

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНЫ  
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

*На правах рукописи*

Мананникова Елена Юрьевна

**Экономические методы  
регулирования социальных затрат  
(на примере угольной промышленности)**

**Специальность: 08.02.03 — „Управление,  
планирование и государственное регулирование  
экономики“**

**АВТОРЕФЕРАТ**  
диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Донецк 1996

ЛННБ України ім.В.Стефаника



00778274 (Z)

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНЫ  
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

На правах рукописи

Мананникова Елена Юрьевна

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ЗАТРАТ  
( на примере угольной промышленности )

Специальность: 08.02.03 - "Управление, планирование и  
государственное регулирование  
экономики"

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

Донецк 1996

AB 33.933

Диссертация является рукописью  
Работа выполнена на кафедре экономики и управления  
Донбасского горно-металлургического института

Научные руководители - доктор экономических наук  
Акмаев Анатолий Исаевич  
- кандидат экономических наук  
Лисаченко Алексей Иванович

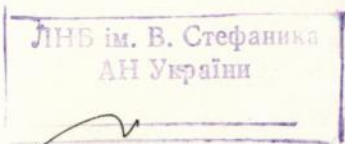
Официальные оппоненты - доктор экономических наук, профессор  
Прокопенко Николай Дмитриевич  
- кандидат экономических наук  
Антонюк Валентина Поликарповна

Ведущая организация - Харьковский государственный экономи-  
ческий университет, Министерство об-  
разования Украины, г. Харьков

Защита диссертации состоится " 29 " февраля 1996 года  
в 14<sup>00</sup> часов на заседании специализированного совета Д 06.08.01  
в Институте экономики промышленности НАН Украины по адресу:  
340048, г. Донецк, ул. Университетская, 77.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института эконо-  
мики промышленности НАН Украины.

Автореферат разослан " 27 " января 1996 года



Ученый секретарь

специализированного ученого совета

*Handwritten signature*

Поклонский Ф.Е.

АВ-33.933

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

1.1 Актуальность темы. В связи с переходом экономики страны на рыночные отношения, структурной перестройкой народного хозяйства вопросы социальной защиты работников приобретают особую остроту. Происходящие кризисные процессы снизили материальные возможности предприятий и отраслей в решении социальных задач. За последние годы реальная заработная плата работников снизилась в 3-4 раза, стали частыми задержки в ее выплате, на многих предприятиях не хватает средств даже для приобретения спецодежды, средств индивидуальной защиты, наметилась тенденция роста числа профессиональных заболеваний.

В настоящее время практически все предприятия отрасли находятся в государственной собственности. Концепцией и программой структурных преобразований угольной промышленности Украины в условиях развития рыночных отношений предусматривается, что и дальше не менее 51 % акций создаваемых холдинговых компаний будет принадлежать государству. Важнейшая обязанность собственника - сделать эффективной работу предприятий и, используя зарабатываемые средства, обеспечить установленные действующим законодательством права и гарантии работникам в области социальной защиты. Проведенные исследования показали, что на основе более широкого использования экономических методов регулирования социальных затрат могут быть выявлены и задействованы дополнительные резервы повышения уровня социальной защиты работников.

В последние годы вопросы социальной защиты работников привлекают все большее внимание специалистов. Значительный вклад в решение рассматриваемых проблем внесли труды А.И.Амоши, Н.В.Анишиной, И.Заславского, Б.Е.Надточия, В.В.Новикова, О.Ф.Новиковой, Н.Д.Прокopenko, В.Д.Роика, В.С.Рубина, А.Ставицкого, Л.Л.Стариченко, Н.Г.Чумаченко, М.Шаленко, Р.Яковлева и др.

Анализ ранее выполненных исследований свидетельствует о наличии

оложившейся системы взглядов на социальную защиту. Изучены основные потребности работников в вопросах социальной защиты, сформулированы требуемые гарантии и права, многие из которых нашли отражение в Законах Украины "Об оплате труда", "Об охране труда", "О пенсионном обеспечении", "О коллективных договорах и соглашениях" и др. Специалистами достаточно глубоко проработан ряд направлений совершенствования системы социальной защиты работников. Однако, несмотря на значительное число исследований по данной проблематике, еще недостаточно глубоко проработаны экономические аспекты социальной защиты, вопросы оптимизации социальных затрат, не выявлены причинно-следственные связи между управленческими решениями экономического характера и уровнем социальной защиты работников.

Результаты проведенных исследований позволяют повысить действенность социального управления за счет более полного учета экономических факторов, определяющих социальную защищенность работников. Необходимость создания более действенной системы социальной защиты обусловила выбор темы диссертации, цель и содержание работы.

1.2 Цель исследования состоит в совершенствовании экономического механизма регулирования социальных затрат на основе выявления и использования причинно-следственной связи между экономическими процессами и уровнем социальной защиты работников.

