав человека приобретают новое значение. На Всемирной конференции по правам человека в 1993 г. в Вене, на сессиях Генеральной Ассамблеи ООН, на заседаниях Комиссии по правам человека обоснованно отмечалось, что сегодня необходимо рассмотреть и оценить прогресс, достигнутый в области соблюдения прав человека после принятия Всеобщей декларации прав человека, и выявить препятствия для дальнейшего прогресса в этой области и пути их преодоления.¹ В связи с этим на конференции в Вене представители практически всех независимых государств мира рассмотрели необходимые условия для того, чтобы каждый человек мог пользоваться всеми правами, признанными международным стандартом и закрепленными в Международных пактах о правах человека 1966 г. и в других международно-правовых нормах.

Всеобщая декларация устанавливает "общий стандарт, достижимый всеми народами и всеми государствами" и, следовательно, нормативное содержание всех международных соглашений по правам человека должно быть основано на соблюдении основных прав и свобод человека одинаковых для всех без каких-либо различий в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения. Кроме того, не должно проводиться какое-либо различие на основе политического, правового или международного статуса страны, к которой принадлежит человек. Поэтому ни одна региональная система не может существовать, если она не соответствует международным стандартам прав человека, закрепленным, прежде всего, во Всеобщей декларации и Международных пактах.

Но совершенно иначе обстоит дело с мерами имплементации международных соглашений по правам человека. Э ходе приведе-

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/135 от 18 декабря 1990 г.

ния в жизнь этих международных соглашений для их полной реализации и осуществления международных стандартов прав человека необходимо, как показал опыт, учитывать особенности политического, социального, религиозного, экономического развития отдельных регионов. Именно поэтому были созданы региональные системы имплементации прав человека в Европе, Америке, Африке и идут переговоры о создании Арабской комиссии по правам человека. Так государства-участники Европейской конвенции о защите прав человека и фундаментальных свобод 1950 г. специально отметили, что они основываются на общих политических традициях и идеалах свободы и правления права и "...предпринимают первые шаги по коллективному осуществлению отдельных прав, провозглашенных Всеобщей декларацией"¹.

В арабском мире действуют весьма специфические факторы в области прав человека. Прежде всего, во всех арабских странах действует ислам, который в большинстве из них признан государственной религией. Из арабских стран только 12 ратифицировало Международные пакты о правах человека. Те страны, которые отказались от участия в этих основополагающих соглашениях, мотивируют свою позицию противоречием Пактов содержанию норм мусульманского права. Очень часто под лозунгом уважения предписаний мусульманской религии нарушаются права и свободы личности в большинстве арабских стран. Но в основе исламской политико-правовой доктрины лежат общечеловеческие ценности, которые и закреплены в международных стандартах прав человека. Поэтому отказ от реализации важнейших международных документов в арабских странах основан на иных факторах, чем соблюдение Корана. Не ставя перед собой задачи исследовать содержание норм ислама относительно статуса личности, не стремясь проанализировать политику отдельных арабских государств, мы отмечаем только общую особенность соблюдения прав человека в этом регионе.

Необходимо отметить еще одну особенность процесса соблюдения прав человека в арабских странах. Здесь основное внимание государств сосредоточено на гражданских и политических

1. *Human Rights in International Law*. - Council of Europe Press, 1992. - P. 160

правах, несмотря на получившее широкое признание неделимость прав человека, неразрывную связь соблюдения гражданских и политических прав с социальными и экономическими правами. Генеральная Ассамблея ООН неоднократно отмечала, что "все права человека и основные свободы неделимы и взаимосвязаны, и что поощрение и защита одной категории прав никогда не толкают на службу предлогом или оправданием для освобождения государств от поощрения или защиты другой категории прав."¹ Придерживаясь такого понимания неделимости статуса личности, в работе внимание сосредоточено на гражданских и политических правах на основе практики арабских государств, которые очень мало внимания уделяют социальным и экономическим правам.

В украинской литературе уделено внимание региональному сотрудничеству и соблюдению прав человека в отдельных районах мира, но нет работ по имплементации международных соглашений по правам человека.² В западной и арабской доктрине международного права значительное количество работ посвящено защите прав человека и имплементации международных соглашений. Но практически нет публикаций об особенностях имплементации действующих договоров в арабских странах. Учитывая необходимость изучения путей и средств более полного осуществления имеющихся стандартов и документов по правам человека и избрана тема настоящей работы.

