

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНЫ**  
**ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА**  
**ИМ. В.М. КОРЕЦКОГО**

На правах рукописи

**АЛЬ ХАБАШНЕ МУАВИЯ САЛАМЕХ ЭБЕЙДАЛЛАХ**

**ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СОГЛАШЕНИЙ  
ПО ГРАЖДАНСКИМ И ПОЛИТИЧЕСКИМ ПРАВАМ  
В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ПРАКТИКЕ ИОРДАНИИ**

Специальность 12.00.11. — международное право

**АВТОРЕФЕРАТ**

**диссертации на соискание научной степени  
кандидата юридических наук**

Киев - 1996

ДВ 35.060

Диссертацией является рукопись

ЛНБ України ім.В.Стефаніка

Работа выполнена в отделе между  
государства и права им. В.М.Корецького  
наук Украины



00516541 (M)

Научный руководитель — Доктор юридических наук  
**ЕВИНТОВ**  
**ВЛАДИМИР ИСААКОВИЧ**

Официальные оппоненты:

Доктор юридических наук, профессор,  
член-корреспондент  
Академии правовых наук Украины  
**РАБИНОВИЧ**  
**ПЕТР МОИСЕВИЧ**

Кандидат юридических наук, доцент  
**ЗАБЛОЦКАЯ**  
**ЛЮДМИЛА ГРИГОРЬЕВНА**

Ведущая организация — Национальная юридическая академия  
Украины им. Ярослава Мудрого

Защита состоится 11 октября 1996 г. на заседании специализиро-  
ванного ученого совета Д 50.24.03 по защите диссертаций на со-  
искание научной степени доктора юридических наук в Институте  
государства и права им. В.М.Корецького Национальной академии  
наук Украины по адресу: 252001, г.Киев, ул. Трехсвятительская, 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Института.

Автореферат разослан "10" сентября 1996 г.

Ученый секретарь  
специализированного ученого совета

*Т.У* — **УСЕНКО И.Б.**

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

*Актуальность и степень исследованности тематики диссертации.* В современном международном сообществе государств сложилась и действует развитая международно-правовая система защиты прав человека. Эта система состоит из норм-принципов, составляющих ее фундамент, конкретных норм материального права, в которых содержатся международные стандарты прав человека, процессуальных норм международной защиты прав человека, приобретающих все большее значение, так как они отвечают на вопрос, как действовать, чтобы защитить права человека. В эту систему входят также созданные на основе международных соглашений механизмы действий международного сообщества по защите прав человека. Система работает на универсальном, региональном и национальном уровнях.

Всемирная конференция по правам человека (Вена, 14-25 июня 1993), созванная под эгидой ООН, и призванная проанализировать состояние дел в области защиты прав человека накануне нового XXI века, констатировала, что за почти пятидесятилетний послевоенный период была создана обширная нормативная инфраструктура в области утверждения, развития и защиты прав человека. На универсальном уровне активно действуют Комиссия по правам человека, другие органы по правам человека, созданные на основе пактов и иных международных соглашений в области прав человека, органы структуры собственно ООН, специализированные учреждения ООН.

В то же время Конференция, собравшая представителей более чем 170 государств, констатировала, что только международное право и международная система защиты прав человека сами по себе не могут гарантировать всеобщее соблюдение этих прав. Один из важнейших принципиальных выводов, сделанных Всемирной конференцией по правам человека в ее заключительном документе — Венской декларации и Программе действий, состоит в том, что наряду с дальнейшим развитием международной системы следует особое внимание уделить имплементации уже накопленных человечеством международных норм по правам человека во внутреннем правопорядке государств, укрепляя национальные структуры, институты и органы государства и общества, которые служат утверждению и защите прав человека [1].

[1] См.: Венская декларация и Программа действий, принятые Всемирной конференцией по правам человека. Док. ООН. A/Conf. 157/23 — 12 июля 1993. — Разд. I. §§ 26, 36; Разд. II. §§ 4, 67, 83 и сл.

Таким образом, имплементация международных стандартов прав человека во внутреннем законодательстве и их эффективная реализация во внутреннем правопорядке является в высшей степени актуальной задачей в области защиты прав человека.