Для достижения поставленной цели в работе решены следующие задачи:

определены факторы, формирующие социальную защищенность работников;

изучена нормативно-законодательная база социальной защиты работников в Украине и зарубежных странах, намечены пути ее улучшения;

рассмотрены методы государственного регулирования в системе социальной защиты, даны предложения по их совершенствованию;

исследованы направления и объемы средств на социальную защиту работников;

проведен анализ потерь доходов работников в результате нарушения сроков и периодичности выплаты заработной платы;

исследована продолжительность безопасного труда на подземных работах, предложен метод ее нормативного регулирования;

предложены методические подходы к определению экономической эффективности ликвидации рабочих мест с вредными и опасными условиями труда;

исследовано влияние политики импорта угля в Украину на социальную защищенность работников угольной отрасли;

намечены перспективные направления совершенствования системы социальной защиты работников в условиях реструктуризации предприятий угольной промышленности.

1.3. Научная новизна работы заключается в развитии научно-методических основ экономического механизма, обеспечивающего социальную защиту работников.

К основным положениям, характеризующим новизну исследования, относятся:

определено место и роль экономических методов в обеспечении социальной защиты работников;

дана оценка потерь реальных доходов работников на основе учета нарушений сроков и периодичности выплаты заработной платы;

предложен механизм компенсации потерь реальных доходов работников вследствие инфляции, включающий в себя правовую и экономическую ответственность собственников;

даны предложения по совершенствованию Законов Украины "Об оплате труда", "Об охране труда" и Кодекса законов о труде Украины в части защиты прав работников;

обоснована необходимость нормативного регулирования времени

труда работников во вредных условиях, и на этой основе дана оценка возможного снижения числа профессиональных заболеваний и экономии средств на регрессных выплатах;

разработана методика оценки экономической эффективности ликвидации рабочих мест с вредными и опасными условиями труда на основе более полного учета слагаемых возникающего эффекта;

дана оценка влияния политики импорта угля в Украину на социальную защищенность работников и формирование доходной части государственного и местных бюджетов;

намечены перспективные направления повышения уровня социальной защиты работников на основе использования экономических методов регулирования социальных затрат.

1.4. Предметом исследования является механизм регулирования социальных затрат в условиях рыночной экономики.

Объектом исследования является система социального управления на предприятиях угольной промышленности Украины.

1.5. Теоретической и методологической основой диссертационной работы явились теоретические положения классиков экономической науки и труды ученых-экономистов, законодательные акты, правительственные решения и постановления, методические разработки в области социальной защиты работников.

Источники информации - нормативно-правовые документы, научно-исследовательские отчеты институтов, материалы первичного учета и статистической отчетности угольных шахт, организационно-распорядительная документация шахт и объединений угольной промышленности Луганской области, результаты собственных наблюдений и анализа.

В ходе исследования применены общенаучные методы познания: анализ и синтез, метод научной абстракции, системный анализ, методы статистического, технико-экономического, логического и корреляционного анализа.

1.6. Практическая значимость работы. Предложенные в работе экономические методы регулирования социальных затрат направлены на повышение уровня социальной защищенности работников угольной промышленности, иыскание и рациональное использование средств на реализацию социальных мер.

Реализация результатов исследований, представленных в диссертации, позволяет:

повысить роль экономических методов в системе социальной защиты работников;

более рационально использовать средства на социальную защиту работников;

расширить систему показателей социальной защиты, предусматриваемых в коллективных договорах и отраслевых тарифных соглашениях;

установить размер компенсации потерь реальных доходов работников в результате нарушения периодичности и сроков выплаты заработной платы;

обеспечить снижение профессиональной заболеваемости за счет нормативного регулирования времени работы во вредных условиях;

производить оценку экономической эффективности ликвидации рабочих мест с вредными и опасными условиями труда.

Непосредственное участие автора в разработке отраслевого тарифного соглашения работников угольной промышленности Украины на 1994 год, формирование основного раздела по совершенствованию оценки и оплаты труда работников являются подтверждением практической значимости результатов работы.

1.7. Реализация работы. Приведенные в диссертации предложения нашли практическое воплощение при подготовке предложений по формированию проекта Закона Украины "Об оплате труда".

Предложения по совершенствованию системы социально-экономических гарантий на всех уровнях отраслевого управления нашли практи-

ческое использование в проекте отраслевого тарифного соглашения между Госуглепромом Украины и отраслевыми профсоюзами на 1994 г.

Рекомендации по повышению уровня социальной защиты работников внедрены и используются в практике социального управления в производственных объединениях по добыче угля "Луганскуголь" и "Ровеньки-антрацит".

1.8. Апробация работы. Основные положения работы докладывались на трех научно-технических конференциях Донбасского горно-металлургического института (г. Алчевск, 1993-95 г.), на научных семинарах Института экономики промышленности Национальной академии наук Украины (г. Донецк, 1995 г.)

Публикации. По теме исследования опубликовано 3 печатных работы общим объемом 2,57 печатных листа, из них лично автору принадлежит 1,12 печатных листа.

