

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНЫ
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА
ИМ. В.М.КОРЕЦЬКОГО

На правах рукописи

АУДЕХ АРИДИ МУСТАФА МАХ'Д МОХ'Д

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА
ГОСУДАРСТВА ПАЛЕСТИНА С МЕЖДУНАРОДНЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ И ОБЪЕДИНЕНИЯМИ**

Специальность 12.00.10 - международное право

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание научной степени
кандидата юридических наук

Киев - 1995



00360447 (O)

Дисертацією являється рукопис

Робота виконана на кафедрі міжнародних відносин Київського університету ім. Тараса Шевченка

Научний керівник - кандидат юридических наук,
доцент
МУРАВЕВ ВІКТОР ІВАНОВИЧ

Офіціальні опоненти: 1. Доктор юридических наук,
професор
ВЫСОЦКИЙ АЛЕКСАНДР ФЕДОРОВИЧ

2. Кандидат юридических наук
МАРТИНЕНКО АЛЕКСАНДР ПЕТРОВИЧ

Ведущая организация - **ЛЬВОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ им. Ивана Франко**

Защита состоится "31" Марта 1995 г. на заседании специализированного ученого совета Д 016.29.01 по защите диссертаций на соискание научной степени доктора юридических наук в Институте государства и права им. В.М.Корецкого Национальной Академии Наук Украины по адресу: 252001, г. Киев, ул. Трехсвятительская, 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке института.

Автореферат разослан "27" февраля 1995 г.

Ученый секретарь
специализированного ученого совета **УСЕНКО И.Б.**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РОБОТЫ

Актуальность и степень исследованности тематики диссертации. В современном международном праве нации, борющиеся за свое освобождение и находящиеся в процессе становления их государственности, имеют право на самоопределение. Оно закреплено, как известно, в п.2 ст.1 Устава ООН и конкретизировано и развито в таких международных документах, как Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г., Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г. и др. Нормативное содержание принципа самоопределения наций сформулировано также в Международных пактах о правах человека 1966 г., что свидетельствует о том, что право на самоопределение относится к сфере защиты основных прав и свобод человека со стороны международного сообщества.

15 ноября 1988 г. Национальный Совет Палестины (парламент) на своей XIX сессии, состоявшейся в Алжире, принял Декларацию о независимости, ставшую политическим итогом движения арабского народа Палестины за свое самоопределение и освобождение на этой основе оккупированных Израилем палестинских территорий. Важную роль в этом историческом акте сыграла также интифада, провозгласившая в 1987 г. политику мирного решения палестинской проблемы. Принятие указанной Декларации явилось своеобразной государственной формой осуществления на данном этапе арабским народом Палестины права на самоопределение. Она провозгласила Государство Палестина, которое признали уже свыше 120 государств мира, в т.ч. 110 из них установили с ним дипломатические отношения.

Государство Палестина является субъектом международного права, действующим на международной арене наряду с Организацией Освобождения Палестины (ООП), которая с 1964 г. выступала за освобождение оккупированных Израилем палестинских территорий и провозглашение данного государства. Органы государственной власти ООП, находясь на территории ряда арабских государств, активно осуществляли дипломатическую деятельность с другими субъектами международного права.

Возникновение и укрепление ООП и Государства Палестина, составной и важнейшей частью которых явилась практика их внешних сношений, содержит новые существенные элементы, дополняющие в международном праве как понятие права наций на само-

определение, так и понятие международной правосубъектности.

Внешнеполитическая деятельность ООП и Государства Палестина явилась во многих отношениях определяющим фактором, направленным на поддержание и обеспечение права палестинского народа на самоопределение. Она, в частности, связана с процессом заключения международных договоров о сотрудничестве в политической, экономической, социальной, культурной и других областях, участием в международных межправительственных организациях и международных конференциях с целью всеобъемлющего урегулирования арабо-израильского конфликта.

Государство Палестина, выступая представителем арабского народа Палестины, активно участвует в международных отношениях, в частности, в Организации Объединенных Наций и других международных организациях, добиваясь окончательного ухода Израиля с оккупированных территорий. В процессе сотрудничества Государства Палестина с международными организациями и в связи с его участием в международных конференциях возникли проблемы, требовавшие своего правового решения с точки зрения международного права. Изучение этих проблем требует глубокого осмысления и международно-правовой оценки с учетом того, что форма участия Государства Палестина связана с его своеобразным положением внутри страны и на международной арене.