Основные цели и задачи исследования. Главной задачей, поставленной автором диссертации, является анализ процесса имплементации универсальных и региональных международных соглашений по гражданским и политическим правам человека в арабских странах для выявления препятствий на пути прогресса в этой области и разработки научных рекомендаций по устранению нарушений прав и свобод человека в этих странах. При этом основная задача заключается в том, чтобы исследовать нормативное содержание международных стандартов прав человека в области гражданских и политических прав и на основании сравнительного ана-

1. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 45/155 от 18 декабря 1990 г.

2. Международное сотрудничество государств в области прав человека. - Киев, 1987. - С.236 и сл.

лиза законодательства и практики арабских государств и особенно норм шариата рассмотреть факторы, оказывающие влияние на имплементацию важнейших соглашений по правам человека в этом регионе.

В связи с поставленной целью исследования в диссертации рассмотрены:

- меры имплементации в области гражданских и политических прав человека, сложившиеся в соответствии с действующими общепризнанными принципами и нормами международного права;

- уровень соблюдения гражданских и политических прав человека в арабском мире в соответствии с действующими в этих странах конституциями, законодательством, судебной и административной практикой;

- дан системный анализ сложившегося уровня соблюдения гражданских и политических прав человека в арабском мире и арабских странах и обязательств по соблюдению этих прав и свобод по ратифицированным конвенциям;

- показана необходимость повышения универсальности действующих соглашений по правам человека за счет участия в них наибольшего количества арабских стран;

- научные рекомендации по повышению эффективности действия международных стандартов в области гражданских и политических прав в арабских странах за счет использования сложившихся мер имплементации.

Теоретической и методологической основой данной работы является материалистическая диалектика и специальные методы юридического анализа - системный, сравнительно-правовой, историко-правовой, логический. В процессе исследования проблемы автор также опирался на основные положения и выводы, содержащиеся в работах Амвистова Э.М., Буткевича В.Г., Василенко В.А., Гавердовского А.С., Денисова В.Н., Игнатенко Г.В., Исаковича С.В., Карташкина В.А., Лукашука И.И., Мартыненко П.С., Мовчана А.П., Миллерсона Р.А., Николашко И.В., Островского Л.А., Рудницкого В.В., Тункина Г.И., Усенко Э.Т., Черныченко С.В.

Автор диссертации использовал труды арабских юристов-международников Абдель Халида, Зафлин Абдель Харима, Осман Мухамед Бахти, Сархан А.М., Субхи Аль-Махмасани, Султан Х., Тарик

Аль-Бегра, Хусиндисамла.

В работе использованы исследования и западных авторов Анцилотти Д., Броули Я., Драффера И., Дроста П., Кальзена Т., Гарца К., Пикте Е., Робертсона А., Шварцэнбергера Г., Сорда А.

Научная новизна исследования заключается в том, что впервые в украинской и зарубежной литературе на основе сравнительного анализа проведено теоретическое исследование соответствия законодательства и практики арабских стран в области гражданских и политических прав человека международным стандартам прав человека и намечены пути реального претворения в жизнь общепризнанных принципов и норм международного права в этой области.

Наиболее важными положениями диссертационного исследования, которые отражают его новизну и выносятся автором на защиту, являются:

1/ определение сложившихся в современном международном праве мер имплементации по осуществлению гражданских и политических прав человека с учетом соотношения международного и внутригосударственного права;

2/ доказательство недостаточного уровня соблюдения гражданских и политических прав человека в законодательстве и практике ряда арабских стран;

3/ обоснование существования отступлений ряда арабских стран от международных стандартов прав человека в гражданской и политической области и, как результат этого, отказ от участия в основных соглашениях по правам человека или невыполнение этими государствами своих обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах человека 1966 г. и другим международным соглашениям;

4/ определение научных рекомендаций по повышению эффективности действия международных стандартов в области гражданских и политических прав в арабском мире за счет использования сложившихся в международном праве мер имплементации.

