

УКРАИНСКАЯ АКАДЕМИЯ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

На правах рукописи

ГАДОЙБОВЕВ Собир Абдурауфович

**УГОЛОВНО-ПРАВОВЫЕ
И КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ
МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ
КОНТРАБАНДЫ
НАРКОТИКОВ**

Специальность: 12.00.08 — уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

К и е в — 1996



00751607 (Q)

Дисертацією являється рукопись.

Дисертація виконана на кафедрі кримінології Української академії внутрішніх дел.

Научний керівитель — доктор юридических наук, професор
Лихолоб В. Г.

Офіціальні опоненти: доктор юридических наук, професор
Глушков В. А.

кандидат юридических наук, доцент
Никитин Ю. В.

Ведущая організація: Донецький інститут внутрішніх дел МВД України.

Защита состоится «30» октябрия 1996 г. в 14.00 часов на заседании специализированного ученого совета Д 01.56.01 в Украинской академии внутренних дел (252035, г. Киев-35, Соломенская пл., 1).

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Украинской академии внутренних дел (252035, г. Киев-35, Соломенская пл., 1).

Автореферат разослан «27» сентября 1996 г.

Ученый секретарь специализированного
ученого совета, кандидат юридических
наук, ст. научный сотрудник

В. И. Женунтий

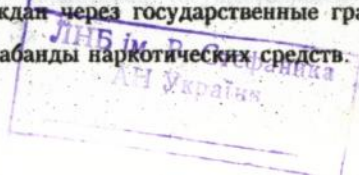
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования.

Экономический кризис, распад установившихся традиционных экономических связей в республиках бывшего СССР привели к социальной напряженности, продуцируют осложнение общей криминальной ситуации. Социально-экономические неурядицы, конфронтационность между отдельными политическими силами оказывают отрицательное влияние на состояние правопорядка и законности, не способствуют улучшению криминогенной обстановки. Преступность растет угрожающими темпами, доходящими до 30-40 процентов.

Резко возросла и преступная контрабанда, обостряется проблема незаконного оборота наркотиков по таким причинам: наркобизнес становится объектом деятельности организованных преступных групп, осуществляется быстрая интернационализация организованной преступности, завязываются контакты не только с преступными структурами на Востоке, но и на Западе. Появляются общие с иностранным капиталом транспортные компании по перевозке грузов, что является потенциальным условием для транспортировки наркотиков; увеличивается количество потребителей наркотиков; увеличивается число преступлений, связанных с наркотиками; неудовлетворительно решается проблема уничтожения сырьевой базы наркотиков в странах СНГ и других государствах.

Исследования показывают, что центр наркобизнеса уже перемещается из западного в восточное полушарие, в Европу, затрагивая и Украину. Преступный наркобизнес, хотя и рискованный, но очень привлекательный способ приумножения капитала. Поэтому наркodelьцы, международная наркомафия, учитывая процесс демократизации перемещения граждан через государственные границы, используют этот фактор для контрабанды наркотических средств.



Лічче України. М. Е. Ст. Даніка

Достаточно сказать, что если в 1993 году правоохранительными органами Украины пресечено около 200 попыток контрабанды наркотиков, то в 1994 году - более 300 попыток, а в 1995 году - их уже было около одной тысячи.

Уже сейчас, учитывая географическое положение Украины, ее территория используется наркодельцами как транзитная для перевозки наркотиков так называемым "афганским" и "балканским" путями, о чем свидетельствует перевозка через украинские границы героина и кокаина гражданами Вьетнама, Ирана и Пакистана, задержанных в Германии, Дании и Голландии.

Наблюдается также рост преступлений, связанных с наркотиками. Таких преступлений было зарегистрировано в 1990 г. - 7100; 1991 г. - 11351; 1992 г. - 14678; 1993 г. - свыше 25 тыс.; 1994 г. - свыше 27 тыс.; 1995 г. - 38142. Увеличилось число преступлений, совершенных в группах, в состоянии наркотического возбуждения, а также ранее судимыми лицами. Каждое четвертое такое преступление совершается женщинами.