Исследование указанных проблем представляется актуальным как для развития науки международного права, так и для обобщения практики международных отношений. Формирование соответствующих органов Государства Палестина и их внешнеполитическая деятельность, проходящие в условиях оккупации его территории другим государством, является новым и еще не изученным в достаточной мере прецедентом.

Важнейшим политическим событием, направленным на всестороннее и мирное решение палестинской проблемы, явились прямые дипломатические переговоры между ООП и Израилем, открывшиеся в 1991 г. при посредничестве США и тогдашнего СССР соответственно в Мадриде, Вашингтоне и Москве. Проведение этих переговоров стало возможным вследствие прекращения "холодной войны" и появления политических условий для мирного разрешения застарелых международных проблем, в том числе проблемы арабо-израильского конфликта на Ближнем Востоке.

В результате между ООП и Израилем 13 сентября 1993 г. было заключено Соглашение Газа-Иерихон, ставшее прорывом на пути дальнейшего утверждения суверенитета Государства Палестина уже на его собственной территории. Данное Соглашение, имеющее важ-

ное международное значение, было поддержано палестинскими и израильскими политиками, а также международным сообществом. В нем впервые нашло отражение взаимное признание Израилем и Палестиной друг друга, что имело принципиальное значение для практического осуществления палестинским народом права на самоопределение и создание своего национального государства, а для Израиля - признания его прав жить в условиях мира и безопасности. Израиль признал также ООП в качестве единственного и законного представителя палестинского народа.

Необходимо также подчеркнуть, что, хотя существуют исследования, посвященные анализу различных аспектов внешнеполитической деятельности ООП, они касаются, главным образом, начальных этапов, т.е. до периода создания Государства Палестина.

Ряд аспектов, исследуемых в диссертации, особенно общие теоретические основы международной правосубъектности наций и народов в процессе их борьбы за национальное освобождение, затрагивались в научных трудах известных юристов-международников стран СНГ, в частности в трудах Д.Н.Бараташвили, В.И.Игнатенко, С.В.Исаковича, А.П.Мартыненко, Г.Б.Старушенко, К.К.Сандровского, Г.И.Тункина, Р.А.Туагумхамедова, Н.У.Ушакова, А.К.Цикунова Г.В.Шармазаншвили и др.

Данная проблематика, естественно, изучалась и в работах арабских, западноевропейских и американских ученых. Труды арабских юристов и политологов, представлены исследованиями Караина Ю., Алашала А., Кассима А., Маюдана Х., Абд-Алрахмана А., Акави Д., Алнабулси Т., Мухаммеда Мустафы Абу Саада, Мухаммеда Фаххада и Халеда Ахмед Халеда.

Большое внимание в диссертации сконцентрировано на правовом анализе Декларации о независимости Палестины 1988 г., Соглашении Газа-Иерихон между ООП и Израилем 1993 г., Специальном соглашении о Секторе Газа в районе Иерихон между ООП и Израилем 1994 г., позволившим диссертантке прийти к ряду новых оценок, имеющих как теоретическое, так и практическое значение для понимания процесса эволюции международной правосубъектности палестинского народа, изменения международно-правового статуса Палестины. Начавшийся в 1990-х годах новый этап решения палестинской проблемы, связанный с переходом к мирным средствам ее урегулирования, также обусловил актуальность анализа международно-правовых аспектов участия Палестины в структуре и организации международного сообщества с новых позиций.

Целью настоящей работы является всесторонний и многоаспектный анализ особенностей международно-правового сотрудни-

чества Государства Палестина с другими государствами, международными организациями и международными конференциями, а также теоретическое обобщение данной практики, ставшей международным прецедентом.

Поставленная цель предполагает решение следующих **задач**:

- провести анализ осуществления Государством Палестина международной правосубъектности в сфере внешних сношений;
- изучить с позиции международного права особенности провозглашения и характер Государства Палестина в свете утверждения его суверенных прав на международной арене;
- раскрыть правовое содержание новейшего для мирного урегулирования ближневосточной проблемы Соглашения Газа-Иерихон 1993 г., ставшего этапным на пути дальнейшего укрепления международной правосубъектности Государства Палестина в определяемых этим Соглашением территориальных границах;
- показать особенности участия Государства Палестина в ООН и ее специализированных учреждениях;
- исследовать международно-правовой статус Государства Палестина в региональных международных организациях, особенно в Лиге Арабских Государств (ЛАГ), Организации Исламской Конференции (ОИК), Организации Африканского Единства (ОАЕ);
- проанализировать основные формы дипломатической деятельности Государства Палестина в рамках Движения неприсоединения и участия в региональных международных конференциях, проводимых в рамках и под эгидой ООН.