Практическое значение диссертационного исследования состоит в том, что теоретические выводы диссертации об имплементации гражданских и политических прав человека в арабских странах являются научными рекомендациями по решению этой проблемы в арабском регионе. Они могут служить основой разработки

региональных конвенций и соглашений о сотрудничестве арабских государств по защите прав человека и, тем самым, послужить основой для повышения эффективности соблюдения гражданских и политических прав путем совершенствования внутригосударственного законодательства этих стран. Результаты исследования могут быть использованы в работе практических органов при рассмотрении вопросов, связанных с имплементацией международных соглашений о гражданских и политических правах в арабских странах.

Разработанные автором положения и выводы могут быть использованы в ходе преподавания курсов международного права и международной защиты прав человека.

СТРУКТУРА И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, библиографии и приложений.

Во введении обосновывается выбор и актуальность избранной темы, формулируются цели, новизна и практическая значимость диссертационного исследования, его методологическая и теоретическая основа.

В первой главе "Соотношение международного и внутригосударственного права в процессе имплементации соглашений по правам человека" исследованы вопросы, понятия и системы мер имплементации норм международного права в области прав человека, порядок трансформации норм международного права в нормы внутригосударственного права и конституционные гарантии прав и свобод граждан.

В первом параграфе "Международные меры имплементации" диссертант отмечает, что в настоящее время в условиях постконфликтного развития мы являемся свидетелями коренных изменений во всем мире. Эти изменения охватывают всю систему международных отношений. Новые явления в межгосударственных отношениях поставили перед двумя системами права - международной и внутригосударственной - уникальные задачи по осуществлению норм международного права. Изучение проблемы соотношения норм международного и внутригосударственного права сегодня является одной из актуальных задач в контексте защиты общечеловеческих ценностей. С учетом понимания возрастающей роли примата между-

народного права в межгосударственных отношениях требуются новые подходы и к оценке его соотношения с национальным законодательством, а также к совершенствованию механизмов имплементации международных стандартов прав человека. Тем более единообразное понимание и строгое соблюдение международных стандартов прав человека является, как это общепризнано, важной предпосылкой гармоничного внутривнутриполитического развития государств, фактором цивилизованного международного общения.

В Венской декларации и программе действий, принятой на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 г., было специально отмечено, что полная и эффективная имплементация международных норм по правам человека, принятых ООН, является необходимым условием для реализации целей и принципов Устава ООН. Автор, рассмотрев высказанные в науке основные точки зрения о природе имплементации, пришел к выводу, что механизм имплементации международно-правовых норм означает органическое взаимодействие и взаимосвязь всех средств, используемых субъектами международного права для реализации международно-правовых норм на национальном и международном уровнях. А имплементацию норм международного права можно определить как их реализацию во внутривнутригосударственной и международной сферах при эффективном содействии государств с помощью национальных и международных средств. Процесс имплементации норм международного права в нормы внутривнутригосударственного права осуществляется в разных формах.

В современном международном праве закреплены международные меры имплементации норм по правам человека и сложилась система органов по их реализации. В качестве таких органов выступают главные и вспомогательные органы ООН: Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный совет, Комиссия по правам человека, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Комиссия по положению женщин. Кроме того, в соответствии с положениями конвенций по правам человека были созданы конвенционные органы для международной имплементации норм соответствующих конвенций.

Важнейшей международной мерой по имплементации норм по правам человека является рассмотрение органами ООН и конвенционными органами докладов государств-членов ООН и, соответствен-

но, государств-участников конвенций о соблюдении ими прав человека и основных свобод. По докладом указанные органы выносят общие рекомендации государствам, которые нарушают свои международные обязательства в области прав человека. Второй международной мерой имплементации выступает рассмотрение органами ООН и конвенционными органами жалоб физических лиц и неправительственных организаций о нарушениях прав человека и вынесение по этим жалобам общих рекомендаций.