Особенной негативной чертой современного незаконного оборота наркотиков является то, что его качественную характеристику существенно определяют все более усиливающиеся профессионализм и организованность, консолидация преступной среды в сфере нелегального оборота наркотических средств с выделением в нем исполнительских, посреднических, руководящих звеньев, разделение сфер и зон влияния между отдельными преступными сообществами, сращивание их с зарубежными торговцами наркотиков, что определяет существование и интенсивное развитие в Украине организованного наркобизнеса. Эта преступная деятельность проникает во многие жизненно важные сферы общества, даже политическую. Правительства некоторых западных

государств прибегают к услугам контрабандистов, превращая контрабанду в метод борьбы за определенные политические цели.

Вместе с тем следует отметить, что криминологическое изучение контрабанды и практики борьбы с нею показало, что общественная опасность этого преступления еще не получила, на наш взгляд, должной социальной оценки. Это выражается в том, что официальные данные не отражают реальных масштабов распространенности контрабанды; о множестве случаев ее совершения просто неизвестно.

Опасность распространения наркотиков, развитие группового наркобизнеса, его интернационализация, рост распространения наркотических средств контрабандным путем обязывает к объединению межгосударственных усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, подписанию соответствующих соглашений между правоохранительными органами стран СНГ и других государств, совершенствованию законодательства. Законодатель Украины определил отдельным составом (ст. 70¹ УК) контрабанду наркотических средств, психотропных веществ или прекурсоров.

Несмотря на то, что контрабанда отнесена к категории тяжких преступлений, обладает, несомненно, высокой степенью общественной опасности и распространенности, это преступление в науке уголовного права, в криминологии не получило должной теоретической разработки. Достаточно сказать, что до сих пор нет ни одной монографической работы, посвященной исследованию данного состава преступления, его специфических особенностей, его криминологической характеристике. Это обстоятельство, видимо, объясняется тем, что контрабанда отнесена к подследственности органов службы безопасности, деятельность которых, в том числе и при расследовании этих преступлений, в значительной мере носит закрытый характер. Выполнение функций борьбы с незаконным оборотом наркотиков осуществляется во

взаимодействии с другими оперативными службами МВД, Службы безопасности. Таможенным комитетом, Госкомкордоном Украины. Понятно, что трудность сбора эмпирических материалов, проведения криминологических и социологических исследований, анкетирование практических работников во многом повлияли на то, что контрабанде, как преступлению, не уделялось должного внимания в научных работах по криминологии и уголовному праву, в том числе и в открытых диссертационных исследованиях.

Следует, однако, отметить, что состав контрабанды в той или иной степени все же подвергался теоретико-практическому исследованию. В 80-е годы были защищены две кандидатские диссертации в Российской Федерации Н. В. Качевым и Ю. И. Сучковым по актуальным вопросам оперативно-розыскной деятельности (носили закрытый характер). Разработка вопросов контрабанды осуществлялась М. П. Карпушиным, В. А. Владимировым, П. С. Матьшевским, Н. В. Володько, А. Ф. Бантышевым. В 1992 году в Украине защищена кандидатская диссертация Д. Д. Давитадзе "Уголовная ответственность за контрабанду".

Если не считать отдельных крайне редко публикуемых журнальных статей, указанными источниками ограничивается тот научно-информационный материал о контрабанде вообще и контрабанде наркотиков, в частности.

Следует также отметить и то, что не уделялось должного внимания этим проблемам и в опубликованной судебной практике Верховного Суда Украины по конкретным уголовным делам данной категории. Это следует расценивать как существенный пробел в праворазъяснительной судебной-следственной практике.

Рост распространенности незаконного оборота наркотиков и контрабандной активности в связи с резким увеличением потоков лю-

дей и грузов, пересекающих государственную границу Украины, осуществление комплексных мер противодействия распространению наркотиков и связанной с ними преступности наркодельцов, противодействия межрегиональному и международному наркобизнесу и другие вопросы определили актуальность избранной темы диссертационного исследования.

Исследование построено на сравнительном анализе уголовно-правовой базы и правоохранительной практики борьбы с контрабандой наркотиков в Украине и Таджикистане.

Объектом исследования является контрабанда наркотических средств, как социально-правовое явление, обладающее конкретным содержанием и специфическими признаками (социальными, правовыми, криминалистическими), отличающими его от иных явлений социальной реальности.