Методология исследования включает используемые в науке международного права общенаучные и специальные юридические методы, в т.ч. сравнительный, системно-структурный, конкретно-социологический, формально-логический и другие методы.

Теоретическая основа диссертации. В ходе работы над диссертацией использована юридическая, историческая и политическая литература. Особое внимание уделено изучению правового содержания резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности ООН, касающихся ближневосточной проблемы, а также документов Комитета ГА ООН по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа, международных конференций, проводившихся по вопросу о Палестине, и специализированных учреждений ООН (ЮНЕСКО, ВОЗ, МОТ, ФАО и др.).

Научная новизна диссертации состоит в том, что в ней впервые предпринята попытка комплексного исследования международно-правового статуса Государства Палестина в сфере внешних сношений в условиях нового соотношения сил, сложившихся в

настоящее время на Ближнем Востоке в результате заключения Соглашения Газа-Иерихон. Большое внимание уделено изучению практики международного признания права ООП как представителя арабского народа Палестины вступать в отношения с другими государствами и международными организациями, а также участвовать в международных конференциях на основе установления особенностей правового статуса ООП в ООН, ее специализированных учреждениях, ряде международных организаций, таких как ЛАГ, ОАЕ, ОИК.

Наиболее существенные результаты, полученные соискателем и выносимые на защиту, состоят в следующем:

1. Обоснован вывод о том, что характерными особенностями международной правосубъектности Государства Палестина являются: особая правовая связь с палестинским населением в условиях оккупации Израилем его территории; деятельность в сфере признания международным сообществом принадлежности к нему соответствующей территории и законности освобождения ее от иностранной оккупации; специфика образования и функционирования национальных органов власти на своей территории и за ее пределами, а также их компетенция вступать в отношения с другими государствами и международными организациями.

2. Сформулирован вывод о том, что с 1993 г. начался новый этап в развитии международной правосубъектности Государства Палестина, связанный с заключением между ним в лице ООП и Израилем Соглашения Газа-Иерихон, осуществлением непосредственного территориального суверенитета на части своей территории и установлением там эффективного политического контроля с централизованными административными и законодательными органами власти.

3. Определена специфика правовой природы внутригосударственных и зарубежных органов внешних сношений Государства Палестина, деятельность которых стала одним из важнейших критериев в процессе признания его правосубъектности международным сообществом, состоит в том, что внутригосударственные органы действовали на территории других арабских государств, а дипломатические отношения поддерживались исключительно через палестинские посольства, представительства и миссии в государствах и международных организациях. При этом их функции определялись исключительно целями освобождения оккупированных территорий и созданием на них независимого государства.

4. Обосновывается вывод относительно объема дипломатических привилегий и иммунитетов, действующих в практике отно-

шений Государства Палестина с другими государствами и международными организациями, а именно, что его посольства, представительства и миссии, как и соответствующий их персонал, пользуются необходимыми привилегиями и иммунитетами в соответствии с международным дипломатическим правом.

5. Сделан вывод о том, что в процессе формирования ООП и Государства Палестина они приобрели принципиально важные международные права и обязанности, основанные на международных требованиях и обязательствах, а также способность достаточно эффективно их поддерживать, что соответствует определенным элементам международной правосубъектности, т.е. статусу формирующегося независимого государства.

Теоретическая значимость исследования заключается в анализе конкретных форм участия Государства Палестина в международном общении и определении особенностей осуществления права наций на самоопределение при оккупации иностранным государством и признания в этих условиях международной правосубъектности в лице органов государственной власти.

Практическое значение данной диссертации определяется тем, что ее основные положения и выводы могут быть использованы органами внешних сношений Государства Палестина в процессе мирного урегулирования нерешенных еще политико-правовых проблем между ним и Израилем. Они могут представлять интерес для дипломатических служб других национально-освободительных движений, а также универсальных и региональных международных организаций, в частности ООН, ЛАГ, ОАЕ. Могут быть полезными также при составлении учебных пособий и преподавании специальных курсов в высших учебных заведениях, в частности в Институте международных отношений Киевского университета им. Тараса Шевченко, на юридическом факультете Палестинского университета в г. Иерусалиме и на факультетах политических наук палестинских университетов в г. Наблусе и в г. Бирзете.