Структура и объем работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, изложенных на 141 с. машинописного текста, списка литературы из 167 наименований, 9 рисунков, 8 таблиц.

## 2. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ РАБОТЫ

Переход предприятий и отраслей народного хозяйства на рыночные отношения требует формирования адекватной системы социальной защиты работников, обеспечивающий полноценное воспроизводство рабочей силы.

Анализ показал, что основным сдерживающим фактором в обеспечении необходимого уровня социальной защиты работников является отсутствие средств у предприятий, в местных и государственном бюджетах. Поэтому в сложившихся условиях хозяйствования важное значение приобретает развитие направлений социальной защиты работников, не требующих привлечения дополнительных материальных ресурсов, а также рациональное расходование выделяемых средств на социальные цели.

Для этого необходимо совершенствование экономического механизма регулирования социальных затрат, включающего экономические и правовые методы, нормативную и методическую базу и др.

2.1. В процессе исследования установлена необходимость и неотложность создания в Украине эффективной системы социальной защиты работников. Исследования показали, что экономические и организационные возможности общества для социальной защиты работников намного шире реализуемых на практике, но вместе с тем и они имеют определенные границы. Поэтому общественно-нормальный уровень социальной защиты должен определяться не только опытом развитых стран, но и экономическими возможностями предприятий и народного хозяйства. Исходя из этого, решение социальных задач за счет снижения объемов производства и значительного увеличения себестоимости продукции нельзя рассматривать как возможное направление социальной политики, поскольку в этом случае решение одних социальных проблем неизбежно будет порождать новые социальные проблемы - безработицу, инфляцию, снижение реальной заработной платы и др.

2.2. Важной составной частью социальной защиты работников являются условия и охрана труда. В настоящее время в производственных объединениях по добыче угля затраты на охрану труда в 10 - 15 раз ниже средств, затрачиваемых на выплату единовременных пособий, оплату регрессных исков и больничных листов, связанных с условиями и охраной труда. В значительной мере такое положение объясняется недостаточным вниманием администрации предприятий к экономическому обоснованию затрат на трудовые мероприятия. В диссертации предложен критерий экономической целесообразности увеличения затрат на улучшение условий и охраны труда. В общем виде он представлен соотношением

$$\Delta B < \Delta \Pi,$$

где  $\Delta B$  - прирост затрат на улучшение условий и охраны труда;

Δ Π - экономические результаты и предотвращаемые потери в связи с улучшением условий и охраны труда.

Широкое использование этого критерия в практике проведения трудоохранных мероприятий позволяет улучшить уровень условий и охраны труда, повышая при этом технико-экономические показатели деятельности предприятий.

2.3. Изучение опыта зарубежных стран в области социальной защиты показало необходимость использования апробированных экономических, организационных и правовых рычагов при формировании государственной системы социальной защиты в Украине, а именно:

перераспределение национального дохода в пользу менее обеспеченных слоев населения за счет проведения умеренно жесткой политики налогообложения высоких и сверхвысоких личных доходов;

более широко использовать принцип "повышения установленных законом норм", заключающегося в том, что государство законодательно и материально обеспечивает минимальные социальные гарантии, а основной центр тяжести в решении социальных проблем перекладывается на предприятия;

создание системы страхования пособий рабочим вследствие утраты трудоспособности, наступившей в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания;

создание гибкой системы отпусков, ведущей к сокращению временной нетрудоспособности работников с соответствующей экономией средств по социальному страхованию.

2.4. Важной составной частью механизма социальной защиты работников является формирование заработной платы. В условиях высоких темпов инфляции существенно снижается реальное содержание заработной платы, а различия в периодичности и сроках ее выплаты становятся фактором неравенства реальных доходов работников. Широко распространено мнение, что переход от подавленной инфляции к открытой

позволяет равномерно распределить ее бремя среди работников. Проведенные исследования показали, что при различии периодичности и сроков выплаты заработной платы этого обеспечить невозможно. Как видно из расчетов, представленных в табл. 1, могут иметь место существенные различия в реальных доходах работников.

Таблица 1

Потери реального дохода в зависимости от темпов инфляции

Месячный темп инфляции	Потери реального дохода (%) по сравнению с еженедельной выплатой заработной платы			
	При выплате заработной платы два раза в месяц 15-го и 1-го числа	При выплате заработной платы один раз в месяц, следующий за отработанным		
		1-го числа	7-го числа	14-го числа
10	1,8	3,6	6,6	8,6
20	1,9	6,0	10,4	15,2
30	3,1	9,2	16,1	21,7
40	3,2	11,8	19,6	27,8
50	4,4	14,2	25,9	35,6

Получившая широкое распространение практика задержек в выплате заработной платы наемным работникам свидетельствует о возникновении новой системы кредитования собственников предприятий. И если кредиты коммерческих банков имеют срочный характер, по ним предусматривается уплата процентов и обеспечение гарантиями и залогом имущества, то устойчивый пассив в виде задолженности по заработной плате, по существу, является беспроцентным кредитом без всяких условий и гарантий. Более того, работники не только не получают процент на сумму задолженности по заработной плате, но и теряют часть своего дохода вследствие инфляции.