Предметом диссертационного исследования выступают теоретические положения и законодательная дефиниция, определяющие понятие контрабанды наркотических средств, те количественные и качественные признаки, которые характеризуют состояние, структуру и тенденции анализируемого явления, криминологическая характеристика лиц, осуществляющих контрабанду наркотических средств, детерминанты анализируемого явления, а равно правоприменительная практика органов, осуществляющих борьбу с контрабандой наркотических средств.

Цели и задачи исследования. Цель исследования состоит в том, чтобы комплексно, с позиции криминологии, уголовного права, социологии, основываясь на системном подходе, осуществить анализ действующего законодательства об ответственности за контрабанду наркотиков, изучить правоприменительную практику по данной проблеме, разработать и внести предложения по совершенствованию

уголовного закона, предусматривающего наказуемость за данное преступление, внести предложения по совершенствованию специально-криминологического предупреждения распространения наркотиков путем контрабанды.

Для реализации указанной цели выполнены следующие задачи:

- дана общая социально-правовая характеристика контрабанды как преступления, раскрыты специфические черты ее общественной опасности в современных условиях;
- рассмотрены законодательно-конструктивные особенности признаков контрабанды наркотиков в законодательстве Украины и Республики Таджикистан;
- дана криминологическая характеристика контрабанды наркотиков и личности контрабандиста;
- раскрыты основные причины и условия, способствующие росту контрабандной активности в распространении наркотиков;
- рассмотрены место и роль уголовного закона в предупреждении контрабанды наркотиков;
- исследована роль и значение международного контроля в предупреждении незаконного оборота наркотических средств;
- проанализирована деятельность правоохранительных органов Украины и Таджикистана в борьбе с контрабандой наркотиков;
- разработаны и внесены предложения по совершенствованию уголовного закона Республики Таджикистан об ответственности за контрабанду наркотиков, а также сформулированы рекомендации по предупреждению незаконного оборота наркотиков, в том числе и осуществляемого контрабандным путем.

Методологическую и методическую основу исследования составляют положения социологической науки о сущности общественных отношений, их содержании, структуре и роли права в

жизнедеятельности общества как необходимого инструмента охраны его наиболее важных интересов. Автор исследования руководствовался диалектическим методом познания социальных и правовых явлений и процессов, так или иначе относящихся к предмету его темы. Кроме этого, в процессе исследования применялись и такие научные методы, как системный, исторический, логико-юридический, статистический.

Обоснованность сформулированных в диссертации теоретических положений и выводов, рекомендаций по криминологическому предупреждению контрабанды наркотиков опирается на определенную эмпирическую базу. Исследованы уголовные дела о контрабанде наркотиков, рассмотренные судами Украины и Республики Таджикистан за пятилетний период с 1991 по 1995 год включительно. Всего было изучено в Украине более 200 уголовных дел на 217 обвиняемых в совершении контрабанды наркотиков, в Республике Таджикистан - 42 уголовных дела на 58 обвиняемых, а также другие материалы, касающиеся исследуемой проблемы. Использован личный опыт работы диссертанта в органах МВД Республики Таджикистан, ведущих борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

Научная новизна исследования состоит прежде всего в том, что:

- настоящая диссертация является первым открытым монографическим исследованием проблем борьбы с незаконным оборотом наркотиков путем контрабанды, выполненной на базе обобщения и сравнительного анализа практики борьбы с данным посягательством в Украине и Республике Таджикистан;

- проанализирована качественная характеристика современного незаконного оборота наркотиков, состоящая в усилении профессионализма и организованности, консолидации преступной среды в сфере нелегального оборота наркотических средств;

- с учетом новых реалий развития общества выявлены и проанализированы причины и условия, способствующие контрабандной активизации в распространении наркотических средств;

- дана новая интерпретация законодательно-конструктивных особенностей контрабанды наркотиков, ее нормативной структуры с учетом квалифицирующих признаков, предусмотренных законом;

- обосновывается ряд предложений, направленных на совершенствование борьбы с контрабандой наркотиков, на взаимодействие правоохранительных органов, использование зарубежного опыта борьбы с незаконным оборотом наркотиков;

- сформулированы предложения по совершенствованию уголовного закона в Республике Таджикистан об ответственности за контрабанду наркотиков, в котором учтена различная степень общественной опасности отдельных разновидностей контрабанды;

- существенную новизну проделанной работе придает и то, что она подготовлена с учетом внесенных в 1995 году изменений и дополнений в уголовное законодательство и на основе анализа опыта борьбы с контрабандой наркотиков в Украине и Таджикистане это позволило сформулировать ряд предложений, представляющих интерес для теории и практики борьбы с указанным преступлением.