В мире существуют, кроме универсальной, ряд региональных систем защиты прав человека и контроля за осуществлением стандартов по правам человека. Это межамериканская система, система Организации Африканского Единства, система Совета Европы. Последняя является одной из наиболее эффективных, разветвленных и устанавливающих жесткий контроль за приведением национального законодательства и правоприменительной практики в соответствие с международно-правовыми актами.

Украина, обретя независимость, стала активным участником универсальной (ООН) системы защиты прав человека, проводит большую работу по имплементации в своем законодательстве международных стандартов по правам человека и их осуществлению во внутреннем правопорядке. Вступление Украины в Совет Европы дает новый импульс для совершенствования законодательства молодого государства в соответствии с международно-правовыми актами по правам человека. В этом состоит одно из важнейших достижений украинской демократии в гуманитарной области.

В арабских государствах процесс внедрения международных стандартов в области прав человека осуществляется трудно и медленно. Среди них некоторые государства имеют определенные традиции демократии (Египет), другие — становятся на путь демократизации (Иордания) или только строят основы своей государственности (Палестина). В то же время существуют политические режимы, где имеют место массовые и грубые нарушения прав человека. Для арабских стран чрезвычайно актуально признание Международного билля о правах человека, состоящего из Всеобщей Декларации прав человека 1948 г., Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г., Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., устанавливающих общие минимальные стандарты прав человека, и возможность его применения на практике. Соблюдение Международного билля о правах человека должно иметь обязательный характер для государств при определении ими объема прав и свобод человека. Это предполагает, что все государства без исключения обязаны соблюдать указанный международный стандарт и проводить свою внутреннюю политику в этой области на равных началах для всех без каких-либо различий по признаку расы, пола, языка, цвета кожи, религии, политических

убеждений, социального или национального происхождения, имущественного положения. Однако практика многих арабских государств по соблюдению международных соглашений и осуществлению закрепленных в них международных стандартов по правам человека, к сожалению, показывает, что не все государства по причинам экономического, политического, религиозного характера готовы участвовать в основных универсальных международных соглашениях по правам человека и имплементировать их должным образом в свои национальные правовые системы. В любом случае жертвой такой политики становится самое ценное на этой земле — человек.

Иордания как мусульманское государство имеет свои особенности и свою специфику. Согласно ее Конституции ислам является государственной религией, а шариат — одним из основных источников ее конституционного права. Такое положение, по логике вещей, оказывает влияние на позицию Иордании в отношении международных соглашений по правам человека. Так, Иордания ратифицировала Международный пакт о гражданских и политических правах и в то же время отказывается от участия в ряде других основополагающих международных соглашений в области прав человека. В этой связи следует сказать, что кроме Иордании еще 11 арабских государств из 21 ратифицировали указанный Пакт.

Отказ Иордании и других арабских государств участвовать в ряде важных международных соглашений в области прав человека мотивируется тем, что эти соглашения закрепляют положения, которые якобы находятся в противоречии с нормами шариата. Но это не может служить оправданием нарушений гражданских и политических прав и свобод как в Иордании, так и в арабском и мусульманском мире в целом. Тем более, что ислам, как справедливо отмечалось в Комитете по правам человека ООН, не является религией, создающей в исламских странах какие-либо особые препятствия для осуществления международных соглашений по правам человека. Если, по мнению некоторых государств, определенные положения соглашений неприемлемы с точки зрения ислама, они могут сделать оговорки в отношении таких положений. В основе ислама лежат общечеловеческие ценности, на которых зиждятся международные стандарты по правам человека [1]. Представляется, что ответственность за отказ от участия в таких соглашениях Иордании или любого другого арабского государства лежит в первую очередь на их политических режимах.

---

[1] Док. ООН A/46/40. — С.140.

В связи с проводимым в настоящее время в Иордании процессом демократизации особую остроту приобретает проблема обеспечения гражданских и политических прав. В своих публичных выступлениях Король Иордании постоянно затрагивает проблемы демократического развития страны, в том числе по таким вопросам как свобода прессы, общечеловеческие ценности, свобода народа, равенство людей и другие, имеющие непосредственную связь с гражданскими и политическими правами [1]. Прогрессивные слои иорданского общества правомерно ставят вопрос о реальном обеспечении гражданских и политических прав, что, с одной стороны, предполагает признание основных международно-правовых документов в этой области, а с другой — их эффективную имплементацию в национальном правовом порядке. Исходя из такой политико-правовой остроты проблемы в своей стране и других странах арабского мира, диссертант избрал тему диссертационного исследования.

