

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ УКРАИНЫ
КИЕВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

На правах рукописи

ФАЗЛЕ АЛЬ-АМИН

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ БАНГЛАДЕШ

Специальность 08.02.03 - "Управление, планирование и государственное регулирование экономики"

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

КИЕВ - 1995



00778048 (У)

Диссертация я
 Работа выполн
 регулирования
 ного экономического университета

Научный руководитель - кандидат экономических наук, доцент
 КОБА И.Г.

Официальные оппоненты - доктор экономических наук ПИЛА В.И.
 - кандидат экономических наук, доцент
 ТОЦКИЙ В.И.

Ведущая организация - Институт экономики Национальной Академии
 наук Украины

Защита диссертации состоится "14" мая 1995 г.
 в 14.00 часов на заседании специализированного ученого совета
 К.01.53.05 при Киевском государственном экономическом универси-
 тете по адресу: 252057, Киев-57, проспект Победы, 54/1, аудито-
 рия 214

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке университета.

Автореферат разослан "30" марта 1995 г.

Ученый секретарь
 специализированного ученого совета,
 кандидат экономических наук, доцент

Н.И. ХОРУНЖИЙ
 Н.И. ХОРУНЖИЙ

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

I.1. Актуальность исследования. После завоевания политической независимости /1971 г./ Бангладеш достигла заметных успехов в своем экономическом развитии. Так, реальный валовый национальный продукт увеличился более, чем в три раза. Однако эти успехи выйдут не столь значительными, если их сравнивать с ростом населения, которое за истекший период увеличилось в 1,8 раза. В настоящее время по уровню производства валового национального продукта на душу населения /220 долл. США/ Бангладеш занимает одно из последних мест в мире, страна испытывает недостаток продовольствия, большой бюджетный и внешнеторговый дефицит.

Мировой опыт, в том числе и опыт развивающихся стран, свидетельствует о том, что преодолеть экономическую отсталость и поднять жизненный уровень населения в сложных условиях Бангладеш невозможно без активного участия государства в регулировании экономики. Государство, опираясь на конструктивную экономическую политику и используя рыночный механизм, обладает способностью направлять и стимулировать деятельность всех хозяйственных субъектов страны на достижение общенациональных целей и приоритетов.

За последние годы в Бангладеш была создана достаточно развитая система государственного регулирования экономики. В стране накоплен большой опыт в области макроэкономического планирования, разработки государственного бюджета, применения налоговых и денежно-кредитных инструментов, проводится активная структурная и социальная политика. Однако несмотря на это, анализ показывает, что действующая система государственного регулирования экономики в Бангладеш еще не работает достаточно результативно. Более того, обнаружилось ее несоответствие условиям и проблемам развития национального хозяйства на современном этапе, неспособность госу-

дарства существующими методами эффективно противостоять негативным тенденциям в развитии экономики. Поэтому поиск более эффективного механизма государственного регулирования экономики должен продолжаться. Это определяет актуальность данного исследования, его цель и задачи.

1.2. Цель и задачи исследования. Целью настоящей диссертации является исследование действующего механизма государственного регулирования экономики Бангладеш и обоснование предложений по его совершенствованию с учетом современных условий, целей и приоритетов социально-экономического развития страны.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие основные задачи:

- определить необходимость и сущность государственного регулирования экономики на основе изучения современных достижений экономической науки и мировой практики;
- изучить исторические условия формирования национальной экономики Бангладеш;
- осуществить анализ уровня развития отдельных отраслей экономики и основных показателей макроэкономического развития Бангладеш;
- раскрыть методологию макроэкономического планирования в Бангладеш и оценить его роль в системе государственного регулирования экономики страны;
- проанализировать макроэкономическую структуру Бангладеш и раскрыть основные элементы современной макроэкономической структурной политики государства;
- дать оценку финансово-кредитной системы Бангладеш и определить роль ее отдельных элементов в механизме государственного воздействия на экономику;

- обосновать предложения по дальнейшему совершенствованию механизма государственного регулирования экономики Бангладеш.