Нарушение установленных Законом Украины "Об оплате труда" периодичности и сроков выплаты заработной платы стало повсеместным. При этом собственники не несут никакой ответственности. Сложившееся положение вызывает у собственников устойчивый интерес к задержке

выплат по заработной плате, так как пользование средствами фонда оплаты труда, в отличие от кредитов коммерческих банков, является бесплатным.

Вышеприведенные нарушения нельзя рассматривать иначе как снижение уровня защиты работников и как скрытую форму изъятия части их дохода собственниками. В этой связи представляется целесообразным в Законе Украины "Об оплате труда" установить, что со дня выплаты заработной платы, оговоренного коллективным договором, заработанные работником денежные средства являются его частной собственностью. Такое положение согласуется со ст. 13 Закона о собственности, где говорится, что денежные средства являются объектом права частной собственности. Введение в действие этого положения создаст новые элементы правовых отношений между собственниками и работниками и позволит оценивать возникающие конфликты с рыночных позиций.

При выплате заработной платы реже, чем один раз в неделю, защита интересов работников может быть обеспечена путем выплаты им собственником процентов, на уровне не ниже процентов по краткосрочным банковским ссудам, за использование суммы средств, составляющей задолженность по заработной плате. Полная же компенсация потерь реальных доходов работников может быть обеспечена выплатой процентов, равных темпу инфляции в рассматриваемом периоде.

Средний срок (Т) использования предприятием заработной платы работника при ее выплате 1 раз в месяц может быть определен по формуле:

$$T = 11,67 + n \quad , \text{ дней}$$

где n - календарный день выплаты заработной платы.

При выплате заработной платы 2 раза в месяц этот срок составит:

$$T = 0,47k + 0,53m - 2,33 \quad , \text{ дней}$$

где k - календарный день выплаты аванса;

m - календарный день выплаты получки.

Сумма средств, которая должна быть выплачена 1-ому работнику за временное пользование его заработной платой, составит:

$$З_i = \frac{З_i \times T \times \Pi}{100}, \text{ крб.},$$

где  $З_i$  - месячный заработок  $i$ -го работника, крб.;

$T$  - средний срок использования предприятием заработной платы работника, дней;

$\Pi$  - процент платы за каждый день использования предприятием заработной платы.

2.6. Работа в неблагоприятных условиях вызывает отрицательные последствия в состоянии здоровья работающих, что подтверждает анализ заболеваемости, травматизма, инвалидности, а также влечет за собой материальные издержки, связанные с возмещением ущерба по этим причинам. Тенденция снижения уровня профессиональной заболеваемости, имевшая место в 80-е годы, сменилась с 1988 г. повышением уровня профессиональных заболеваний. Расчеты показывают, что в целом по отрасли суммарные выплаты по регрессным искам и единовременным пособиям достигают 20 % от себестоимости добычи угля.

Исходя из принципов обязательного обеспечения безопасности человека, приоритета жизни и здоровья работника по отношению к результатам производственной деятельности предприятия, назрела необходимость в создании системы регулирования взаимоотношений предприятия и работника, поступающего на работу с неблагоприятными факторами.

Представляется целесообразным, что трудовой договор должен включать предельные сроки работы в неблагоприятных условиях, чтобы исключить возможность развития профессиональных заболеваний. Отработав предусмотренное в трудовом договоре время, работник обязан перейти на работу вне контакта с вредной средой, а предприятие должно обеспечить его переквалификацию и последующее трудоустройство.

Проведенный анализ причин возникновения профессиональных заболеваний на шахтах Перевальского района производственного объединения "Луганскуголь" показал, что все они возникли у рабочих, которые в течение длительного времени находились в зонах повышенного содержания углеродной пыли, а также работали на виброинструментах, где ПДУ вибрации превышают в несколько раз гигиенические нормы.

По всем исследуемым категориям работников существует тесная связь между стажем работы во вредных условиях и количеством случаев профессиональных заболеваний. Эта зависимость близка к функциональной. Анализ показал, что активное развитие профзаболеваний у рабочих основных профессий (ГРСЗ, проходчиков, горных мастеров и др.) начинается после 10-летнего стажа работы во вредных условиях труда.

В связи с этим представляется целесообразным законодательно ограничить период работы подземных рабочих в неблагоприятных условиях до 10 лет. Исследования показывают, что количество выявленных профессиональных заболеваний у рабочих основных профессий при достижении 10-летнего стажа работы во вредной среде в среднем составляет 7 - 10 %. Таким образом, реализация требования ограничения продолжительности работы во вредных условиях 10-летним рубежом позволит снизить уровень профессиональной заболеваемости не менее чем в 10 раз. Наряду с социальным эффектом - сохранением здоровья работников, это приведет к экономии значительной части средств на предприятиях и в государственном бюджете.