Положения, выносимые на защиту. В результате проведенного исследования сформулирован ряд теоретических положений, а также вытекающих из них законодательных предложений и адресованных правоохранительным органам практических рекомендаций, основные из которых и выносятся на защиту:

- полнее выявлены поражаемые контрабандой наркотиков различные сферы социально-экономической жизни общества, что создает целостную картину конкретных проявлений общественной опасности дан-

ного преступления, справедливо отнесенного законодательством Украины и Таджикистана к категории тяжких;

- основным назначением системы уголовно-правовых и криминологических мер борьбы с контрабандой наркотиков является охрана общественных отношений, обеспечивающих здоровье населения от преступных посягательств. Этот момент необходимо учитывать при определении места соответствующих уголовно-правовых норм в системе УК;

- предлагается и обосновывается описание параметров криминологической и криминалистической характеристик преступной контрабанды, связанной с незаконным оборотом наркотиков;

- обосновывается предложение о внедрении в современную политику борьбы с незаконным оборотом наркотиков трех принципов: жесткая позиция по отношению к распространению наркотиков, и особенно контрабандным путем, фактическая легализация потребления слабодействующих наркотиков и создание сети учреждений по оказанию помощи наркоманам. Это следует учитывать и при проведении дифференцированной уголовной политики;

- вносится предложение о необходимости дополнения составов контрабанды наркотиков признаками "должностным лицом с использованием служебного положения";

- вносятся предложения о методах формирования единообразной судебно-следственной практики в интересах повышения эффективности правоприменения и предупреждения контрабанды наркотиков;

- на основе проведенного исследования сформулирован проект соответствующей уголовно-правовой нормы в УК Республики Таджикистан об ответственности за контрабанду наркотиков;

- обосновываются рекомендации по выбору наиболее эффективных направлений и форм взаимодействия правоохранительных органов и

сфере уголовно-правовой и криминологической борьбы с контрабандой наркотических средств.

Теоретическая и практическая значимость диссертации заключается в том, что ее выводы и предложения: дополняют теоретическую базу в обстоятельном комментировании на основе современной концепции уголовно-правовой и криминологической политики юридических терминов и признаков состава контрабанды наркотиков; создают предпосылки криминологического анализа причин и условий, способствующих совершению этого вида преступления и разработке рекомендаций по его эффективному предупреждению при осуществлении взаимодействия и координации действий участников борьбы с распространением наркотиков путем контрабанды. Предложения по совершенствованию ст. 76 УК Республики Таджикистан могут оказаться полезными для работы над проектом нового УК.

Апробация результатов исследования. По результатам исследования подготовлены и направлены в Президиум Верховного Совета РТ предложения по совершенствованию уголовного законодательства в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, в т.ч. их контрабанды. Диссертация обсуждалась на заседаниях кафедры криминологии Украинской академии внутренних дел, ее основные положения отражены в двух опубликованных статьях, освещены автором в выступлениях на научно-практических конференциях в Украинской академии внутренних дел в 1994 и 1995 годах и используются в учебном процессе Украинской академии внутренних дел и Таджикской высшей школы МВД РТ в курсе "Криминология и профилактика преступлений".

Структура и объем диссертации, последовательность изложения обусловлены целью и задачами исследования, методологией познания анализируемого явления, а также стремлением создать целостное впечатление об общественной опасности в современных условиях

распространения наркотических средств контрабандным путем. Диссертация состоит из введения, двух глав (семи параграфов), заключения и списка использованной литературы.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, характеризуется степень ее разработанности; определяются объект, предмет, цель и задачи исследования, а также методологические основы и использованная научно-техническая и эмпирическая база; подчеркивается научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы, данные об апробации и внедрении ее результатов.