1.3. Предмет и объект исследования. Предметом исследования, проведенного в диссертации, является механизм государственного регулирования национальной экономики. Учитывая многоплановый характер данного предмета исследования, автор счел целесообразным ограничиться исследованием трех наиболее важных инструментов государственного регулирования экономики: макроэкономическое планирование, макроэкономическая структурная политика и финансово-кредитная система. В качестве объекта исследования избрано национальное хозяйство Бангладеш на макроуровне.

1.4. Методология и методика исследования. Теоретической и методологической базой исследования послужили научные идеи известных ученых западных стран, Украины и Российской Федерации в области макроэкономического анализа и государственного макроэкономического регулирования. В процессе работы над диссертацией применялись методы теоретико-эмпирического исследования, включающие структурный и динамический анализ, сравнения, исторический и логический, и др. В качестве источников первичной информации исследования послужили ежегодные отчеты Бюро статистики Бангладеш, документы Плановой комиссии Министерства планирования, планы и отчетные материалы Министерства финансов и других министерств страны.

1.5. Научная новизна исследования характеризуется следующим:

- работа является первым исследованием механизма государственного регулирования экономики Бангладеш;
- обоснована необходимость применения в Бангладеш мобильных пятилетних планов и долгосрочных прогнозов поискового характера;
- доказана целесообразность принятия в качестве исходной ба-

зы планирования валовой продукции сельского хозяйства среднего уровня урожайности отдельных культур в предыдущей пятилетке с поправкой на предусмотренные в плане организационно-технические мероприятия;

- предложен новый подход к государственному регулированию уровня накопления, в основе которого лежит необходимость повышения предельной нормы внутреннего накопления;

- получила обоснование политика аграрноориентированной и эндогенной индустриализации экономики;

- определена необходимость перестройки налоговой системы в направлении повышения удельного веса прямых налогов в составе налоговых поступлений в бюджет;

- разработаны предложения по совершенствованию механизма кредитной эмиссии.

I.6. Практическое значение работы заключается в том, что ее результаты могут быть использованы для совершенствования действующего в Бангладеш механизма государственного регулирования экономики. Это касается таких его элементов как макроэкономическое планирование, структурная, фискальная и денежно-кредитная политика государства.

I.7. Структура и объем работы. Диссертация написана на 180 страницах машинописного текста, в том числе 23 таблицы, и включает в себя введение, три главы, заключение и список использованной литературы.

2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И ВЫВОДЫ ДИССЕРТАЦИИ

2.1. Определены необходимость и сущность государственного регулирования экономики.

Необходимость государственного регулирования экономики, опирающейся на рыночные отношения, обусловлена объективно. С одной стороны, она вытекает из того обстоятельства, что рыночный механизм не является универсальным средством макроэкономического регулирования, а имеет определенные ограничения. С другой, — она вытекает из необходимости выполнения государством таких экономических функций, которые не свойственны рыночному механизму.

Государственное регулирование экономики — это деятельность государства по созданию правовой экономической и социальной среды, необходимой для нормального функционирования рыночного механизма и ориентации хозяйственных субъектов на достижение целей и приоритетов государственной экономической политики. Как показывает мировой опыт, из этого правила могут быть исключения, например, когда рынок еще недостаточно сформирован /в период перехода к рынку от нерыночной системы/, когда его инфраструктура сильно разрушена /в период военных или социально-политических потрясений/, в период острых экономических кризисов, т.е. во всех ненормальных условиях, когда наблюдается временная неспособность рынка выполнять создательные функции в экономике. В нормальных же условиях государственное регулирование экономики не должно ни противостоять рыночному механизму, ни подменять рыночный механизм. Только при этих условиях государственное регулирование экономики будет способствовать достижению поставленных целей и приоритетов с наименьшими экономическими и социальными издержками.

Следует учитывать, что государственное регулирование экономики является субъективной формой макроэкономического регулирования.

Поэтому его эффективность во многом зависит от того, в какой мере государство в процессе выполнения своих регулирующих функций учитывает объективные экономические законы и, прежде всего, законы, по которым функционирует рыночный механизм. В этом смысле законы рыночного механизма создают объективные границы для государственного вмешательства в экономические процессы.