В международно-правовой науке, в том числе иорданской, нет специальных работ, которые бы с научной и практической точки зрения раскрывали особенности имплементации международных соглашений по правам человека в законодательстве и практике этого государства. Кроме того, для диссертанта-гражданина Иордании исследование данной проблемы имеет, естественно, не абстрактно-научное значение: им движет стремление помочь своей стране в создании такого общества в Иордании, в котором основные права и свободы человека были бы защищены должным образом.

Можно сказать, что в современной литературе международного права, при весьма значительном количестве работ, посвященных универсальной системе прав человека в лице ООН, системе Совета Европы и межамериканской системе, наличии ряда работ, касающихся системы Организации Африканского Единства, лишь незначительное количество работ посвящены вопросам прав человека в арабских странах.

В последнее время в Украине проводились исследования ряда новых проблем в области прав человека, особенно тех, которые получили развитие после окончания в мире "холодной войны", в частности их касались в своих работах В.Г.Буткевич, С.П.Головатый, В.Н.Денисов, Л.Г.Заблоцкая, В.И.Евинтов, С.В.Исакович, А.П.Мартыненко, П.М.Рабинович, С.В.Чорный. Отдельные исследования были посвящены правам человека в арабском мире (Саад

---

[1] Selected Speeches by his Majesty King Husein I. The Hashemite Kingdom of Jordan. Amman, 1993. — P. 44 seq.

Зайнаб), положению арабского населения на оккупированных Израилем территориях, и роли ислама в развитии международного гуманитарного права (Диб Акави, Аудех Аридж Мустафа). В этих работах, однако, анализировались лишь наиболее общие аспекты защиты прав человека в арабских странах и Израиле. Иордания до сих пор оставалась вне сферы научных интересов украинских исследователей, хотя в настоящее время это имеет большое практическое значение, в том числе в плане развития всесторонних отношений Украины с арабскими странами после обретения ею независимости.

*Целью диссертации* является исследование процесса, методов и форм имплементации норм основных международных договоров по гражданским и политическим правам в законодательстве Иордании и их осуществления во внутреннем правопорядке страны, с тем чтобы выявить те препятствия, которые стоят на пути прогресса в этой области и показать пути утверждения гражданских и политических прав и свобод человека в Иордании.

Поставленная цель определила необходимость выполнения таких задач:

— рассмотреть современное научное и практическое понимание имплементации международного права, международные и национальные меры реализации международных соглашений по гражданским и политическим правам;

— исследовать становление прав и свобод человека в независимой Иордании, их закрепление в Конституции страны;

— проанализировать степень соблюдения международных соглашений по гражданским и политическим правам, проводя сравнение с другими арабскими государствами;

— осветить роль Лиги Арабских Государств и общественных организаций Иордании в защите гражданских и политических прав и свобод;

— показать необходимость участия Иордании во всех основных международных соглашениях по правам человека, осветить пути и средства эффективного осуществления международных стандартов по правам человека в законодательстве Иордании.

*Объектом диссертационного исследования* являются правоотношения, которые возникают между Иорданией и другими участниками соглашений по правам человека (а также между каждым из них и международным сообществом государств в целом) по поводу обязанности имплементировать указанные соглашения в национальное законодательство, осуществлять их (применять) во внутреннем правопорядке, а также уровень этой имплементации, обеспечиваемый в Иордании.

*Предметом диссертационного исследования* являются договоры по правам человека как источники международных стандартов в этой области, Конституция и законы Иордании, а также правовые акты других арабских государств.

*Методологической основой* диссертации является сложившаяся в современной международной практике и науке международного права концепция системы защиты прав человека как единства международных материальных норм, процедур и механизмов, а также национальных норм и процедур в области прав человека при обязательном условии и требовании добросовестного выполнения государствами своих международных обязательств по реализации норм о правах человека.