Во втором параграфе "Национальные меры по реализации международных договоров в области прав человека" автор отмечает, что права и свободы человека осуществляются в национальном праве отдельных государств. Общеизвестно, что законодательство любого государства определяет правовые положения, объем прав и обязанностей всех без исключения лиц, находящихся на его территории. По наиболее важным соглашениям в области прав человека Конституции большинства государств требуют ратификации и это положение получило закрепление практически во всех соглашениях по правам человека. В международно-правовой литературе можно различить три точки зрения относительно понимания сферы и природы ратификационных актов. Представители первой считают, что ратификация договоров означает согласие государства на обязательность для него международного договора в международно-правовой сфере. Представители второй считают, что ратификация имеет две стороны: одна из них - международно-правовое действие, а вторая - это внутригосударственно-правовое действие. Третья группа авторов, рассматривавших акт ратификации международного договора как превращение его в норму внутригосударственного права, не считают необходимой трансформацию норм международного договора во внутригосударственные нормы.

Автор придерживается точки зрения, согласно которой акт ратификации является трансформационным актом. Как представляется, что в то же время ратификация представляет собой выражение государством в международном плане своего согласия на обязательность для него международного договора. С момента ратификации и с соблюдением других условий /обмен ратификационными грамотами, наличие определенного числа ратификаций, определенный срок после ратификации/ государство признает для себя обязательным положения этого договора.

А это порождает юридические последствия, для анализа которых необходимо рассмотреть соотношение международного и внутригосударственного права. Эта проблема не является новой ни для доктрины международного права, ни для международной практики. Тем не менее нельзя считать ее полностью решенной. Соотношение международного и внутригосударственного права в теории международного права понимается, с одной стороны, как соотношение их силы, с другой, как взаимное действие международного и внутригосударственного права при создании их норм. При этом вновь следует подчеркнуть все возрастающее значение международного права для осуществления жизненных интересов человечества.

Международно-правовая доктрина и практика государств позволяет нам выделить основные подходы к соотношению международного и внутригосударственного права:

- 1/ примат международного права над внутригосударственным правом, проявляющийся в разных вариантах и разновидностях;
- 2/ примат национального права над международным правом;
- 3/ признание равенства юридической силы международного договора и национального закона, реализация их по принципу *lex posterior derogat priori*, признание правомочности использования каждого из вышеперечисленных подходов в зависимости от конкретной ситуации.

Рассмотрев основные теоретические вопросы соотношения международного и внутригосударственного права, автор считает, что международное и национальное право представляют две различные правовые системы, которые взаимосвязаны и оказывают взаимное воздействие.

В доктрине международного права нет единства во взглядах в отношении средств реализации международно-правовых норм в национальном праве. В литературе широко признано, что понятие "трансформация" носит условный характер, так как никакого преобразования международных норм во внутригосударственные не происходит, а, с другой стороны, договорные нормы выражают согласованную волю государств и поэтому отдельное государство не может по собственной воле преобразовать нормы международного права во внутригосударственные нормы, а, скорее всего, издаст внутренние нормы во исполнение правил международного

договора. На наш взгляд, совершенно правы те ученые, которые считают формами трансформации ссылку, ратификацию, респонзию, и т.д.

Во второй главе "Международные стандарты прав человека, признанные в арабском мире" исследованы вопросы значения международных стандартов прав человека для реализации прав и основных свобод человека в арабских государствах.

В первом параграфе " Универсальные конвенции по правам человека, действующие в арабском мире" показано, что в статье 56 Устава ООН предусмотрены обязательства стран-членов ООН предпринять для реализации прав человека совместные и самостоятельные действия в сотрудничестве с ООН. На основе этих обязательств были разработаны, приняты и получили всеобщее признание международные документы, содержащие перечень прав и свобод, подлежащих всеобщему соблюдению. Центральное место среди этих документов занимает Международная хартия прав человека, состоящая из Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Именно в Международной хартии прав человека впервые дан перечень прав и свобод человека, подлежащих всеобщему уважению. Нормы Международного пакта о правах человека, как правильно отмечается в литературе, получили всеобщее признание в качестве международных стандартов прав человека. На основании Международной хартии прав человека в рамках ООН было разработано и принято более 50 договоров, имеющих отношение ко всем аспектам человеческой деятельности.

Сегодня общепризнано, что юридическая сила документов, составляющих Хартию, различна. С одной стороны, Всеобщая декларация прав человека содержит рекомендательные нормы, нормы-призывы, а, с другой стороны, Пакты как международные договоры устанавливают обязательные нормы поведения государств-участников. Отсюда следует, что рассматривать Хартию как единый документ нельзя - это общее название, объединяющее три самостоятельных международных документа. В совокупности они составляют основу международного сотрудничества государств в области прав человека.