Важным условием, определяющим эффективность государственного регулирования экономики, является учет в регулирующих действиях государства индивидуальных условий конкретной страны. Эти условия характеризуют такие показатели как удельный вес государственного сектора в экономике, структура экономики, достигнутый технический уровень производства, место национальной экономики в мировом разделении труда, природные и демографические условия, политическая ориентация и др. Учет этих особенностей требует от каждого государства нахождения индивидуальных подходов к определению границ и методов своего вмешательства в экономику.

2.2. Дана отраслевая характеристика национального хозяйства Бангладеш. Бангладеш относится к тем странам, в которых ведущей отраслью экономики является сельское хозяйство. В настоящее время в этой отрасли занято свыше 65% экономически активного населения страны и создается свыше 36% валового внутреннего продукта. Основными факторами, которые сдерживают развитие сельского хозяйства являются ограниченность земельного фонда, постоянно повторяющиеся стихийные бедствия и отсталость производственных отношений.

В настоящее время подавляющая часть пригодных для сельского хозяйства земель уже освоена. В этих условиях основными направлениями увеличения сельскохозяйственного производства являются расширение посевов высокоурожайных сортов зерновых культур, увеличение применения химических удобрений и круглогодичное использова-

ние пашни, т.е. получение двух-трех урожаев в год. Достаточно отметить, что сейчас площадь, засеваемая более одного раза в год составляет 44%.

В общей структуре фермерских хозяйств преобладают мелкие и средние, которые по количеству составляют 90,6%, а по обрабатываемой площади - 74%. При этом мелкие хозяйства /до 2,5 акров земли/ по своему количеству составляют около половины всех хозяйств. Следовательно, сельскохозяйственное производство Бангладеш - это преимущественно мелкотоварное производство, которое является низкорентабельным. Аграрная политика государства направлена на укрепление малоземельных хозяйств как важного фактора в решении проблемы аграрного перенаселения. Этому, в частности, подчинена и политика налогообложения, согласно которой мелкие хозяйства освобождены от уплаты налогов.

В связи с большим удельным весом мелких хозяйств урожайность основных сельскохозяйственных культур остается низкой. Так, урожайность риса составляет около 1500 кг, что более чем в три раза ниже, чем в развитых странах. В связи с этим страна испытывает значительный дефицит зерна и вынуждена ежегодно импортировать его в количестве 2 млн. тонн, что составляет около 12% общей потребности.

В структуре сельскохозяйственного производства наибольший удельный вес занимает рис /около 30%/, который является основной продовольственной культурой Бангладеш. Важное место в сельскохозяйственном производстве страны занимает выращивание пшеницы и джута. Последняя культура - это традиционная экспортная продукция Бангладеш, основной источник валютных поступлений.

Ведущими отраслями промышленности Бангладеш являются пищевая, текстильная и химическая. Главной особенностью промышлен-

ности является то обстоятельство, что свыше 70% ее предприятий занято переработкой сельскохозяйственного сырья. При этом особое место занимает джутовая промышленность, которая хорошо обеспечена собственным сырьем и в основном ориентирована на экспорт. В противоположном положении находится хлопчатобумажная промышленность, которая испытывает острый дефицит сырья. Одним из самых узких мест в экономике страны является электроэнергетика. По уровню душевого потребления электроэнергии страна находится на одном из последних мест в мире.

Среди отраслей производственной инфраструктуры следует выделить транспорт. Природные условия страны предопределили ведущую роль в ее транспортной системе водного транспорта, на долю которого приходится около 75% грузовых и пассажирских перевозок. В последние годы заметно возросло значение автотранспорта, получили развитие авиационный и трубопроводный транспорт.

Особое место в Бангладеш занимает внешняя торговля. Основными статьями экспорта страны являются джут и джутовые изделия, одежда, рыба, кожа и кожаные изделия. Что касается импорта, то ведущее место в нем занимает продовольственное зерно, нефть и нефть-тепродукты, хлопок, машины и оборудование.