В основе изучения поставленной проблемы лежит диалектический анализ социальных процессов и явлений, исследование процессов имплементации международных стандартов по правам человека в законодательстве Иордании как отражения социальных, политических, правовых и иных изменений, происходящих в стране. Использовались такие методы, как историко-правовой, сравнительно-правовой, системный, микро и макроправовой анализ.

Важное значение для разработки темы диссертации имело изучение работ украинских и зарубежных авторов: Я.Азуда, Д.Анцилотти, И.Блищенко, Х.Бокор-Сёге, Я.Броунли, В.Г.Буткевича, В.А.Василенко, А.С.Гавердовского, Г.Герцега, В.Н.Денисова, А.И.Дмитриева, В.И.Евинтова, Л.Г.Заблоцкой, Г.В.Игнатенко, В.А.Карташкина, Ю.М.Колосова, И.И.Лукашука, А.П.Мовчана, П.М.Рабиновича, А.Робертсона, С.В.Черниченко, С.В.Чорного, Г.Шварценбергера и других.

Автор обращался к трудам арабских юристов: Аль-Мохмасни Субхи, Аудех Аридж Мустафа, Хауамда Галеба, Тарика Бейра, Диба Акави, Зайдан Карима, Саада Зайнаба, Серхана Ахмеда, Мажд Абу Салеха, Османа Фатхи, Хамеда Султана.

В диссертационной работе исследовался широкий круг международных документов разного характера: Устав Организации Объединенных Наций, важнейшие резолюции Генеральной Ассамблеи ООН, материалы Всемирной конференции по правам человека в Вене (1993 г.) и ее итоговый документ — Венская декларация и Программа действий, основные международные соглашения по правам человека и, в особенности, по гражданским и политическим правам, Конституция Иордании 1952 г., конституции других арабских государств, Иорданская национальная хартия 1990 года, законы Иордании, ряда других арабских стран, касающиеся прав человека.

*Теоретическое и практическое значение диссертации* заключается в том, что правовой анализ, содержащийся в ней, ее основные положения и выводы показывают: в международном сообществе государств конца XX века проблематика прав человека приобрела особое значение. Качественно новые черты общего международного права в сфере защиты прав человека проявляются, в частности, в том, что физическое лицо приобретает статус специального субъекта, который пользуется особой защитой международного сообщества. Права человека носят универсальный характер. Это означает, что основные права и свободы человека, в том числе гражданские и политические права, не должны зависеть от воли государства, их нельзя отобрать или отменить, они неотъемлемы, их стандарт должен быть одинаковым для всех людей Земли, ибо люди едины в своей человеческой сущности. В современных международных отношениях невозможны ссылки на национальный суверенитет, политические или идеологические причины для ущемления или ограничения прав человека. Недопустимо использование в качестве предлога для ограничения прав человека религиозных предписаний, в частности требований ислама, ибо ислам, как и другие наиболее распространенные религии, основан на общечеловеческих ценностях, разделяемых всеми народами Земли.

Использование этих аргументов, выводов и положений имеет серьезное практическое значение для борьбы в условиях Иордании и других исламских стран за присоединение к максимально большому числу международных соглашений по правам человека. Другой стороной этой актуальной практической задачи является добросовестная и полная имплементация международных стандартов по правам человека в национальном законодательстве и практике Иордании, чему в диссертации уделяется особое внимание.

Положения и выводы диссертации могут быть полезными в практической работе по имплементации международных стандартов в сфере гражданских и политических прав как в Иордании, так и других арабских государствах. Материалы ее могут быть использованы для подготовки соответствующих разделов общего курса международного права, а также спецкурса "Международная защита прав человека" в высших учебных заведениях Украины и Иордании.

*Научная новизна диссертации* заключается, в частности, в том, что она представляет собой первую в украинской литературе международного права попытку исследовать, отвечая на призыв международного сообщества, сложную проблему имплементации

международных стандартов по гражданским и политическим правам в правовой системе Иордании. Поставленная проблема исследуется на сложном фоне взаимодействия разных и нередко противоречивых факторов. С одной стороны, это углубляющаяся интернационализация международной системы защиты прав человека (как общемировая тенденция), а с другой — неоднозначный процесс демократизации, проходящий в Иордании, составной частью которого является утверждение и защита гражданских и политических прав. Обеспечение указанных прав понимается в диссертации как важный фактор вхождения Иордании в систему общемировых цивилизованных международных отношений.