Апробация результатов диссертационного исследования.

Основные положения диссертации обсуждались на кафедре международного права Института международных отношений Киевского университета им. Тараса Шевченко, а также использовались при проведении семинарских занятий со студентами Отделения международного права указанного Института.

Основные положения диссертации нашли отражение в трех работах.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованной литературы. Общий объем исследования - 167 стр.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность избранной темы, показана степень разработанности проблемы, определяются цель, задачи, новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования, его методологическая и теоретическая основа.

В первой главе "Организационно-правовые предпосылки сотрудничества Государства Палестина с международными организациями и объединениями" рассмотрен комплекс вопросов, связанных с участием этого государства в международных организациях и международных конференциях.

В первом параграфе "Право на участие в международных организациях - одно из суверенных прав Государства Палестина" диссертантка на основе анализа новейшей международно-правовой теории и практики развивает тезис о том, что, исходя из содержания международного права, народы, борющиеся за признание своей национальной государственности, являются субъектами права внешних сношений, сходными в определенном отношении с основными субъектами международного права - государствами. Осуществление борющимися за свое национальное освобождение народами внешних сношений происходит путем ведения переговоров, заключения международных договоров или присоединения к ним, учреждения своих представительств в других государствах и при международных организациях, а также путем участия в международных конференциях, членства в международных организациях в качестве полноправных участников или наблюдателей.

В диссертации обосновывается вывод о том, что палестинский народ подпадает под признаки субъекта международного права и имеет право на участие во внешних сношениях. Это подтверждает, в частности резолюция ГА ООН N 3236 от 22 ноября 1974 г., в соответствии с которой ООП была признана единственным и законным представителем арабского народа Палестины. Данная резолюция впервые в практике ООН установила право ООП на участие в сессиях ООН и в работе международных конференций, проходящих в рамках и под эгидой ООН. Такая практика ООН неоднократно подтверждалась и в последующих резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН, в частности в резолюции ГА ООН N 177/43 от 15 декабря 1988 г., признавшей провозглашение Государства Палестина. В результате оно как правопреемник ООП также получило

при ООН статус наблюдателя. Еще раньше ООП, а затем Государство Палестина приобрели полный статус членства в Лиге Арабских Государств, Организации Исламской Конференции, Движении неприсоединения и в других международных организациях.

Свидетельством осуществления внешнеполитической деятельности Государства Палестина является и его участие как в двухсторонних, так и многосторонних договорах. Так, ООП подписала два Дополнительных протокола 1977 г. к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г., а в 1988 г. Государство Палестина их ратифицировала. ООП было подписано также Каирское соглашение 1970 г. о нормализации отношений между ООП и Иорданией. В 1989 г. Государство Палестина и Государство Мали подписали Договор об экономическом и техническом сотрудничестве, в 1991 г. был заключен Договор с Алжиром, а в 1993 г. Соглашение Газа-Иерихон между ООП и Израилем и много других.

В диссертации дан детальный анализ Декларации о независимости Государства Палестина и ее международно-правового значения. Большое внимание в ней уделено освещению правовых проблем переговорного процесса между ООП и Израилем, начавшегося в октябре 1991 г. и приведшего 13 сентября 1993 г. к заключению Соглашения Газа-Иерихон о создании палестинской автономии на части оккупированных территорий. Данное Соглашение явилось важным шагом на пути к осуществлению резолюций Совета Безопасности ООН N 242 и N 338, направленных на вывод всех израильских вооруженных сил с оккупированных в 1967 г. палестинских территорий.

Исследуя процесс становления палестинской государственности, диссертантка анализирует этапные события, имевшие принципиальное значение для дальнейшего углубления и развития ее внешнеполитической деятельности, утверждавшей международную правосубъектность арабского народа Палестины в лице ООП, а затем Государства Палестина. Это такие исторические для арабского народа Палестины акты, как принятие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН N 181 от 15 ноября 1947 г., которая предусматривала создание наряду с еврейским государством и арабского государства, создание ООП в 1964 г. и признание ее ООН в качестве единственного и законного представителя народа Палестины (резолюция ГА ООН N 3236 от 22 ноября 1974 г.).