2.3. Проведен анализ основных показателей и проблем макроэкономического развития Бангладеш. Уровень экономического развития Бангладеш получает свое наиболее полное выражение через макроэкономические показатели, ведущее место среди которых занимает валовый внутренний продукт /ВВП/. За последние годы реальный ВВП страны ежегодно увеличивается на 4-5%. В 1992-93 г. ведущими отраслями, создающими ВВП являются следующие: сельское хозяйство /36,1%/, обрабатывающая промышленность /10,4%/, транспорт и связь /11,8%/, торговля /9,1%/. На долю этих отраслей приходится 67,4% ВВП стра-

ны.

Анализ отраслевой структуры ВВП свидетельствует о том, что в его создании наметилась тенденция к снижению доли сельского хозяйства. За 1986-87 г. - 1992-93 г. она уменьшилась на 3,8 процентных пункта. В противовес этому повысилась доля обрабатывающей промышленности, электроэнергетики, услуг и др. Преобладающую долю в создании ВВП страны составляют производственные отрасли. Однако за исследуемый период их удельный вес снизился с 68,3% в 1986-87 г. до 66,02% в 1992-93 г.

В среднем за исследуемый период /1986-87 г. - 1992-93 г./ темп роста реального ВВП в рыночных ценах составил 126,4%, а в ценах издержек - 124,9%. Опережающий рост ВВП в рыночных ценах по сравнению с ценами издержек обусловлен повышением доли косвенных налогов за минусом субсидий в структуре ВВП. Если сравнивать рост ВВП в отдельных отраслях, то можно отметить, что наиболее высокие темпы его прироста характерны для электроэнергетики /78%/, строительства /40%/, обрабатывающей промышленности /31,3%/, государственного управления и сферы услуг /свыше 50%/. Что касается ведущей отрасли экономики, т.е. сельского хозяйства, то темпы прироста добавленной стоимости в этой отрасли заметно отстают от среднего уровня /14,8%/.

Важной особенностью экономики Бангладеш на современном этапе ее развития является тот факт, что страна расходует больше, чем производит. По этой причине валовый национальный продукт /ВНП/ выше ВВП на величину положительного сальдо ввоза-вывоза доходов. Так, в 1992-93 г., в реальном исчислении ВНП превысил ВВП на 3,5%. Положительное сальдо ввоза-вывоза доходов свидетельствует о том, что получение иностранной помощи превышает средства, направляемые на ее возврат и обуславливает увеличение внешнего

долга.

По численности населения Бангладеш входит в первую десятку стран мира /в 1992-93 г. - 113,2 млн.чел./, а ежегодный прирост населения составляет около 2 млн.чел. Однако трудоактивное население страны составляет лишь немногим более трети всего населения, а уровень безработицы по официальной статистике - лишь менее 1%. Исследование показывает, что такой низкий показатель безработицы не отражает реальной действительности, а является результатом специфического подхода к определению статуса работающего. В Бангладеш работающим считается человек, если он является членом семьи или трудового коллектива, в котором действительно работает хотя бы один человек. Кроме того, работающим считается человек, если он занят всего лишь несколько часов в неделю.

Несмотря на сложную демографическую ситуацию в стране, следует отметить, что в последние годы темпы прироста ВВП опережают темпы прироста населения. Данное обстоятельство обеспечивает увеличение ВВП в расчете на душу населения. Так, за 1986-87 г. - 1992-93 г. реальный ВВП на душу населения увеличился на 15,6%, а номинальный - на 64,6%. Это создает предпосылки для роста личных доходов населения. За рассматриваемый период номинальная заработная плата увеличилась в 1,5 раза, а реальная - на 5%.

2.4. Разработаны предложения по совершенствованию методологии макроэкономического планирования.

Важное место в механизме государственного регулирования экономики Бангладеш занимает макроэкономическое планирование. В настоящее время система макроэкономических планов страны включает три элемента: 1/ долгосрочный план на 20 лет; 2/ пятилетний план как часть долгосрочного плана; 3/ годовые планы как часть пятилетнего плана. Анализ показывает, что основным недостатком

макроэкономических планов является хроническое и существенное их невыполнение, т.е. фактические показатели всегда оказываются намного ниже плановых. По нашему мнению, низкая надежность макроэкономических планов обусловлена несоответствием между применяемой методологией планирования и нестабильными, труднопрогнозируемыми условиями экономического развития страны.