Глава первая - "Правовая и криминологическая характеристика контрабанды наркотических средств" посвящена уяснению социально-юридической природы исследуемого преступления.

В параграфе первом дается общая социально-правовая характеристика контрабанды как тяжкого преступления и контрабанды наркотиков, в частности, дается краткий исторический очерк изучаемых деяний, прослеживается становление контрабанды, которая особенно в современных условиях приобрела широкий международный характер и, как показывает судебная статистика, имеет стабильную тенденцию к расширению своих масштабов.

Необходимость уголовно-правового запрета контрабанды наркотиков в уголовном законодательстве определяется рядом факторов, среди которых выделены:

- а) медицинские;
- б) социально-экономические; криминологические (их распространенность, динамика);
- в) социально-психологические (определенный уровень общественного сознания и психологии).

Касаясь рассмотрения первой группы факторов, автор отмечает, что общественная опасность анализируемых преступлений состоит в расширении круга потребителей наркотиков, увеличении масштабов распространения наркомании. Подчеркивается, что информация, поступающая из милицейской статистики, данных службы здоровья и результатов эпидемиологических исследований не показывают истинных масштабов распространения наркомании. Статистические данные службы здоровья, например, касаются только тех лиц, которые подлежат лечению в больницах или консультационных пунктах. Однако количество мест в больницах не позволяет охватить всех лиц, нуждающихся в лечении. Милицейские данные касаются только случаев нарушения законов, связанных с наркоманией. Раскрываемость таких преступлений достаточно низка и составляет от 1 до 10%. Данные, получаемые на основании социологических исследований, являются ограниченными и касаются только тех лиц, которые имели контакты с наркотиками, а не лиц, постоянно употребляющих наркотики. Сейчас в Украине по экспертным оценкам более 500 тысяч наркоманов и лиц, потребляющих наркотические средства, часть из которых проходили консультативное лечение через медицинские и неврологические пункты, а более 40 тысяч из них были госпитализированы. Контрабанда наркотиков, как свидетельствует изучение проблемы, связано с перемещением "тяжелых" наркотиков (героин, кокаин и др.), которые значительно пагубнее влияют на здоровье человека.

Анализ социально-экономических факторов позволяет утверждать о причинении контрабандой наркотиков колоссального материального ущерба обществу и государству, поскольку в нелегальный оборот отвлекаются и присваиваются наркодельцами большие денежные средства. Мировые масштабы контрабанды наркотиков характеризуются резким увеличением их численности, в том числе и в Украине, расшире-

нием географии и масштабов преступной деятельности, использованием достижений современных технологий по переработке наркосырья, организованным характером и преступным профессионализмом поведения контрабандистов.

Анализируя социально-психологические факторы, автор исходит из предположения о том, что эффективность уголовно-правового запрета во многом зависит от его соответствия нравственным представлениям соответствующего общества. Международная общественность, обеспокоенная ростом контрабанды наркотиков, борьбу с этим преступлением признает в качестве первоочередной, призывая все государства активно участвовать в международных органах, решении проблем по его предупреждению.

Во втором параграфе рассматриваются конструктивные особенности нормативного закрепления признаков контрабанды наркотиков в законодательстве Украины и Таджикистана. Кроме исторического аспекта формирования указанного состава преступления, автор исследует его признаки. На основе обобщения материалов судебно-следственной практики в диссертации анализируются такие квалифицирующие признаки контрабанды наркотиков как незаконное перемещение через границу с сокрытием от таможенного контроля, использование тайников и других способов сокрытия, совершение преступления повторно, либо в крупных размерах, должностным лицом с использованием служебного положения; контрабанда, совершенная особо опасным рецидивистом, организованной группой, совершение контрабанды наркотиков в особо крупных размерах.