Принципиально новым моментом в утверждении национальной государственности арабского народа Палестины стал 1988 г., когда на XIX сессии Национального Совета Палестины была принята Декларация о независимости и провозглашено Государство Па-

лестина. Согласно Соглашению Гаага-Иерихон имело место взаимное признание ООП и Израиля, а также принципиально решен вопрос об установлении власти ООП на части оккупированных территорий. Тем самым Государство Палестина стало осуществлять в определенной мере свой территориальный суверенитет, расширивший и укрепивший его международную правосубъектность. И хотя последняя продолжает сохранять своеобразие и специфику, накладывающие те или иные ограничения на ее внешнеполитический статус, можно сделать вывод о дальнейшем расширении признания Государства Палестина со стороны не только Израиля и США, как непосредственных участников переговорного процесса, но и международного сообщества в целом.

Во втором параграфе "Органы, представляющие Государство Палестина в его отношениях с международными организациями и объединениями" диссертантка анализирует элементы организационной структуры этого государства. Сделан вывод, что в практике международных отношений данная структура является наиболее развитой по сравнению с подобными структурами других национально-освободительных движений и их органов. Особенность правовой природы органов внешних сношений Государства Палестина определяется прежде всего тем, что они являются органами, выполняющими специфические государственные функции, направленные на признание Государства Палестина со стороны конкретных государств и международных организаций с тем, чтобы добиться в их лице от международного сообщества практической возможности осуществлять свои неотъемлемые суверенные права на собственной территории .

В диссертации дан детальный анализ органов внешних сношений Государства Палестина. Они подразделяются на две большие группы: внутригосударственные (центральные) и зарубежные. Внутригосударственные органы внешних сношений разделяются в зависимости от их формирования и характера полномочий на конституционные и специализированные. Первые - это органы, которые учреждены на основе Национальной Хартии Палестины (Конституции страны). Специализированные органы внешних сношений созданы для функционирования в других государствах и международных организациях. В систему внутригосударственных органов внешних сношений входят: Палестинский Национальный Совет (парламент), Центральный Совет ООП, а также председатель ООП. Последний является Президентом Государства Палестина и высшим руководителем исполнительной власти. Кроме того, действует Исполнительный Комитет с председателем во главе, выполняющий функции пра-

вительства. Президент Государства Палестина является главой правительства. Существует также председатель политического отдела, играющий ключевую роль в контроле за внешней политикой Государства Палестина и выполняющий функции министра иностранных дел.

Зарубежные органы внешних сношений Государства Палестина подразделяются на постоянные и временные. К первой группе относятся дипломатические представительства Государства Палестина, постоянные представительства и миссии постоянных наблюдателей при международных организациях. К временным зарубежным органам внешних сношений Государства Палестина относятся специальные миссии, делегации на международных конференциях и делегации для участия в работе международных организаций и их органов.

Еще до провозглашения Государства Палестина ООП имела уже более ста представительств, аккредитованных в различных странах. В каждом конкретном случае вопрос о статусе такого представительства решался на основе договоренности ООП с соответствующими властями государств их пребывания. По мере расширения государственности Палестины и признания ее все большим числом участников международного сообщества, менялся и международный статус его представительств и миссий. После провозглашения Государства Палестина целый ряд стран установил с ним полные дипломатические отношения, т. е. отношения на уровне посольств. Предоставление Государству Палестина полного дипломатического статуса в этих странах имело принципиальное значение для достижения указанных выше целей арабского народа Палестины, связанных с достижением им политической независимости и мирного решения всей ближневосточной проблемы. Этому содействовало предоставление представительствам Государства Палестина многих дипломатических привилегий и иммунитетов, содержащихся в Венской конвенции о дипломатических сношениях 1961г.

Во второй главе "Правовые формы и способы сотрудничества Государства Палестина с международными организациями и объединениями" диссертантка осветила правовые аспекты участия Государства Палестина в системе ООН, региональных международных организациях, а также в международных конференциях и Движении Неприсоединения.

В первом параграфе "Участие Государства Палестина в международных организациях системы ООН" рассмотрены вопросы сотрудничества Государства Палестина с ООН и ее специализированными учреждениями. Формирование и развитие палестинской госу-

дарственности способствовало изменению форм участия ООП, а затем Государства Палестина в международных организациях системы ООН.