Учитывая соотношения международного и внутригосударствен-

ного права, исследованное в первой главе, мы особое внимание уделяем Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 г. Вместе с тем, опираясь на положения Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах, целесообразно проанализировать участие арабских государств в основных соглашениях по правам человека: Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за них 1948 г., Конвенции о политических правах женщин 1953 г., Конвенции о гражданстве замужней женщины 1957 г., Конвенции о согласии вступления в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 г., Международном пакте о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. Ратификация этих конвенций, последняя из которых была заключена 10 лет назад, достаточно ясно свидетельствует об отношении арабских государств к юридическому признанию своих обязательств по соблюдению международных стандартов прав человека.

На 26 июля 1991 г. из 22 рассматриваемых арабских государств участниками Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. с момента его вступления в силу 23 марта 1976 г. стали Ирак, Иордания, Ливан, Сирия и Тунис. Затем последовательно участниками стали Марокко, Египет, Судан, Йемен, Алжир, Зомали.¹ Что же касается Саудовской Аравии, Катар, Бахрейна, Кувейта, Мавритании, ОАЭ, Омана, то эти государства отказались от участия в Международном пакте о гражданских и политических правах под предлогом несоответствия этого документа положениям действующего в этих странах исламского права, основанного на Коране. Но такое утверждение не соответствует реальности. В ООН однозначно было отмечено, что ислам является прогрессивной религией, которая не создаст препятствий для осуществления Пакта в исламских странах. Многие государства в исламском мире участвовали в составлении Пакта и, если некоторые его положения считаются непримиримыми с исламским правом, государства могут высказать оговорки. Более того,

1. Права человека. Гражданские и политические права. - К.-И. 1992. С.21.

хотя любое государство может защищать свою культуру и национальную религию, при этом оно не может отходить от основополагающих общих ценностей, закреплённых Пактом, которые имеют целью совершенствование личности и применяются ко всему международному сообществу. Более того, такие ценности должны найти своё отражение во внутреннем законодательстве.¹

Проведённое исследование свидетельствует о том, что в арабском регионе государства уделяют недостаточное внимание осуществлению международных стандартов прав человека. Несомненно, что участие всех государств региона в основных соглашениях по правам человека будет соответствовать интересам народов всех арабских стран и способствовать достижению общечеловеческих требований к уровню соблюдения основных прав и свобод.

Во втором параграфе "Региональные межгосударственные и общественные организации по правам человека" показано, что в современных условиях вопросами сотрудничества государств в различных областях, в том числе и в области соблюдения и развития уважения к правам человека, занимаются не только такие универсальные международные организации как Организация Объединённых Наций, но и региональные организации. В таких регионах как Европа, Америка и Африка сложились особые системы сотрудничества государств по правам человека. Они основаны на специфических региональных соглашениях по правам человека. Таковыми договорами являются Европейская конвенция прав и основных свобод человека 1950 г., Американская декларация прав и обязанностей человека 1948 г., Американская конвенция прав человека 1969 г., Африканская хартия прав человека и народов 1981 г.

В деятельности ЛАГ важное место занимает обеспечение прав и свобод человека.² 3 сентября 1958 г. Совет Лиги Арабских государств принял резолюцию Г 2443 о создании постоянного арабского Комитета по правам человека. Этот комитет занимается вопросом прав и свобод не только на арабском, но и на международном уровне. Он предназначен для защиты прав и свобод человека в арабских странах и распространения в этих стра-

1. Документ ООН А/46/40. - С.140.

2. Пакт Лиги Арабских Государств от 22 марта 1945 г. - Каир, ст. 2 /на арабском языке/.

нах основных идей, затрагивающих эти проблемы. Постоянный арабский Комитет по правам человека принимал активное участие во всех международных конференциях, консультациях и совещаниях по правам человека.