В рамках исследования данного вида преступления в диссертации рассматриваются дискуссионные в теории и практике вопросы квалификации по совокупности преступлений - соответственно контрабанды и таких признаков как подлог документа или контрабанда,

совершенная должностным лицом с использованием служебного положения и др. Диссертант предлагает новую конструкцию ст. 76 УК Республики Таджикистан, используя опыт законодательства Украины, но вместо термина "служебное положение", допускающее расширительное толкование, предлагает более точную нормативную формулу - "служебные полномочия", то есть совокупность прав и обязанностей должностного лица, составляющих его компетенцию.

Третий параграф посвящен криминологической характеристике контрабанды наркотических средств и лиц, ее совершающих. На основе анализа уголовных дел, другой информации, полученной в ходе исследования деятельности правоохранительных органов, таможенной службы Республики Таджикистан и Украины, автор отмечает значительный рост преступной контрабанды наркотиков. Фундаментальные изменения на территории бывшего СССР привели к тому, что потребление наркотиков значительно увеличилось. Серьезную опасность представляет для стран СНГ среднеазиатский регион, как производитель наркотиков, сравнимый по масштабу с Колумбией. Установлено, что маршруты контрабанды наркотиков начинаются в долине Чу и охватывают практически все страны Содружества. Перемещаются наркотики как органического, так и синтетического происхождения. Ежегодно в странах Средней Азии уничтожается в среднем 350-400 га опиумного мака и конопли, конфисковывается у контрабандистов по несколько тонн опиума и марихуаны и это по экспертным оценкам составляет лишь 10-15% от истинных масштабов транспортировки наркотиков через территорию Российской Федерации, Украины и других стран. Возникла также проблема, связанная с изготовлением в Украине в подпольных условиях синтетических наркотических веществ с привлечением к этой преступной деятельности безработных высококвалифицированных

специалистов. В Украине появились структуры организованного наркобизнеса, которые имеют связи с международной наркомафией.

Изучение уголовных дел и других материалов, связанных с контрабандой наркотиков в Республике Таджикистан и Украине показало, что контрабандистами наркотиков являются в основном граждане стран СНГ, лица без гражданства и иностранные граждане, которые заметно реже привлекаются к уголовной ответственности. Ежегодно на границах Украины задерживается 200-250 перевозчиков наркотиков на различных направлениях: граждан Республики Молдова, Азербайджана, Армении, Беларуси, России и стран африканского континента. Особой категорией наркодельцов являются также бывшие граждане СССР, проживающие ныне в США, Канаде или странах Латинской Америки, ставшие наркокурьерами или посредниками международных наркосиндикатов. Участниками преступных сообществ наркодельцов в границах СНГ являются также цыганские группы с хорошо налаженной и законспирированной цепочкой перемещения наркотиков.

Характеризуя личность контрабандиста наркотиков по изученным уголовным делам и иным материалам, следует отметить, что среди них 62,8% - преступление совершили впервые, только одним из десяти участников контрабанды была женщина, 80% - имели среднее и высшее образование, более 60% - лица в возрасте до 30 лет, 29% - на момент совершения преступления - не учились и не работали. 70% контрабандистов наркотиков наркотических средств не употребляли.

В диссертации дается криминологический анализ выявленных организованных преступных группировок, занимавшихся наркобизнесом и контрабандой наркотиков.

В четвертом параграфе исследуются причины и условия, порождающие распространение наркотических средств контрабандным путем. Автор выделяет три группы обстоятельств, которые порождают или

способствуют активизации контрабанды наркотиков: социально-психологические, организационно-управленческие и культурно-воспитательные, которые привели к количественному росту потребителей наркотиков и в этой связи создали рынок наркотиков, действующий в соответствии с определенными экономическими законами и в который включился международный наркобизнес.

В диссертации отмечаются и такие обстоятельства, которые связаны с недостатками уголовно-правового регулирования борьбы с распространением наркотиков, малоопытностью работников правоохранительных органов и таможенной службы по выявлению и раскрытию указанных преступлений, недостатками взаимодействия с правоохранительными органами других стран по изобличению главных виновников незаконного оборота наркотиков, нередко связанных с высокими должностными лицами государственных структур, правоохранительных органов и политическими деятелями.

Активизации контрабандного перемещения наркотиков способствовало, по мнению диссертанта, расширение и демократизация международных связей; несоответствие организационно-структурной основы правоохранительных органов задачам борьбы с контрабандой наркотиков; либерализация пограничного режима въезда и выезда; недостаточная борьба с распространением наркотиков внутри страны и др.