Особое внимание уделено участию ООП в заседаниях Совета Безопасности ООН при обсуждении палестинской проблемы. Автор отмечает, что деятельность ООП в Совете Безопасности ООН способствовала всестороннему обсуждению в этом органе палестинского вопроса.

В диссертации раскрыто конкретное участие Государства Палестина в ряде вспомогательных органов ООН, в частности в Экономической комиссии для Западной Азии (ЭКЗА), где оно пользовалось статусом полноправного представителя в соответствии с резолюцией ЭКОСОС N 1818 от 9 августа 1973 г. В 1975 г. ООП получила статус наблюдателя в Экономическом и Социальном Совете ООН. Кроме того, Государство Палестина создало свои постоянные представительства при центральных учреждениях и основных центрах ООН в Женеве, Найроби и Вене. ООП в качестве наблюдателя участвует также в работе Консультативной комиссии Ближневосточного агентства ООН, оказывающей помощь палестинским беженцам.

Проанализировано также участие Государства Палестина в статусе наблюдателя в работе специализированных учреждений ООН: Всемирной Организации Здравоохранения (ВОЗ) - с 1974 г., ЮНЕСКО с 1974 г., Международной Организации Труда (МОТ) - с 1975 г., в Организации Гражданской Авиации (ИКАО) - с 1974 г., ФАО с 1975 г. С 1984 г. Государство Палестина имеет статус наблюдателя в Международном Агентстве по Атомной Энергии (МАГАТЭ) и в Международном Союзе Электросвязи. Более того, с 1993 г. Государство Палестина получило статус полноправного члена ВОЗ.

Таким образом, установив официальные отношения в рамках ООН и ее специализированных учреждений, Государство Палестина повысило свой международный авторитет, что привело к дальнейшему укреплению его национальной государственности и признанию в соответствующем объеме его международной правосубъектности. Наделение ООП статусом полноправного членства в ЭКЗА и ВОЗ является новым подтверждением неуклонного процесса на пути полного признания международной правосубъектности Государства Палестина международным сообществом.

Во втором параграфе "Правовые аспекты участия Государства Палестина в региональных и других межправительственных организациях" рассмотрены правовые вопросы участия ООП, а затем Государства Палестина, в деятельности ЛАГ, ОИК и ОАЕ. В

диссертации исследуется статус Палестины в ЛАГ, имеющий для нее особое значение. Состоявшаяся в октябре 1974 г. в Рабате Конференция глав арабских государств - членов ЛАГ признала ООП единственным законным представителем арабского народа Палестины. Таким образом, единогласное признание за ООП права на создание независимой национальной власти на любой части Палестины и права на осуществление национальных и международных обязательств означало, что с точки зрения международного права ООП получила признание в качестве представителя формирующейся государственности палестинского народа с определенными правами и обязанностями субъекта международного права.

Следует отметить, что участие ООП в международных организациях в значительной мере способствовало признанию международной правосубъектности арабского народа Палестины и Государства Палестина на международной арене. Провозглашение в 1988 г. независимого Государства Палестина укрепило положение Палестины как полноправного члена ЛАГ. Оно открыло путь для получения ООП членства и в других международных организациях арабских стран. В 1976 г. был создан Арабский Валютный Фонд, соучредителем которого наряду с 20 арабскими государствами стала ООП. Она была в числе первых 14-ти членов ЛАГ, сдавших на хранение ратификационные грамоты заключенного Договора о создании Межарабской организации промышленного развития.

ООП особенно активно участвовала при рассмотрении в ЛАГ палестинской проблемы. По ее предложению состоялось несколько совещаний глав арабских государств, например чрезвычайная конференция глав арабских государств, проходившая в 1990 г. в Багдаде. Палестинская делегация на ней предложила создать специальный Совет в рамках ЛАГ для рассмотрения вопросов национальной безопасности. Именно Государством Палестина на совещании ЛАГ в Каире был предложен план арабского решения конфликта между Ираком и Кувейтом, обострившегося в 1990-1991 гг.