Экономия значительной части средств на предприятиях и в государственном бюджете будет складываться: за счет более позднего выхода работников на льготную пенсию и соответствующего снижения пенсионных выплат; за счет уменьшения сумм выплат по регрессным искам, единовременным пособиям; за счет сокращения средств на дополнительные ежегодные оплачиваемые отпуска, на доплаты к тарифным ставкам и надбавки к окладам, на лечебно-профилактическое питание и санатор-

но-курортное лечение. Укрупненные расчеты показывают, что в масштабах народного хозяйства Украины за счет рассматриваемого фактора может быть получен экономический эффект 10 -15 трлн. крб. в год.

2.6. В виду специфики угольной промышленности, где преобладает государственная собственность на средства производства, где большая часть работников трудится во вредных условиях, любое мероприятие, связанное с высвобождением работников носит социальный характер, затрагивает народнохозяйственные интересы, так как влияет на численность лиц, имеющих контакт с вредной средой.

Перекосы в формировании оплаты труда, несоответствие величины заработной платы стоимости рабочей силы ведут к тому, что происходит снижение экономических стимулов к внедрению новой техники на основе достижений научно-технического прогресса и высвобождения работников. По публикуемым данным в 1995 году заработная плата работников составила лишь 9 % от создаваемого ими национального дохода, в то время, как в бывшем СССР эта величина составляла 25-30%. В настоящее время в промышленно развитых странах величина заработной платы составляет 50-70 % создаваемого национального дохода.

В сложившейся ситуации потеряны экономические стимулы высвобождения работников, прежде всего работающих в неблагоприятной среде. Поэтому, как никогда ранее актуален вопрос исследования и выявления всех сторон эффективности высвобождения работников, создания на этой основе методической, информационной базы для активизации работ в этом направлении. Это одно из важнейших направлений социальной защиты работников, если исходить из приоритетности их жизни и здоровья.

Экономический эффект от высвобождения работников и улучшения условий труда образуется за счет: экономии тарифного фонда оплаты труда высвобождаемых работников; экономии на премиальных выплатах из фонда оплаты труда; экономии по отчислениям на социальные меры;

изменения переменных материальных затрат, связанных с трудом работников; экономии текущих затрат вследствие сокращения потерь времени по временной нетрудоспособности в производстве; сокращения социальных выплат в результате снижения травматизма, профессиональной заболеваемости, смертности; уменьшения расходов на лечение больных в здравоохранении; снижения затрат на оплату льгот и компенсаций, возмещение ущерба и других экономических последствий, связанных с вредными условиями труда; экономии на льготных пенсионных выплатах работникам.

Процесс высвобождения работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, в значительной мере сдерживается отсутствием необходимого методического обеспечения экономических обоснований по реализуемым мероприятиям в этой области. При сложившемся относительно низком уровне заработной платы в угольной промышленности высвобождение работников, при оценке по действующим методикам, не дает ощутимого эффекта.

Используемые методики расчетов не учитывают тот факт, что экономическая эффективность высвобождения работников существенно больше получаемой экономии по заработной плате.

В общем виде снижение себестоимости добычи угля за счет высвобождения работников, работающих в неблагоприятной среде, определится:

$$\Delta C = \Delta Z + \Delta O + \Delta M + \Delta P,$$

где  $\Delta Z$  - экономия по фонду заработной платы, тыс.крб.;

$\Delta O$  - экономия по отчислениям на социальные меры, тыс.крб.;

$\Delta M$  - абсолютное изменение материальных затрат, связанных с трудом работников, тыс.крб.;

$\Delta P$  - экономия по регрессным выплатам, тыс.крб..

Сокращение затрат по пенсионным выплатам составит:

$$\Delta Пв = (60 - Тор) \cdot Пг,$$

где  $Тор$  - средний возраст назначения пенсии работнику предприятия (объединения), занятого в неблагоприятных условиях труда, лет;

$Пг$  - среднегодовой размер пенсионных выплат одному работнику, тыс.крб.

Народнохозяйственный эффект от высвобождения работников на угольных предприятиях будет складываться из экономии, получаемой на предприятиях от высвобождения работников, и экономии на пенсионных выплатах

$$Эн/х = \Delta С + \Delta Пв$$

По укрупненным оценкам народнохозяйственный эффект высвобождения одного работника составляет 500 - 700 миллионов карбованцев.

2.7. В настоящее время особую актуальность приобрел вопрос оценки экономической эффективности импорта угля в Украину. Отпуском цен на уголь, либерализацией экспортно-импортных операций для угольных предприятий страны созданы неконкурентоспособные условия работы. В долларовой оценке цена импортного угля оказывается близкой к украинскому, что заинтересовывает отечественных потребителей расширять его использование. Проведенные расчеты показывают, что в конечном итоге экономический эффект, получаемый отечественными потребителями от использования импортного угля оборачивается огромными потерями для государства. Через некоторый временной лаг потери несут и сами потребители угля в виде усиливающейся налоговой нагрузки.