Вторая глава "Уголовно- правовые и криминологические меры предупреждения контрабанды наркотиков" посвящена анализу правовых и криминологических мер предупреждения контрабанды наркотических средств.

В первом параграфе рассматривается место и роль уголовного закона в предупреждении незаконного оборота наркотиков, анализируются конкретные методы уголовно-правового предупреждения, пре-

дусмотренные уголовным законодательством и, прежде всего, методы уголовной ответственности и стимулирования, а также уголовное наказание, которое, по мнению диссертанта, преобладает и должно впредь оставаться основным методом данного вида предупредительного воздействия на незаконный оборот наркотиков. Исследуется предупредительное воздействие уголовного закона через ряд элементов конкретной правовой деятельности, в качестве которых выступают:

а) законодательная деятельность; б) уголовно-правовое информирование; в) обнаружение преступлений; г) рассмотрение уголовных дел судом; д) исполнение уголовного наказания.

Автор отмечает, что уголовно-правовые средства предупреждения незаконного оборота наркотиков интегрированы в систему криминологической профилактики, находятся в тесном взаимодействии между собой. Обосновывается идея подготовки и принятия Закона о предупреждении незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, в котором нашли бы свое отражение как уголовно-правовые, так и криминологические средства борьбы с наркотизмом, как важнейших факторов сдерживания или распространения и незаконного потребления наркотических средств. Реализация указанных направлений должна предусматривать проведение оперативно-розыскных, таможенных, судебно-административных и финансово-ревизионных мероприятий, в том числе: укрепление подразделений, занятых непосредственно борьбой с преступностью в сфере незаконного оборота наркотиков, подготовленными кадрами, современной техникой, методикой обнаружения наркотических средств, их качественного и количественного анализа; сотрудничество с зарубежными и международными правоохранительными органами и организациями, занимающимися борьбой с наркобизнесом, а также его правовое и организационное обеспечение.

Во втором параграфе исследуются вопросы деятельности правоохранительных органов по предупреждению контрабанды наркотических средств во взаимодействии с другими субъектами общепредупредительной и координационной деятельности в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Отмечается, что в целом государство держит под контролем создавшееся положение с распространением наркотиков в стране, их проникновением из-за рубежа, и своей координационной деятельностью направляет усилия всех государственных структур, и, прежде всего, правоохранительных органов, на проведение крупномасштабных операций с участием Генеральной прокуратуры, МВД СБУ, пограничных войск, таможенной службы, а также специальных подразделений МВД и СБУ с тем, чтобы достичь радикального перелома с усиливающейся наркотизацией населения, с ростом незаконного оборота наркотиков, в т.ч. и усиливающейся их контрабандой.

Так, если в 1991 году на границе Украины было пресечено 60 случаев контрабанды наркотиков, то в 1995 г. их было пресечено около 500, причем большинство при вывозе из Украины. Наибольшее количество их выявлялось в пассажирских поездах, легковых автомобилях, следующих транзитом через Украину в страны Европы.

Анализ практики правоохранительных органов свидетельствует, что наиболее эффективные результаты в выявлении контрабанды наркотиков наблюдаются в тех регионах, где подразделения по борьбе с контрабандой наркотиков взаимодействуют с другими правоохранительными органами, при тщательном планировании операций на основе информации, полученной от силовых ведомств, имеющих право на оперативно-розыскную деятельность. Эффективным средством в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, наркобизнесом является проведение

силами заинтересованных министерств и ведомств общих оперативно-профилактических мероприятий.

В работе анализируется правоохранительная практика подразделений СБУ, МВД, Таможенного комитета, прокуратуры и суда по выявлению случаев контрабанды наркотиков, расследованию и рассмотрению в судах уголовных дел по контрабанде.