Свои особенности имеет участие Палестины в Организации Исламской Конференции (ОИК). Если на первой сессии Конференции 1969 г. ООП участвовала в качестве наблюдателя, то в 1973 г. на сессии Министров иностранных дел она была признана единственным законным представителем арабского народа Палестины. На сессии Конференции глав государств ОИК, состоявшейся в феврале 1974 г., Государство Палестина впервые было приглашено в качестве полноправного члена. Таким образом, несмотря на то, что согласно Уставу ОИК ее членами могли быть исключительно государства, ООП добилась данного правового статуса. Приме-

рами высокого авторитета ООП в данной Организации служит также обращение к ней принять на себя посреднические международные функции при решении ряда конфликтных ситуаций, рассматривавшихся в ее органах и комитетах, в частности при решении конфликтных ситуаций между Бангладеш и Пакистаном (1975 г.), Ираном и Ираком (1980 г.). Посредством активного участия Государства Палестина в ОИК был создан фонд Иерусалима для оказания материальной помощи палестинскому народу. В 1989 г. ОИК на своей 18-й сессии Конференции министров иностранных дел признала Государство Палестина, поддержав Декларацию о негависимости 1988 г. вместе с политической программой Палестинского Национального Совета.

Важно подчеркнуть и то, что Палестинское Государство не являясь представителем африканского региона, получило в Организации Африканского Единства правовой статус, аналогичный статусу африканских национально-освободительных движений, а именно статус наблюдателя. В 1974 г. на XI сессии ОАЕ ООП была признана единственным законным представителем арабского народа Палестины. С этого времени ОАЕ на каждой своей сессии в повестку дня включала для обсуждения и принятия решений палестинский вопрос. Конференция глав государств-членов ОАЕ, состоявшаяся 15 июня 1984 г. в Тунисе, также, как ЛАГ и ОИК, одобрила палестино-израильское Соглашение о создании палестинской автономии на оккупированных территориях и предложении по выводу израильских войск с этих территорий и переходу фактической государственной власти к Государству Палестина.

В третьем параграфе "Участие Государства Палестина в международных конференциях и Движении Неприсоединения как выражение его международной правосубъектности" диссертантка отмечает, что ООП с самого начала своего создания и особенно после официального признания в 1974 г. ее в ООН, участвует как в работе международных конференций, созываемых под эгидой ООН, так и других международных конференциях. Прецедентом такого рода является участие ООП в Дипломатической конференции по подтверждению и развитию международного гуманитарного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, которая проходила с 1974 по 1977 гг. в Женеве, где она подписала два Дополнительных протокола к Женевским конвенциям о защите жертв войны 1949 г. ООП участвовала также в Дипломатической конференции в Вене (1975 г.), разработавшей и принявшей Конвенцию о представительстве государств в международных организациях универсального характера.

Следует подчеркнуть, что Палестина использовала различные формы участия в международных конференциях, ставших также прецедентами в практике международных отношений. Так, она была приглашена в качестве наблюдателя на Третью конференцию ООН по морскому праву, участвовала с аналогичным статусом в Международной конференции по народонаселению в Ванкувере в 1976 г. Кроме того, ООП в качестве полноправного члена принимала участие в ряде международных конференций, созданных под эгидой ООН, в частности в Международной конференции по палестинской проблеме 1983 г., где председатель ООП был избран одним из 24 вице-президентов. Она участвовала также в двух Международных конференциях по Намибии 1986 г., и Международной конференции по правам человека 1993 г.

ООП активно участвовала в международных конференциях, проводимых вне рамок ООН, в частности в Общезападной политической конференции (Дар-Эс-Салам, 1974 г.); Конференции солидарности с палестинским народом (Лиссабон, 1979 г.); Конференции в Афинах 1993 г. по проблемам источников энергии и защиты окружающей среды государств бассейна Средиземного моря (Афины, 1993 г.).

Указанные прецеденты являются новейшими в практике международных отношений, развивающими современное международное право, относящееся к признанию народов на самоопределение и их государственности.

Важное значение имело участие ООП в Движении Неприсоединения как самого массового объединения развивающихся и неприсоединившихся стран. По мере роста влияния ООП в этом объединении менялся ее правовой статус. Так, первоначально ООП участвовала в конференции Движения Неприсоединения в Белграде (1969г.), в Лусаке (1970 г.), где она присутствовала в качестве гостя. В 1973 г. на 4-й конференции Движения Неприсоединения в Алжире она стала наблюдателем, а на 5-ой конференции в Коломбо в 1976 г. - полноправным ее членом. На 6-й конференции в Гаване и на конференции в Хараре представитель ООП был избран заместителем председателя этой организации. В сентябре 1992 г. в Джакарте состоялась X конференция государств-членов Движения Неприсоединения.