Новизна проведенного исследования, с другой стороны, состоит в самом содержании теоретических положений, выводов и рекомендаций, которые разрабатывались на основе принципов научной объективности и непредвзятости.

На защиту выносятся:

— понятие механизма имплементации положений международных соглашений по правам человека в соответствии с требованиями реализации международных стандартов *bona fide* в национальном праве государств;

— вывод о принципиальном значении для Иордании реализации универсальных международных стандартов прав человека, исходя из политико-правовых и идеологических условий, существующих в этой стране;

— положение о том, что на международном уровне права и свободы человека не противоречат предписаниям и постулатам Корана, ибо основываются на общечеловеческих ценностях, разделяемых мировыми религиями, к которым относится ислам, и в связи с этим недопустимы ссылки на шариах для уклонения Иордании от участия во многих международных соглашениях по правам человека;

— новая аргументация о том, что Конституция и законодательство Иордании все еще не в должной мере закрепляют гражданские и политические права, а обеспечение этих прав на практике не соответствует международным стандартам по правам человека;

— рекомендации по повышению эффективности осуществления международных стандартов по гражданским и политическим правам в Иордании на основе международных и национальных мер имплементации, в частности о необходимости ратификации ею важнейших международных соглашений в области прав человека и трансформации их положений во внутреннем законодательстве страны.

*Апробация, внедрение и публикация результатов диссертационного исследования.* Диссертация обсуждалась в отделе международного права Института государства и права им. В.М. Корецкого Национальной академии наук Украины. Основные положения диссертации нашли отражение в 3-х научных публикациях.

*Структура и объем диссертации.* Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов и списка используемой литературы. Общий объем работы 175 страниц.

## СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

*Во введении* обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, показан уровень ее разработанности в науке международного права, задачи, поставленные перед диссертантом, дана характеристика объекта, предмета и методологии работы, сформулированы теоретическое и практическое значение ее основных положений, а также научная новизна, представлены апробация, результаты исследования и публикации.

*Первая глава* "Проблема имплементации международных соглашений по правам человека" посвящена общетеоретической разработке проблемы, освещению основных подходов, выработанных наукой международного права, апробированных в практике международных отношений и внутригосударственных системах.

После второй мировой войны начинается создание качественно новой международной системы защиты прав человека. В рамках системы ООН проводится огромная работа по созданию и закреплению международных стандартов основных прав и свобод человека. Начало этой деятельности было положено принятием 10 декабря 1948 года Всеобщей Декларации прав человека. Постепенно положения Декларации приобретают характер общепризнанных норм международного права, несмотря на форму рекомендательного документа, в которую они облечены. Принятие Международного пакта о гражданских и политических правах, а также Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. знаменует собой признание положений Всеобщей Декларации прав человека 1948 г. в качестве правовых норм, их углубление и развитие. В рамках и под эгидой ООН, ее специализированных учреждений проводилась широкомасштабная целенаправленная работа по разработке норм в различных областях защиты прав человека.

В диссертации подчеркивается, что к 90-м годам XX века был накоплен огромный массив норм, утверждающих и защищающих права человека в разных странах. При продолжении этой работы, заполнении пробелов в международно-правовом регулировании международным сообществом государств ставятся новые акценты. После окончания "холодной войны" в мире происходят коренные политические и социально-экономические изменения. Они охватывают всю систему международных отношений. В области международной защиты прав человека особое внимание обращается на имплементацию накопленного массива норм по правам человека в национальном законодательстве и их эффективной реализации во внутреннем правопорядке. Это особенно подчеркивалось на важнейшем форуме конца XX-го века — Всемирной конференции по правам человека (Вена, июнь 1993 г.). В работе анализируются правовые аспекты итогового документа Венской встречи — Венской декларации и Программы действий. Применительно к теме исследования в диссертации выделяются важнейшие положения Венского документа. Во-первых, это утверждение универсального характера прав человека. Во-вторых, вывод о том, что в современных условиях наибольшую актуальность представляет решение проблемы как можно более широкого признания государствами соглашений по правам человека при ограничении возможностей делать оговорки.