В третьем параграфе исследуется роль международного контроля в предупреждении контрабанды наркотических средств. Автор прослеживает путь становления системы органов и организаций международного контроля над наркотическими средствами с начала XX века и ее нормативно-правовой основы, в т.ч. и международно-правовых актов антинаркотического направления, к которым присоединилось большинство государств мира. Особую роль в борьбе с незаконным оборотом наркотиков занимают Международная организация уголовной полиции (Интерпол) и Совет таможенного сотрудничества (СТО), функциональную деятельность которых характеризует автор исследования. Анализируется нынешнее состояние сотрудничества национальных спецслужб европейских стран, в т.ч. и Украины, по координации борьбы с наркобизнесом, освещается передовой международный опыт в противодействии распространению наркотических средств в США, Канаде, Латинской Америке, Европейских странах. Подчеркивается, что усиливающееся международное сотрудничество в сфере борьбы с незаконным распространением наркотиков привело к унификации правовой регламентации этой борьбы и на внутригосударственном уровне в Украине, Таджикистане и других странах СНГ. Международный контроль за незаконным распространением наркотических средств требует совершенствования, ибо опыт борьбы с контрабандой свидетельствует, что значительная часть этих средств все же проникает через государственную границу и достигает потребителей.

В заключення, завершаючому дисертацію, излагаються теоретичні висновки, резюмуючі результати проведеного дослідження, а також практичні рекомендації, направлені на підвищення ефективності уголовно-правової та кримінологічної боротьби з незаконним оборотом наркотиків, в т.ч. і їх контрабандою. Пропонується редакція проекту нової норми про контрабанду наркотиків в УК Республіки Таджикистан.

Основні положення дисертації відображені в наступних друкованих працях:

1. Кримінологічні та правові аспекти розповсюдження наркотиків контрабандним шляхом // Наукові розробки академії - вдосконалення практичної діяльності та підготовки кадрів органів внутрішніх справ. Матеріали науково-практичної конференції 1-2 лютого 1994р. Українська академія внутрішніх справ. - КИЇВ, 1994. -С. 204-209 (у співавторстві).

2. Основні тенденції розповсюдження наркотиків контрабандним шляхом та його попередження // Удосконалення кримінального законодавства. Збірник наукових праць.-Київ,1995.-С.152-160.

3. Правові та кримінологічні проблеми боротьби з контрабандою наркотиків // Збірник наукових праць ад'юнктів і докторантів УАВС. - КИЇВ, 1996..

Гадойбоев С. А. Кримінально-правові і кримінологічні заходи попередження контрабанди наркотиків.

Дисертація у вигляді рукопису на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук зі спеціальності 12.00.08 — кримінальне право і кримінологія; кримінально-виконавче право. Українська академія внутрішніх справ — Київ, 1996 р.

В дисертації досліджуються проблеми боротьби з контрабандою наркотичних засобів в Україні і Республіці Таджикистан. Аналізуються причини та умови розповсюдження цього небезпечного явища, взаємодія правоохоронних органів у боротьбі з незаконним обігом наркотиків, роль міжнародного контролю у протидії розповсюдженню наркотизації населення. Вносяться і обґрунтовуються конкретні пропозиції по удосконаленню кримінального законодавства та діяльності правоохоронних органів у попередженні контрабанди наркотиків.

Ключові слова: контрабанда наркотичних засобів, наркобізнес, попередження розповсюдження наркотиків.

Gadoyboyev S. A. Criminal, legal and criminological ways of preventing drugs trafficking.

Thesis on J. D., speciality 12.00.08 — criminal law and criminology; criminal-executive law. Ukrainian Inferior Academy — Kiev, 1996.

The thesis studies problems of drugs trafficking in Ukraine and Republic of Tajikistan. It analyses reasons and conditions of spreading of this dangerous phenomenon, cooperation of the law enforcement agencies in the combating illegal circulation of drugs, the role of international control over spreading of drugs abuse among the population. The proposala on improvement of criminal legislation and law enforcement agencies activities concerning the preventing of drugs trafficking are given in the thesis.

Сдано на производство 25.09.96 г. Подписано в печать 26.09.96 г.
Формат 60×84/16. Объем 1 п. л. Зак. № М1143. Тираж 100.

ГП типографія МВД України

AB 35.610

[The following text is extremely faint and largely illegible. It appears to be a document with multiple paragraphs of text, possibly a report or a letter. Some words and phrases are difficult to discern, but the structure suggests a formal document.]