В диссертации подчеркивается, что подход ООП, а затем и Государства Палестина к Движению Неприсоединения претерпел определенную эволюцию. Первоначально преобладало стремление использовать этот международный форум для установления тесных двухсторонних отношений ООП, действующей на территории ряда

арабских государств, с другими государствами-участниками этого Движения. Однако, после получения широкого международного признания Государства Палестина и заключения Соглашения Гаага-Иерихон, основная его деятельность была сосредоточена на укреплении с его помощью национальной государственности, формирующейся уже непосредственно на палестинской территории.

В заключении диссертантка обобщила основные результаты исследования и сделала следующие выводы:

- Создание независимого Государства Палестина является новой в международной практике формой реализации права народов на самоопределение, что дополняет и развивает данный принцип международного права, закрепленный Уставом ООН и другими международно-правовыми актами;

- Анализ основных элементов палестинской государственности свидетельствует о признании международным сообществом верховного органа власти арабского народа Палестины -ООП. Специфика этого признания состоит в том, что основным объектом международных правоотношений ООП с субъектами международного права явилась сфера создания суверенного палестинского государства;

- Важнейшую роль в признании международным сообществом права палестинского народа на самоопределение сыграли международные организации и другие объединения государств, предоставивших ООП, а затем Государству Палестина право на участие в их деятельности, которое постепенно расширялось, укрепляя международную правосубъектность ООП, а затем Государства Палестина;

- Сделан вывод о том, что международная правосубъектность Государства Палестина представляет собой переходную форму от права арабского народа Палестины на самоопределение к полному осуществлению его государственности в рамках собственных территориальных границ;

- Анализ новейших международно-правовых актов, в том числе двухсторонних актов Палестины с Израилем, устанавливающих палестинскую юрисдикцию на части ее территорий, свидетельствует о дальнейшем укреплении международно-правового статуса Палестины, находящего выражение в укреплении ее государственности, наполнении международной правосубъектности территориальным принципом;

- Признание международно-правового статуса Государства Палестина, реализация в нем важных элементов национальной

ЛНБ им. В. Стефани
АН Украины

государственности нашло конкретное выражение в новом характере его дипломатических отношений, характеризующихся в настоящее время уровнем дипломатических представительств, посольств и миссий, соответствующим общепризнанной международной практике и Венской Конвенции о дипломатических сношениях 1961 г.

Основные положения диссертационного исследования изложены в следующих работах:

1. Привилегии и иммунитеты дипломатических представителей. Наблус, 1989. - 53 с. (на арабском языке).

2. Участие Государства Палестина в международных конференциях и Движении неприсоединения как выражение его правосубъектности. - К., 1994. - 8 с. // Деп. в ГНТБ Украины. N 1555. УК 94.

3. Правовые аспекты участия Государства Палестина в региональных и других межправительственных организациях. - К., 1994. - 17 с. // Деп. в ГНТБ Украины, N 1556. УК 94.

Ajudech Aridge Moustafa Mach'd Moch'd. The legal regulation of the cooperation between the State of Palestine and international organizations and unions.

The dissertation for a candidate's degree in Law on the speciality 12.00.10 - international law, the Institute of State and Law by V.M.Koretsky of the National Academy of Science of Ukraine, Kyiv, 1995.

The dissertation is devoted to revealing the legal prerequisites for the participation of the State of Palestine in international relations and elucidating legal aspects of it's activities in various organizations and international unions.

Аудех Аридж Мустафа Мах'д Мох'д. Правове регулювання співробітництва Держави Палестина з міжнародними організаціями та об'єднаннями.

Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук із спеціальності 12.00.10 - міжнародне право, Інститут держави і права ім. В.М.Корецького Національної академії наук України, Київ, 1995.

Дисертація присвячена виявленню міжнародно-правових аспектів участі Держави Палестина у сфері зовнішніх зносин та висвітленню правових питань участі цієї держави у різних організаціях та міжнародних об'єднаннях.

Ключові слова: правове регулювання, правосуб'єктність, міжнародно-правовий статус, Палестина.

Подп. к печ. 20.02 95 Формат 60×84/16 Бумага *тип.*
Печ. офс. Усл. печ. л. 0,9 Уч.-изд. л. 0,6 Тираж 120
Зак. 5-2181

Киевская книжная типография научной книги. Киев, Б. Хмельницкого, 19.

286454

AB 32.083

AB 32.083