Потери государства от импорта угля выражаются в следующем:

Во-первых, импорт угля ведет к снижению его добычи в стране. Со снижением объема добычи угля снижаются поступления в виде налогов и сборов в государственный и местные бюджеты, различные фонды.

Как видно из табл.2 эти налоги и отчисления составляют 21-28% от объема реализации продукции. При снижении объема реализа-

отчисления, составляют

АН Ужгород

ции приблизительно в такой же пропорции будут снижаться суммы этих налогов и отчислений.

Таблица 2

Отчисления в государственный и местные бюджеты, фонды средств в 1 квартале 1995 года

Отчисления в государственный и местные бюджеты, фонды средств	Производственное объединение "Стаханов-уголь"	Производственное объединение "Луганск-уголь"	Шахта "Перевальская" производственного объединения "Луганск-уголь"
Отчисления из себестоимости (% к объему реализации):			
Подходный налог с заработной платы	2	2,25	2,69
В пенсионный фонд	7	7,96	10,6
На социальное страхование	0,95	1,07	1,19
В фонд занятости	0,43	0,48	0,32
Плата за недра	0,53	0,36	0,04
Отчисления на содержание дорог	0,81	1,14	1,6
В фонд охраны труда	0,63	0,72	0,11
В фонд финансового регулирования	1,88	2,69	3,67
В инновационный фонд	1	0,03	1,22
В фонд охраны окружающей среды	0,05	1,04	
Плата за геологию	0,26	0,36	0,54
Отчисления из прибыли (% к объему реализации):			
Налог на прибыль	5,19	3,52	0,99
Налог на транспорт	0,004	0,001	0,000
Налог на землю	0,26	0,11	0,02
Коммунальный налог	0,03	0,009	0,02
В фонд защиты инвалидов	0,09	0,27	0,03
<b>ИТОГО</b>	<b>21</b>	<b>29</b>	<b>23</b>
Объем реализации, млн. крб.	1982800	3318203	253944

Во-вторых, с уменьшением добычи угля остаются неизменными га-

рантии государства по выплате работникам регрессных исков и единовременных пособий. Эти выплаты будут переложены на себестоимость меньшей добычи угля. А это также немалые суммы. В табл.3 представлены данные о величине этих сумм за 1 квартал 1995 года по производственному объединению "Стахановуголь", производственному объединению "Луганскуголь" и шахте "Перевальская" производственного объединения "Луганскуголь".

Таблица 3

Суммы единовременных выплат и регрессных исков

	Производственное объединение "Стахановуголь"	Производственное объединение "Луганскуголь"	Шахта "Перевальская"
Регрессные иски, млн.крб. Единовременные выплаты, млн.крб.	59112 49253	147411 62133	19144 2134
ИТОГО	108365	209544	21278
Объем реализации, млн.крб.	1982800	3318203	253944
% к объему реализации продукции	5	6	9

В третьих, если снижение добычи угля в Украине будет происходить не за счет закрытия шахт, а за счет снижения добычи угля на отдельных угольных предприятиях, то возрастет себестоимость его добычи в связи с увеличением доли условно-постоянных расходов.

В четвертых, снижение объема добычи угля в Украине приведет к сокращению объема производства материальных ресурсов потребляемых угольной промышленностью, соответственно, снизятся поступления в государственный и местные бюджеты, фонды от предприятий-поставщиков этих ресурсов. Проведенный анализ показывает, что доля этих отчислений у предприятий-поставщиков ресурсов превышает долю отчислений

у шахт и производственных объединений. В частности, как видно из табл. 4, по ремонтным предприятиям эти отчисления достигают 52% объема оказанных услуг. При снижении объема добычи угля, по цепочке, произойдет спад поступлений в государственный и местные бюджеты, фонды от предприятий, обеспечивающих нормальную работу шахт, поставляющих им материалы.

Таблица 4

Отчисления в государственный  
и местные бюджеты средств в 1 квартале 1995 года

Отчисления в государственный и местные бюджеты, фонды	Перевальский ремонтно-механичес- кий завод	Брянковский рудо-ремонтный завод
Отчисления из себестоимости (% к объему реализации):		
Подходный налог с зарабо- тной платы	2,12	0,83
В пенсионный фонд	11,89	4,94
На социальное страхование	1,73	0,67
В фонд занятости	0,78	0,3
На содержание дорог	2,6	1,61
В фонд охраны труда	2,17	1,34
В инновационный фонд	2,17	1,34
Налог на добавленную стоимость	25,54	18,23
В фонд Чернобыля		0,002
Отчисления из прибыли (% к объему реализации):		
Налог на прибыль	3	2,76
Налог на транспорт	0,006	0,006
Налог на землю	0,03	0,04
Коммунальный налог	0,04	0,01
<b>ИТОГО</b>	<b>52</b>	<b>32</b>

Укрупненные расчеты показывают, что в конечном итоге снижение объема реализации угля на 1 млн. крб. ведет к уменьшению поступлений в государственный и местные бюджеты, фонды и различным потерям в 450-500 тыс. крб.