С целью повышения уровня надежности планов экономического развития страны в диссертации обосновывается несколько предложений по совершенствованию методологии макроэкономического планирования.

Во-первых, вместо стабильной формы пятилетних планов следует перейти на мобильную их форму. Мобильные планы — это такая форма макроэкономического планирования, которая в наибольшей мере отвечает нестабильным, труднопрогнозируемым условиям экономического развития. Мировая практика уже имеет опыт мобильного планирования. Достаточно отметить, что в Японии практически каждый из принятых среднесрочных планов заменяется новым еще до окончания срока его действия. В некоторых развивающихся странах пятилетние планы ежегодно перемещаются на один год вперед.

Для условий Бангладеш мобильность пятилетнего плана может обеспечиваться на основе периодического перемещения его временного горизонта на один год вперед. Предлагаемый способ макроэкономического планирования обеспечит, с одной стороны, постоянное видение ближайшей пятилетней перспективы; с другой — ежегодный учет существенных изменений, происходящих в условиях развития экономики.

Во-вторых, необходимо отказаться от планов экономического развития страны на 20 лет. Долгосрочное планирование является неэффективным для нестабильных условий экономического развития Бан-

гладеш. Вместо плана на 20 лет следует опираться на поисковые прогнозы десятилетней длительности, в основе которых должен лежать поиск вариантов структурных преобразований в экономике и основных направлений ее индустриализации. Такие прогнозы должны служить научно-информационной базой для разработки пятилетних планов, обеспечивать видение вариантов экономического развития страны на десятилетнюю перспективу с опережением этих планов не менее, чем на пять лет. Соответствие прогнозов мобильной форме пятилетних планов должно достигаться за счет перемещения прогнозов на новый десятилетний горизонт через каждые пять лет.

В-третьих, при планировании валовой продукции сельского хозяйства на пятилетку в качестве исходной базы следует принимать уровень урожайности сельскохозяйственных культур, достигнутый в среднем за предыдущий пятилетний период. Это позволит в значительной мере выравнивать ежегодные, непредсказуемые колебания в погодных условиях сельскохозяйственного производства. Исчисленная таким способом базовая урожайность должна корректироваться с учетом организационно-технических мероприятий предусмотренных в плане /строительство водозащитных и мелиоративных сооружений, расширение посевов высокоурожайных семян, повышение уровня применения химических удобрений и др./.

2.5. Обоснован новый подход к государственному регулированию уровня накопления. Темпы экономического развития страны, эффективность экономики во многом определяются уровнем накопления. Для Бангладеш характерным является невысокая средняя норма внутреннего накопления. Однако несмотря на это в последние годы в стране наметилась тенденция к дальнейшему снижению средней нормы накопления.

Таблица I

Уровень и динамика нормы накопления в Бангладеш

№! пп!	Показатели	!1986- !87 г.	!1987- !88 г.	!1988- !89 г.	!1989- !90 г.
1.	ВВП в текущих рыночных ценах, млн.така	539201	597136	659598	750409
2.	Совокупные инвестиции, млн.така	67577	71857	80708	87046
	в том числе за счет:				
	а/ внутренних источников	17052	15289	12935	12717
	б/ внешних источников	50525	56568	67773	74329
3.	Средняя норма валового накопления /в % к ВВП/	12,53	12,03	12,24	11,60
	в том числе:				
	а/ внутреннего накопления	3,16	2,56	1,96	1,69
	б/ внешнего накопления	9,37	9,47	10,27	9,91
4.	Прирост ВВП, млн.така	55892	57935	62462	77973
5.	Предельная норма внутреннего накопления /в % к приросту ВВП/	30,5	26,4	20,7	16,3

Как видно из табл. I, средняя норма валового накопления снизилась с 12,53% в 1986-87 г. до 11,60% в 1989-90 г. При этом такое снижение было обеспечено за счет падения средней нормы внутреннего накопления. Указанная тенденция может оказать сдерживающее влияние на темпы экономического роста в перспективе, еще больше усилит зависимость страны от внешней помощи и в будущем приведет к падению уровня потребления.