Однако, до настоящего времени в рамках ЛАГ нет региональных соглашений по правам человека и не сложилась региональная система органов по защите прав человека. Поэтому по инициативе некоторых прогрессивных арабских деятелей была создана общественная международная организация по защите прав и свобод человека в арабском мире. Так 1 сентября 1983 г. появилась Арабская организация по правам человека - негосударственная организация по защите прав человека в арабских странах. Целью этой организации, как подчеркивается в статьях 1 и 2 её Устава, является развитие уважения и соблюдения основных прав и свобод человека в арабском мире без всякого различия по признаку цвета кожи, пола, языка, религии, национальности и другим признакам, что соответствует положениям Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. А в соответствии со статьей 2 Устава организация будет защищать основные права и свободы арабских граждан в случае их нарушения со стороны какого-либо правительства или режима.¹

Проведённое исследование свидетельствует о том, что необходима скорейшая ратификация арабскими государствами основных соглашений по правам человека и заключение региональных соглашений по правам человека с тем, чтобы учитывать особенности истории и развития арабских стран. Этому же должна способствовать как деятельность межгосударственных, так и общественных организаций по правам человека.

В третьей главе "Закрепление международных стандартов по элементарным, гражданским и политическим правам человека во внутригосударственном праве арабских стран" рассмотрены конституции и практика арабских государств в области прав человека.

В первом параграфе "Закрепление норм международных соглашений по гражданским и политическим правам человека в консти-

1. Устав Арабской организации по правам человека. - Хартум, 1987. - С.4 /на арабском языке/.

тупиях арабских стран", показано, что только в немногие конституции арабских государств включены положения о соблюдении международных документов по правам человека. В Конституциях Сомали, Джибути, Йемена закреплены ссылки на необходимость соблюдения положений Устава ООН и Всеобщей декларации прав человека. Но во всех конституциях арабских стран сделаны ссылки на необходимость соблюдения исламского шариата.¹ Так во многих арабских странах в соответствии с их конституциями считается, что исламский шариат — основной источник законодательства; в других конституциях закреплено то, что источником их законодательства являются основные принципы ислама. Поэтому речь о включении в конституции арабских государств норм международных соглашений о правах человека следует ставить, как это было показано в первой главе настоящей диссертации, в плане устранения противоречий между международными стандартами прав человека и нормами действующими в арабских странах основных законов.

Большинство конституций арабских стран содержат статьи о приоритете норм международных соглашений, ратифицированных данными государствами, над нормами национального права. Конституционное право арабских государств по-разному определяет порядок действия международных стандартов прав человека в национальном праве: от примата международного права до требований пересмотреть уже действующие соглашения по правам человека с точки зрения их соответствия шариату. Всё это показывает, во-первых, необходимость более широкой ратификации универсальных соглашений для признания уже сложившихся норм по правам человека, а, во-вторых, крайнюю потребность в разработке региональных соглашений по правам человека.

Во многих арабских государствах на протяжении длительного времени действует чрезвычайное положение. Естественно, что оно сказывается на осуществлении гражданских и политических прав. В Египте чрезвычайное положение было введено законом № 132 от 1958 г., в который в 1981 и 1982 гг. были включены поправки и который со времени его принятия непрерывно оста-

1. См.: Заидан Абдель Харим. Индивид в исламском шариате. — Международный исламский союз студенческих организаций. — Бейрут, 1970 /на арабском языке/.

ются в силе. В Иордании чрезвычайное положение было объявлено в 1967 г. и приостановлено в 1991 г. Приведенные факты свидетельствуют, что в арабских государствах, даже ратифицировавших Международный пакт о гражданских и политических правах, не говоря о странах, не участвующих в этом соглашении, нет положений, соответствующих статье 4 Пакта, ограничивающей чрезвычайное положение. Следовательно, необходимо в рамках развития регионального сотрудничества закрепить соответствующую норму.

Проблема признания равноправия женщин представляет наибольшую сложность для арабских стран в связи с тем, что шариат предусматривает существенные ограничения прав женщин в семейных отношениях и в участии женщин в социальной жизни. На расхождение международных стандартов прав человека и положений шариата в отношении равноправия мужчин и женщин ссылается большинство арабских государств как на причину своего отказа от ратификации ряда конвенций по правам человека. Во всех арабских государствах действуют нормы шариата в отношении статуса женщин, что получило закрепление в их конституциях и их позициях в ратификации международных соглашений по равноправию женщин. Вот в этом аспекте соблюдение международных стандартов прав человека в значительной мере может быть обеспечено, с одной стороны, участием арабских государств в универсальных документах, а, с другой, развитием регионального сотрудничества.