Особое внимание в Венской декларации и Программе действий уделяется методам имплементации международно-правовых норм в национальном законодательстве. Успешно решить эту задачу можно лишь создав систему национальных институтов поощрения и защиты прав человека. С одной стороны, это государственные органы, непосредственно ответственные за имплементацию и применение соответствующих норм, с другой — неправительственные организации, призванные консультировать государственные органы, осуществлять мониторинг соблюдения прав человека, распространять знания о правах человека.

В диссертации привлекается внимание к тому обстоятельству, что проблема имплементации не может быть решена без понимания природы и характера соотношения международного и внутригосударственного права в наше время. В современном сообществе государств проявляется тенденция к признанию верховенства (примата) международного права над внутригосударственным. В работе рассматриваются ставшие классическими дуалистическая и монистическая теории в свете исторических и социальных реалий того времени, в котором они появились. Показывается, что происходит переосмысление прерогатив нацио-

нального суверенитета в пользу расширения полномочий международного сообщества государств в целом и признания его особых интересов, среди которых интересы и полномочия по защите прав человека.

В результате исследования проблематики имплементации в работе показаны различия в природе имплементации норм международного и национального права, подчеркивается, что имплементация международно-правовых норм не может осуществляться без дополнительных мер правового характера, которые предпринимаются субъектами международного права на международном и национальном уровнях. Механизм имплементации международно-правовых норм понимается как взаимодействие и взаимовлияние международных органов и организаций, а также государств (с их органами, ответственными за имплементацию) с использованием средств имплементации на национальном и международном уровнях.

Соответственно в первой главе рассматриваются международные меры имплементации соглашений по правам человека и национальные меры имплементации.

В работе указывается, что в современном международном праве закреплены меры имплементации соглашений по правам человека. Сложилась также и система органов по их реализации. Этими органами являются главные и вспомогательные органы ООН. Это Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Комиссия по правам человека, Подкомиссия по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, Комиссия по положению женщин. В соответствии с положениями конвенций по правам человека были созданы конвенционные органы для международной имплементации норм соответствующих конвенций.

Рассмотрение органами ООН и конвенционными органами докладов государств-членов ООН и, соответственно, государств-участников конвенций о соблюдении прав человека и основных свобод, является важнейшей международной мерой по имплементации норм по правам человека. Государствам, которые нарушают свои международно-правовые обязательства в области прав человека, указанные органы выносят по докладом рекомендации.

Рассмотрение органами ООН и конвенционными органами жалоб физических лиц и неправительственных организаций о нарушениях прав человека и вынесение по этим жалобам общих рекомендаций также является международной мерой имплементации.

В связи с исследованием внутригосударственных мер имплементации в диссертации анализируется теория и практика

трансформации, показываются ее различные виды в зависимости от действующего национального права. Показано, что внутригосударственные меры имеют решающее значение в осуществлении международно-правовых норм в области прав человека.

*Вторая глава* — "Международные стандарты по правам человека, действующие в Иордании" — посвящена исследованию проблемы участия Иордании в основных международных соглашениях в области гражданских и политических прав. В диссертации дается классификация этих прав и показывается уровень их имплементации, определяется, что есть международный стандарт прав человека.

В работе выделяется блок основных международных договоров, которые закрепляют стандарты гражданских, политических, экономических, социальных прав человека, а также различные аспекты принципа равенства, которые относятся ко всем группам прав человека. К ним относятся: Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г.; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г.; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.; Конвенция о правах ребенка 1989 г., а также ряд других. Рассматривается отношение Иордании к этим и другим соглашениям, а также уровень их имплементации, что может служить объективным измерением позитивного или негативного подхода данного государства к делу уважения и обеспечения демократических прав.

Рассматривается участие Иордании в таких соглашениях: Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., Конвенция о политических правах женщины 1952 г., Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г., Конвенция о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков 1962 г., Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. Ратификация этих конвенций, последняя из которых была заключена около 10 лет назад, достаточно ясно, на наш взгляд, свидетельствует об отношении Иордании к юридическому признанию своих обязательств по соблюдению международных стандартов прав человека. Иордания приняла участие в разработке следующих основных международных соглашений в области прав и свобод человека: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Международный пакт о гражданских и

политических правах 1966 г., Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1974 г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., Конвенция о политических правах женщины 1952 г., Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957 г., Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 г. Однако из указанных международных соглашений Иордания подписала Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г. и ратифицировала их. Что же касается остальных международных соглашений, то Иордания отказывается от их ратификации под предлогом несоответствия этих документов действующим в стране положениям шариата.