То обстоятельство, что в Бангладеш наблюдается низкий уровень накопления не является случайным. Это обусловлено низким уровнем производительности труда и как следствие - низким уровнем доходов, что не позволяет экономике осуществлять большие сбереже-

ния. Однако нельзя признать обоснованным другое обстоятельство, характерное для экономики страны — снижение предельной нормы накопления, т.е. уменьшение той доли прироста ВВП, который направляется на накопление.

Для преодоления указанной тенденции необходимо внести изменения в государственную политику в области накопления. Главной ее задачей должно стать постепенное повышение нормы накопления за счет внутренних источников. При этом, чтобы не снизить достигнутый уровень потребления данная проблема должна решаться за счет повышения предельной нормы внутреннего накопления. Выдержать это требование можно при условии, если верхняя граница предельной нормы внутреннего накопления будет согласовываться с темпами прироста населения.

В диссертации предложен метод исчисления этой верхней границы. По расчетам диссертанта в период четвертой пятилетки /1991 — 1995 гг./ верхняя граница внутреннего накопления составляет 64%. фактическая предельная норма внутреннего накопления, заложенная в этот план, составляет только 32,7%, т.е. почти в два раза ниже верхней границы. Чтобы изменить сложившуюся ситуацию, необходимо преодолеть преимущественно потребительскую тенденцию и на нужды внутреннего накопления направлять преобладающую долю прироста внутренних ресурсов. На это должна быть нацелена вся система государственного регулирования экономики.

2.6. Получили обоснование новые направления индустриализации экономики. Опыт развития экономики Бангладеш показал, что ориентация на экспортоориентирующую и импортозамещающую индустриализацию не дали ожидаемых результатов: намечилось снижение темпов роста сельского хозяйства, усилилась зависимость страны от иностранной помощи, по-прежнему значительными сохраняются бюджетный и

внешнеторговый дефициты. Это свидетельствует о том, что политика индустриализации экономики страны нуждается в корректировке.

Исследование, проведенное в диссертации, позволило предложить новые направления индустриализации экономики. Первым таким направлением должно стать приоритетное развитие аграрноориентированных отраслей промышленности. В рамках данного направления ускоренное развитие должны получить промышленные отрасли сельскохозяйственной ориентации, к которым относятся, с одной стороны, отрасли обрабатывающие сельскохозяйственное сырье, с другой — отрасли, которые обеспечивают повышение эффективности сельского хозяйства.

Вторым направлением совершенствования политики индустриализации является применение "эндогенной индустриализации". В ее основе лежит необходимость приспособления промышленности к наиболее полному учету внутренних условий экономического развития страны. Это обуславливает необходимость приоритетного развития трудоемких производств, позволяющих более полно использовать фактор относительного перенаселения страны и, наоборот, снижения темпов развития капиталоемких и энергоемких производств.

С этой точки зрения наиболее перспективным на данном этапе является, во-первых, сокращение экспорта джута-сырца и увеличение его переработки внутри страны с целью расширения производства джутовых изделий на экспорт; во-вторых, увеличение производства хлопчатобумажных изделий с ориентацией на развитие производства тканей и одежды. Последнее позволит увеличить положительное saldo между экспортом хлопчатобумажных изделий и импортом хлопка-сырца, даст возможность загрузить работой мелкое ткацкое производство и тем самым на низко капиталоемкой основе повысить уровень занятости и обеспечить экономический рост.

2.7. Осуществлен анализ финансового состояния Бангладеш и

обоснована необходимость реформирования налоговой системы. Барометром финансового состояния страны является государственный бюджет. Особенность бюджета Бангладеш является то, что он состоит из двух частей; текущего бюджета и бюджета экономического развития /капитальных вложений/. Внутренних финансовых ресурсов достаточно лишь для покрытия расходов текущего бюджета, который на протяжении последних лет имеет положительное сальдо. Так, в 1992-93 г. превышение доходов над расходами по данному бюджету составило 27,1%.

В совершенно противоположном состоянии находится сводный бюджет, который является хронически дефицитным.