Проблема закрепления в конституциях арабских государств права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность решена в соответствии с международными стандартами прав человека. Это в значительной мере объясняется совпадением норм шариата с общепризнанными международно-правовыми нормами в этой области.

В целом следует отметить, что в конституциях арабских государств в значительной мере закреплены элементарные, гражданские и политические права личности. Однако, во всех этих конституциях используются нормы шариата, что приводит к серьезным отступлениям от международных стандартов прав человека. В этих условиях особое значение приобретает более широкое участие арабских государств в универсальных соглашениях по правам человека и региональное сотрудничество по правам чело-

века. Но на наш взгляд именно региональные соглашения в этой области могут привести к корректировке существующих отступлений от международных стандартов прав человека, так как в указанных региональных документах будут участвовать только мусульманские страны.

Во втором параграфе "Реализация международных соглашений по гражданским и политическим правам человека в практике арабских стран" показано, что особенностью исламского мира, в который входят и арабские страны, является влияние религии на практику исполнения этими государствами их международных обязательств, в том числе и международных стандартов прав человека. Исламская религия до сих пор играет важную роль в жизни народов, которые её исповедуют. Положительная роль ислама заключается в том, что под его влиянием большинство арабских стран соблюдает основные гражданские права человека, хотя они не гарантированы, если противоречат интересам режима.

Нарушения прав человека существуют в большей или меньшей степени во всех арабских странах, особенно в Йемене, Судане, Сомали, Джибути и др. Это нарушения статей 12, 13, 16 Всеобщей декларации прав человека, статей 12, 17, 23 Международного пакта о гражданских и политических правах и национальных законодательств.

В большинстве арабских стран нарушаются права равенства граждан перед законом, перед судом, нет даже минимальных гарантий в судебном процессе. Нарушаются не только национальные нормы, но и статьи 1, 2, 10 Всеобщей декларации прав человека, статьи 2, 3, 4, 15 Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г. Эти нарушения связаны с расовой и национальной дискриминацией, дискриминацией в сфере религии и убеждений. Таким образом, можно сделать вывод, что несмотря на прямое указание международных договоров по правам человека на соблюдение и гарантии основных прав и свобод человека, арабские правящие круги по различным причинам экономического, религиозного и иного характера, как отмечается в арабской литературе,¹ ничего не предприняли по этому вопросу и до сегодняшнего дня происходят различные нарушения прав и свобод большинства насе-

1. Аль-Махмасани Субхи. Основы прав человека. - Бейрут, 1979. - С. 57-60.

ния.

Особое место занимает нарушения международных стандартов прав человека на оккупированных Израилем в 1967 г. палестинских территориях. На основе проведенного исследования в диссертации показано, что Израилем нарушаются положения Всеобщей декларации прав человека, Четвертой Женевской конвенции, Гаагских конвенций и соответствующих резолюций ООН. По мнению автора работы, непрекращающееся нарушение прав человека связано с самим фактом военной оккупации, политикой аннексии и колонизации оккупированных территорий. До тех пор, пока палестинский народ находится в условиях оккупации, он лишён права на самоопределение и не может ожидать соблюдения своих прав. Никто не способен пользоваться своими правами, если он сам прямо или косвенно не несёт ответственность за определение и осуществление своих прав и выполнение своих обязанностей как гражданина. В условиях оккупации пределы этих прав диктуются оккупирующей державой.

В заключении автор обобщает основные результаты проведенного исследования и делает следующие выводы:

1. В современном международном праве закреплены международные меры имплементации норм по правам человека и сложилась система органов по их реализации. В качестве таких органов выступают главные и вспомогательные органы ООН: Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по правам человека, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Комиссия по положению женщин. Кроме того, в соответствии с положениями конвенций по правам человека были созданы конвенционные органы для международной имплементации норм соответствующих конвенций. Это Комитет по ликвидации расовой дискриминации /Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 г./, Комитет по правам человека /Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г./, Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин /Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г./, Комитет против пыток /Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г./, Комитет по экономическим, социальным и культурным правам /Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г./, Комитет по правам ребёнка /Конвенция о

правах ребёнка 1989 г./.