Как показывает практика последних лет, процесс перехода предприятий на выпуск новой номенклатуры продукции является длительным и болезненным. Перепрофилизация и поиск рыночной ниши, восстановление прежних объемов производства, может длиться 5-10 и более лет. Соответственно, все эти годы будет сужена база бюджетных поступлений. Необходимо заметить, что перепрофилизация производства требует больших капитальных затрат. Перспектива выделения средств для капитальных вложений в условиях снижения объемов производства продукции и национального дохода выглядит весьма проблематичной.

В пятых, с ростом импорта угля возникают и социальные проблемы. Укрупненные расчеты показывают, что с приобретением нашим государством каждой тысячи тонн импортного угля потеряют работу не менее 6 человек.

Мировая практика, опыт Германии, Англии, Франции показывают, что закрытие шахт - это непростое и очень дорогостоящее мероприятие. Замораживание каждого объекта требует около двух триллионов карбованцев. К этому добавляются убытки по содержанию социальной сферы. Конечно, нерентабельные и неперспективные шахты нужно постепенно ликвидировать, исходя из критериев запаса угля, который экономически выгодно разрабатывать. Но, как правило, старые шахты - это обособленный поселок, где шахта - единственное предприятие, поддерживающее социальную сферу. Все возрастающей нагрузкой для государства станет выплата пособий по безработице и расхода на переквалификацию работников, которые в среднем составляют от 7 до 20 миллионов карбованцев на одного человека. Закрытие шахт потребует средств эквивалентных не менее 1.0 млрд. долларов США. Кроме того, государство понесет потери в виде уменьшения поступлений в государственный и местные бюджеты, фонды в размере около 60 млн. долларов в перерасчете на год, а с учетом потерь отчислений предприятий-поставщиков ресурсов и услуг угольным предприятиям - около 100 млн. долларов.

Некоторые из видов дополнительных расходов, которые несет государство в связи с импортом угля, являются одновременными, и поэтому, в оценках экономической эффективности должны учитываться через коэффициент приведения.

На основе проведенного анализа выведен следующий критерий экономической целесообразности закупки импортного угля:

Цопт.имп. < 0,5 Ц опт.

где Цопт.имп. - цена закупаемого импортного угля, дол./т;  
Цопт. - цена отечественного угля соответствующего качества и сортности, дол./т.

Только в случае, если цена закупаемого угля будет в 2 и более раз ниже цены украинского угля, экономия от использования импортного угля восполнит потери страны от снижения объемов собственной добычи.

2.8. Как показывает анализ регрессных выплат по шахтам и производственным объединениям Донбасса, их удельный вес в объеме реализации продукции составляет от 0,2 % до 58,2 % . Во многих случаях эта доля зависит не от состояния условий и охраны труда на конкретных предприятиях, а от причин независящих от предприятия. Например, на новых шахтах доля возмещения ущерба всегда ниже, чем на шахтах с длительным сроком эксплуатации. В ряде случаев одна авария, связанная с горно-геологическими условиями, может увеличить себестоимость добычи угля за счет регрессных выплат в 1,5-2 раза.

Большой разброс удельного веса регрессных выплат в себестоимости добычи угля является одной из важнейших причин, сдерживающих переход угольной промышленности на полноценные рыночные отношения. И, если при формировании системы свободного ценообразования на уголь различия горно-геологических условий на шахтах можно отрегулировать рентными платежами, то различие же доли регрессных выплат по отдельным шахтам приведет к тому, что уголь, добываемый на шахтах с

длительным сроком эксплуатации и шахтах, где происходили крупные аварии, будет изначально не конкурентоспособен.

Иаложенные причины являются одной из предпосылок необходимости перехода медицины на принципы социального страхования. С созданием системы страховых или резервных фондов предприятия будут производить страховой взнос в эти фонды в зависимости от общего количества работников, от численности занятых во вредных и опасных условиях труда, а также от уровня проведения трудовой деятельности. Функционирование такой системы страхования нивелирует различия в себестоимости добычи угля на шахтах по фактору возмещения ущерба, нанесенного здоровью работника, а дифференциация сумм страховых взносов в зависимости от состояния условий труда станет действенным рычагом, побуждающим администрацию предприятий улучшать условия и охрану труда.

2.9 Утверждение в статье 4 Закона " Об охране труда" в качестве базового принципа государственной политики в области охраны труда приоритета жизни и здоровья работников предполагает коренное изменение системы медицинского освидетельствования и определения на его основе пригодности работников по состоянию здоровья трудиться в неблагоприятных условиях. При обнаружении первых признаков развития профессиональных заболеваний работники должны переводиться на другое место работы вне контакта с вредной средой, а общая продолжительность работы в неблагоприятных условиях труда, как уже отмечалось выше, не должна превышать десяти лет.