Таблица 2

Сводный бюджет Бангладеш

№ п/п	Доходы и расходы	1990-91 г.	1991-92 г.	1992-93 г.
1.	Доходы, всего:	81769	95169	110040
	а/ налоговые	67978	77413	90181
	б/ неналоговые	13791	17756	19859
2.	Расходы, всего:	125549	140222	159376
	а/ текущие расходы	72651	79982	86554
	б/ капитальные вложения	52898	60240	72822
	Превышение расходов над доходами /-, абс.	-43780	-45053	-49336
	в % к доходам	53,6	47,4	45,0
3.	Финансирование дефицита			
	а/ внешние займы и субсидии	37171	35073	37425
	б/ внутренние займы	6609	9980	11911

Как видно из таблицы 2, за три последних года дефицит сводного бюджета составил в среднем около 50%. Несмотря на некоторое его относительное снижение, в абсолютном выражении он постоянно растет. Финансирование бюджетного дефицита осуществляется преи -

мущественно за счет внешних источников, т.е. иностранных займов и субсидий. Данное обстоятельство негативно влияет на состояние платежного баланса страны, а также на текущий бюджет, поскольку увеличивает расходы, направляемые на выплату процентов по займам. Это свидетельствует о том, что правительству нужно уделять более серьезное внимание проблеме увеличения финансовых ресурсов страны за счет внутренних источников.

Основным внутренним источником бюджетных доходов являются налоги. В общей структуре внутренних доходов они составляют свыше 80%. Наибольшей особенностью налоговой системы Бангладеш является то обстоятельство, что в структуре налоговых поступлений в бюджет более 70% занимают косвенные налоги. Это дает основание сделать следующие выводы; во-первых, в настоящее время налоги выполняют преимущественно фискальную функцию, сдерживают совокупный спрос и не стимулируют развитие производства; во-вторых, действующие налоги в основном имеют регрессивный характер, что противоречит принципу "налоговой справедливости".

Чтобы устранить указанные недостатки действующей системы налогов необходимо резко снизить уровень косвенных налогов. Прежде всего это касается экспортных пошлин и налога с продаж. В противовес этому следует поднять уровень прямых налогов. При этом ставки прямых налогов следует повысить на основе внедрения их прогрессивной формы, что позволит увеличить их средний уровень преимущественно за счет лиц с высокими и средними доходами.

Такое реформирование налоговой системы позволит решить следующие задачи: во-первых, повышение уровня прямых налогов усилит стимулирующую функцию налогов; во-вторых, адекватное увеличение прямых налогов компенсирует потери бюджета, обусловленные снижением косвенных налогов; в-третьих, снижение косвенных налогов сни-

зят расходы юридических и физических лиц с низкими доходами, что сократит бюджетные расходы, связанные с осуществлением трансфертных платежей; в-четвертых, усилится прогрессивный характер налогов, что создаст возможность в большей мере учесть принцип "налоговой справедливости".

2.8. Обоснованы предложения по совершенствованию механизма кредитной эмиссии. Большую роль в государственном регулировании экономики выполняет денежно-кредитная политика центрального банка Бангладеш. Эта роль проявляется, прежде всего, через регулирование денежной массы в стране. Исследование, проведенное в диссертации, показывает, что денежная масса в стране растет быстрее, чем реальный ВВП.

Таблица 3

Динамика денежной массы в Бангладеш

Годы	Наличные деньги	Депозитные деньги	Всего денежное предложение	/млн.така/	
				Валовый национальный продукт в постоянных ценах	Валовый национальный продукт в текущих ценах
1986	19531	29748	49279	430434	524667
1987	20749	31879	52628	445793	584898
1988	24150	26327	50477	455914	644526
1989	26156	28451	54607	484346	718030
1990	31883	31804	63687	499901	810835
1991	36118	35919	72037	522200	882861
1992	49726	41846	82572	541328	938965
1992 в % к 1986	208,7	140,0	170,0	125,8	178,8

Из табл.3 видно, что за 1986-1992 годы реальный ВВП вырос на 25,8%, а денежное предложение - на 70%. Это значит, что денежно-кредитная политика центрального банка страны в значитель-

ной эмиссии. С целью ограничения инфляционного характера кредитной эмиссии, по мнению автора, ее следует перестроить на лимитно-селективную основу, сущность которой состоит в следующем.