В данной главе рассматривается вопрос о приемлемости подобных аргументов и делается вывод о том, что действие мусульманского права со всеми его особенностями нельзя рассматривать как препятствие для внедрения и развития системы прав человека. При этом автор ссылается на признанные мировые юридические авторитеты, в т.ч. на мнение авторов авторитетного исследования по данному вопросу Рене Давида и Джона Браерли, которые считают, что "мусульманское право застыло в своем развитии, но оно оставляет достаточно возможностей для обычая, права сторон на соглашение и для административного регулирования; существует возможность находить решения, которые могут удовлетворить все социальные слои и создадут условия для развития современного общества без посягательства на устои мусульманского права" [1].

При этом в диссертации указывается, что любое государство может защищать свою культуру и национальную религию, при этом оно не может отходить от основополагающих общих ценностей, закрепленных Пактом, которые имеют целью совершенствование личности и применяются ко всему международному сообществу. Более того, такие ценности должны найти свое отражение во внутреннем законодательстве. Вышесказанное является ответом на концепцию отказа от ратификации международных соглашений в области прав и свобод человека.

---

[1] David R., Brierley J. Major Legal Systems in the World Today. — London, 1968. — P. 397.

В главе делается вывод, что Иордания все еще уделяет недостаточное внимание осуществлению международных стандартов прав человека. Несомненно, что ратификация Иорданией основных соглашений по правам человека будет соответствовать достижению общечеловеческих требований к уровню соблюдения основных прав и свобод.

В диссертации рассматриваются также вопросы регионального сотрудничества в области прав человека, показано состояние дел в этой сфере в рамках Лиги Арабских Государств, проанализированы проекты создания Арабской комиссии по правам человека и Арабского Суда по правам человека, которые не нашли реального воплощения в жизнь.

Особое внимание привлечено к деятельности неправительственных организаций в области защиты прав человека, освещена роль влиятельной Арабской организации по правам человека в Иордании, которая прилагает значительные усилия, влияющие на процесс имплементации международных обязательств страны в области прав человека.

*В главе третьей* диссертации — "Практика Иордании по реализации международных соглашений в области гражданских и политических прав человека" — рассматривается комплекс вопросов утверждения и осуществления данной группы прав во внутреннем правопорядке государства.

Анализ данной проблематики начинается с изложения развития представлений о правах человека, борьбы за их осуществление и защиту в процессе становления независимости Иорданского государства, что во многом дает возможность правильно понять современное положение в стране.

В главе уделено значительное место изучению характера и объема гражданских и политических прав, закрепленных в Конституции страны. Большое внимание здесь посвящено анализу такого конституционного акта, как Национальная хартия, оказавшая принципиальное воздействие на укрепление и развитие в Иордании гражданских и политических свобод, а также на отмену антидемократических законов исполнительной власти.

Национальная хартия представляет собой специфический конституционный документ. Она была принята в июне 1990 г. (вступила в силу в 1991 г.) Национальным Собранием Иордании (парламентом) с участием представителей ведущих политических сил страны (политических партий и общественных организаций), и поэтому может рассматриваться как выражение воли всего иорданского народа. Данная Хартия дополняет и конкретизирует ряд положений действующей Конституции Иордании по вопросам

прав человека, в том числе в сфере дальнейшего развития свободы слова, права на участие граждан в демократическом управлении обществом на основе политического плюрализма, расширения прав женщин и национальных меньшинств. Особо нужно отметить отмену этим Актом военных трибуналов, грубо нарушавших права человека на справедливый и беспристрастный судебный процесс.

Анализ Конституции Иордании, других правовых актов дополняется освещением на конкретных примерах практики правоприменения, осуществления норм по правам человека, закрепленных в Конституции Иордании, ее законах, с демонстрацией наиболее характерных ситуаций нарушения гражданских и политических прав. Должное внимание уделено состоянию дел с признанием и защитой прав женщин, их равноправием, так как права женщин подвергаются весьма серьезным ущемлениям именно в связи с тем, что исламский шариат формально предусматривает существенные ограничения их прав в семейных отношениях и участии в общественной, социальной и политической жизни.