2. Важнейшей международной мерой по имплементации норм по правам человека является рассмотрение органами ООН и конвенционными органами докладов государств-членов ООН и, соответственно, государств-участников конвенций о соблюдении ими прав человека и основных свобод. По докладом указанные органы выносят общие рекомендации государствам, которые нарушают свои международно-правовые обязательства в области прав человека. Второй международной мерой имплементации выступает рассмотрение органами ООН и конвенционными органами жалоб физических лиц и неправительственных организаций о нарушении прав человека и внесение по этим жалобам общих рекомендаций.

3. Международное и национальное право представляют две различные правовые системы, которые взаимосвязаны и оказывают взаимное воздействие. Для имплементации норм международного права во внутригосударственное право необходим процесс трансформации в зависимости от действующего национального права. Внутригосударственные нормы имплементации играют решающую роль в осуществлении международно-правовых норм в области прав человека.

4. В целях соблюдения международных стандартов прав человека необходима быстрая ратификация арабскими государствами основных соглашений по правам человека и заключение региональных соглашений по правам человека с тем, чтобы учитывать особенности истории и развития арабских стран. Этой цели должна способствовать деятельность международных и общественных организаций по правам человека.

5. Для решения проблемы соблюдения прав человека на оккупированных Израилем территориях нужен международный контроль над этими территориями до тех пор, пока не будет выработана договорённость о мире и справедливом решении данной проблемы. Необходимо в связи с этим интенсификация работы таких органов ООН как, например, Комиссия по правам человека, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и т.д.

Апробация результатов диссертационного исследования.

Основные положения диссертации были рассмотрены на научных конференциях Украинского института международных отношений, а также обсуждены на кафедре международного частного и таможенного

права Українського інститута міжнародних отношений.

Основные положения диссертации отражены в публикациях:

1. Саад Зайнаб. Международные меры имплементации по правам человека. - Киев, 1993. - 35 с. /Деп. в ГНТБ Украины, № 2343 - Ук93/.
2. Саад Зайнаб. Национальные меры имплементации по правам человека. - Киев, 1993. - 42 с. /Деп. в ГНТБ Украины, № 2353-Ук93/.

Саад Зайнаб. Імплементация міжнародних угод по правах людини в арабському світі /громадянські і політичні права/
Дисертація /рукопис/ на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук по спеціальності І2.00.10-міжнародне право, Інститут міжнародних відносин Київського університету імені Тараса Шевченка. Київ, 1994 р.

Робота присвячена аналізу процесу імплементації універсальних і регіональних міжнародних угод по громадянським і політичним правам в арабських країнах. На основі проведеного дослідження доведено, що законодавство і практика арабських країн повністю відповідає міжнародним стандартам прав людини. В зв'язку з цим розроблені наукові рекомендації, спрямовані на більш широку участь арабських держав у міжнародних універсальних договорах по правах людини, по створенню і виконанню регіональних угод по правах людини, які б враховували особливості історії і розвитку арабських країн і передбачали створення регіонального механізму імплементації громадянських і політичних прав людини.

Saad Zainab.

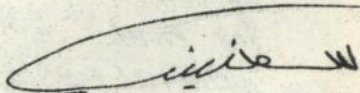
Implementation of international agreements on human rights in the Arabic world (civil and political rights).

Dissertation (manuscript) admitted for getting the scientific degree (Ph.D. in Law / speciality 12.00.10 - "International Right").

Institute of International Relations at Kiev
University named after Taras Shevchenko,
Kiev, 1994.

This research deals with analysis of process of implementation of the universal and regional international agreements on civil and political rights in the Arabic countries. On the basis of the given research it has been proved that the Arabic countries' legislation and practice do not fully correspond to the international standards of human rights. In this connection the scientific recommendations have been worked out with the aim of more extensive participation of the Arabic states in the international universal agreements on human rights and on conclusion and carrying out regional agreements on human rights that would take into consideration the peculiarities of history and development of the Arabic countries and foresee the creation of the regional mechanism for implementing civil and political human rights.

Ключові слова: імплементація міжнародних угод по правах людини, громадянські і політичні права людини в арабських країнах, шляхи підвищення ефективності міжнародних стандартів прав людини.





AB 31.35

AB 31.357