Во-первых, ежегодную кредитную эмиссию следует осуществлять в пределах неинфляционного лимита, который должен определяться на уровне процента прогнозируемого прироста реального ВВП. Одновременно с этим должна учитываться степень "монетизации" товарно-денежного обращения в стране, т.е. сокращение доли натурального хозяйства и расширение сферы товарно-денежных отношений.

Во-вторых, предоставление кредитных ресурсов коммерческим банкам должно проводиться на основе селективного регулирования. Последнее следует осуществлять в двух формах: селективное ограничение и селективная экспансия. Первая форма должна быть направлена на предотвращение спекулятивных накоплений запасов дефицитных товаров, особенно продовольственных в период природных катаклизмов. С этой целью банк Бангладеш должен регламентировать предельный размер и сроки предоставления коммерческого кредита торговле под дефицитные товары.

Вторая форма селективного регулирования должна применяться для стимулирования кредитования коммерческими банками приоритетных отраслей экономики, к которым мы относим сельское хозяйство, аграрноориентированные промышленные отрасли, малая промышленность и экспорт. В условиях лимитирования общей суммы кредитных ресурсов эти отрасли должны обеспечиваться кредитами в первую очередь, а доходы коммерческих банков от их предоставления должны облагаться пониженным налогом.

Основные положения диссертации опубликованы в следующих работах:

1. Фазле Аль-Амин. Финансово-кредитная политика Бангладеш. - Деп. в ГНТБ Украины 24.II,94, № 2164 - УК.94. - Киев, 1994, 1,0 п.л.

2. Савченко А.Г., Чистов С.Н., Фазле Аль-Амин. Про концепції державного планування економіки. Проблеми формування ринкової економіки. Міжвідомчий науковий збірник, випуск 3. - Київ, 1994, 0,5 др.арк.

Государственное регулирование национальной экономики Бангладеш.

Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.02.03 - управление, планирование и государственное регулирование экономики. Киевский государственный экономический университет, Киев, 1995.

Обоснована необходимость и сущность государственного регулирования экономики в условиях рынка, изучены исторические условия формирования национальной экономики Бангладеш и осуществлен анализ основных показателей макроэкономического развития этой страны.

Раскрыта методология макроэкономического планирования в Бангладеш и обоснованы направления по ее совершенствованию. Исследована макроэкономическая структура страны и обоснованы пути совершенствования структурной политики государства.

Дана оценка финансово-кредитной системы Бангладеш и предложены мероприятия по усилению роли финансово-кредитного механизма в системе государственного регулирования экономики этой страны.

Ключові слова: державне регулювання економіки, макроекономічне планування, макроекономічна структура, фінансово-кредитна політика.

FAZLE AL-AMIN

GOVERNMENTAL REGULATION OF THE NATIONAL ECONOMY OF BANGLADESH

Dissertation for the Degree of Candidate of Economics in the speciality 08.02.03 - management, planning and governmental regulation of economy. Kiev State University of Economics, Kiev, 1995.

The necessity and essence of governmental regulation of economy under market conditions are substantiated, the historical conditions of the national economy of Bangladesh formation are studied, and the analysis of the main parameters of macroeconomic development of this country is made.

The methods of macroeconomic planning in Bangladesh are shown and it is given proof of the directions of its improvement. The macroeconomic structure of the country is investigated and the ways of improvement of the structural policy of the state are substantiated.

The assessment of the financial and credit system of Bangladesh is given and the measures for strengthening of the financial and credit mechanism in the system of governmental regulation of this country's economy are proposed.

Key words: governmental regulation of economy, macroeconomic planning, macroeconomic structure, financial and credit policy.

Подп. к печ. 16.03.95

Формат 60×84¹/₁₆.

Бумага тип. № 3 . Способ печати офсетный. Услови. печ. л. 1,38

Услови. кр.-отт. 1,50 . Уч.-изд. л. 1,0 .

Тираж 100 . Зак. № 5-1547.

Фирма «ВИПОЛ»

252151, г. Киев, ул. Волинская, 60.

AB 32.238