Согласно статьи 7 Закона " Об охране труда" перевод работников, нуждающихся по состоянию здоровья в предоставлении более легкой работы, осуществляется собственником с согласия работников. Такое положение входит в противоречие со статьей 4 настоящего Закона, утверждающей принцип приоритетности жизни и здоровья работников.

Признавая право каждого работника распоряжаться своим здоровьем

по своему усмотрению, следует отметить, что ухудшение здоровья работников в процессе труда влечет за собой правовые последствия для собственников предприятий. Поэтому распоряжение своим здоровьем работниками в процессе трудовой деятельности нельзя рассматривать как их личное право. Кроме того, продолжение трудового процесса работником после установления факта его профессиональной заболеваемости само по себе представляется антигуманным.

В связи с вышеизложенным, целесообразно из трактовки статьи 7 Закона "Об охране труда", где указывается, что "работников, которые по состоянию здоровья нуждаются в предоставлении более легкой работы, собственник должен в соответствии с медицинским заключением перевести, с их согласия, на такую работу временно или без ограничения срока" исключить положение "с их согласия" и добавить в данную статью следующее: "При установлении первых признаков профессионального заболевания собственник должен принять меры по переводу работника на другое место работы вне контакта с вредной средой". Реализация этого положения позволит снизить уровень профессиональных заболеваний и сэкономить значительные средства на регрессных выплатах.

Таким образом, результаты проведенных исследований позволяют совершенствовать экономический механизм регулирования социальных затрат.

### 3. ПЕРЕЧЕНЬ ОПУБЛИКОВАННЫХ НАУЧНЫХ РАБОТ, В КОТОРЫХ ОТРАЖЕНЫ ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

3.1. Мананникова Е.Ю. Проблемы обеспечения социальных гарантий в условиях рыночной экономики / Донбас. горно-металлург. ин-т. - Алчевск, 1994. - 18с. - Деп. в ГНТБ Украины 06.04.94, N 668 - Ук 94;

3.2. Аймаев А.И., Мананникова Е.Ю. Защита заработной платы в

условиях инфляции // Регулирование преобразования производства в условиях становления рыночных отношений: Сб. науч. тр. / АН Украины. Ин-т экономики пром-сти. - Донецк, 1993. - С. 90 - 94;

З.З. Акмаев А.И., Логачева Л.Н., Мананникова Е.Ю. Нормативное регулирование времени работы во вредных условиях труда /Препр. докл. - Донецк: ИЭП НАН Украины, 1995. - 21с.

#### А Н Н О Т А Ц И Я

Мананникова Е.Ю. Экономические методы регулирования социальных затрат ( на примере угольной промышленности).

Диссертация в виде рукописи на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.02.03 - "Управление, планирование и государственное регулирование экономики". Институт экономики промышленности НАН Украины, Донецк 1996.

В диссертации исследован организационно-экономический механизм регулирования социальных затрат, разработаны конкретные предложения по совершенствованию экономических методов управления социальными затратами и нормативно-правовой базы социальной защиты работников.

#### S U M M A R Y

Manannikova Y.Y. Economical methods of social costs regulation ( on the example of mining industry).

Dissertation paper exercising the manuscript's rights submitted for the scientific degree of Master of economy in speciality 08.02.03 " Management, Planning and State regulation of economy". The Institute of the Economy of Industry of the National Academy of Science of Ukraine, Donetsk 1996.

The dissertation is an investigation of the organizational economic mechanism of social costs regulation. The dissertation includes particular proposals in perfection of economical methods

of management of social costs and normative - legal base of the social protection of workers.

#### А Н Н О Т А Ц І Я

Мананнікова О.Ю. Економічні методи регулювання соціальних витрат ( на прикладі вугільної промисловості).

Дисертація у вигляді рукопису на здобуття вченого ступеня кандидата економічних наук за спеціальністю 08.02.03. - Управління, планування та державне регулювання економіки. Інститут економіки промисловості НАН України, Донецьк, 1996.

В дисертації досліджено організаційно - економічний механізм регулювання соціальних витрат, розроблено конкретні пропозиції з удосконалення економічних методів управління соціальними витратами та нормативно-правової бази соціального захисту працівників.

Ключові слова: економічні методи, соціальні витрати, регулювання, соціальний захист, ефективність, право, трудові відносини.

THE UNIVERSITY OF CHICAGO PRESS  
530 N. Dearborn Street, Chicago, Ill. 60610  
U.S.A. and Canada  
Other countries: see inside back cover

45718

of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare.

### CONCLUSION

It is concluded that the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the

and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the

and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the

and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the  
 and the provision of welfare is a function of the amount of capital available for investment in the

**Выходные данные:**

Подп. в печ. 26.01.96 Формат 60x84/16. Бум. тип. Усл. печ. л. 1.0.  
Тираж 100 экз, Заказ № 37 Место издания, адрес: г. Алчевск

- 452050

AB 33.933