Анализ практики осуществления международных стандартов в области прав человека во внутреннем правопорядке дополняется исследованием в сравнительном плане того же вопроса в ряде других арабских государств.

Деятельность арабских государств в области обеспечения прав и свобод человека свидетельствует о том, что их реализация в практической жизни зависит от интересов политического режима, господствующего в каждом арабском государстве. Исходя из этого, во многих арабских государствах политические права не реализуются, экономические права лишь формально провозглашены, культурные права не осуществляются на практике. Определенные гражданские и политические права существуют, но нередко, особенно в прошлом, весьма ограничивались в интересах политического режима. Многочисленные факты показывают, что права человека в арабских государствах на практике еще не гарантируются в должной мере, а в ряде случаев даже грубо нарушаются.

Практика арабских государств в области гражданских и политических прав и свобод человека показывает, что в этих государствах — участвующих и неучаствующих в международных соглашениях по правам человека — необходимо предпринять значительные усилия для создания систем защиты прав человека, отвечающих международным требованиям.

**В выводах** обобщаются результаты диссертационного исследования. Показано, что имплементация норм международного права

в области прав человека представляет собой реализацию этих норм как на международном, так и внутригосударственном уровнях. Имплементация на международном уровне осуществляется институциональными органами ООН и органами, созданными на основе международных соглашений, принятых в рамках ООН. Имплементация на внутригосударственном уровне осуществляется путем трансформации международных стандартов в соответствии с национальным законодательством участников международных соглашений. В Иордании на этот процесс большое влияние оказывает господствующая религия (ислам), закрепленная в Конституции и выступающая важным источником национальной правовой системы, в том числе в области прав и свобод человека. Повышение эффективности имплементации международных стандартов в области прав человека в национальное законодательство Иордании принципиально зависит от ратификации ею важнейших международных документов, касающихся прав человека, и для этого в стране существуют необходимые политико-правовые предпосылки. Об этом, в частности, свидетельствует ратификация Иорданием Международного пакта о гражданских и политических правах.

*Основные положения* диссертации изложены в таких работах:

1. *Права людини в конституціях арабських держав // Правова держава. Щорічник наукових праць Інституту держави і права ім. В.М.Корецького НАН України. — Вип. 6 — К., 1995. — С.255-262.*
2. *Проблеми імплементації міжнародних стандартів прав людини в Йорданії // Український часопис прав людини. — 1995. — № 2. — С.48-53.*
3. *Права человека. Общие положения // Журнал "Аль-Де-Стур" (Конституция). — 1995. — № 120 (на араб. языке). — С.10.*

*Al Habashneh Muawiyah Salameh Ebeidallah.* Implementation of International Agreements on Political and Civil Rights in the Legislation and Practice of Jordan. The dissertation (manuscript) for obtaining a scientific degree of Candidate of Sciences (Law) on the speciality 12.00.11 — International Law. The V.M.Koretsky Institute of State and Law of the National Academy of Sciences of Ukraine, Kiev, 1996.

The dissertation is devoted to investigation of legal forms and methods of implementation of international human rights standards in the Constitution, Laws and practice of the Kingdom of Jordan. Conclusions are made about ways of improving the process of implementation in order to protect civil and political rights in conformity with modern international law.

*Аль Хабашине Муавія Салемех Ебейдаллах.* Імплементация міжнародних угод з громадянських та політичних прав в законодавстві і практиці Йорданії. Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук із спеціальності 12.00.11. — міжнародне право, Інститут держави і права ім. В.М. Корецького Національної академії наук України, Київ, 1996 р.

Дисертація (рукопис) присвячена дослідженню правових форм і методів імплементации міжнародних стандартів прав людини в Конституції, законах та практиці Королівства Йорданії. Зроблено висновки щодо вдосконалення процесу імплементации з метою захисту громадянських та політичних прав у відповідності з сучасним міжнародним правом.

*Ключові слова:* міжнародні стандарти прав людини, імплементация, внутрішній правопорядок, міжнародна система захисту прав людини.

AB 35.553

AB 35.563