НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК УКРАИНЫ
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА им. В.М. КОРЕЦКОГО

На правах рукописи

МД. РАХМАТ УЛЛАХ

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГАТТ/ВТО

Специальность 12. 00. 11 — международное право

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание научной степени
кандидата юридических наук

Киев - 1997

341

АВ 36.861

ЛННБ України ім.В.Стефаника
00761010 (F)

Диссертацией является рукопись

Работа выполнена на кафедре [illegible] института международных отношений Киевского [illegible] Тараса Шевченко

Научный руководитель — кандидат юридических наук, доцент
МУРАВЬЕВ ВИКТОР ИВАНОВИЧ

Официальные оппоненты:

— доктор юридических наук, профессор
ВЫСОЦКИЙ АЛЕКСАНДР ФЕДОРОВИЧ

—кандидат юридических наук
МЕЩЕРЯК СЕРГЕЙ СЕРГЕЕВИЧ

Ведущая организация: — **КИЕВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

Защита состоится "21" марта 1997 г. на заседании специализированного ученого совета Д 50.24.03 по защите диссертаций на соискание научной степени доктора юридических наук в Институте государства и права им. В.М. Корецкого Национальной академии наук Украины по адресу:
252001, г. Киев, ул. Трехсвятительская, 4.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке института.
Автореферат разослан "14" февраля 1997 г.

Ученый секретарь
специализированного ученого совета УСЕНКО И.Б.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность и степень исследованности тематики диссертации.

Социально-экономические изменения второй половины XX столетия имеют не только глубокую политическую основу, но и вызваны также глобализацией экономической жизни человечества. В результате в рамках современного международного правопорядка формируется целостный механизм мировой экономики, вне которого не может развиваться в настоящее время ни одно государство. Это ведёт к углублению и унификации экономических интеграционных процессов, вызывая к жизни новые формы организационного единства государств в данной сфере международных отношений. Особое значение в этой области имеет деятельность Организации Объединенных Наций (ООН), а также Международного Валютного Фонда (МВФ), Международного Банка Реконструкции и Развития (МБРР), Конференции ООН по Торговле и Развитию (ЮНКТАД) и других организаций.

В процессе мировой экономической интеграции государства пересматривают свое отношение к международным организациям, призванным решать важные экономические проблемы, стоящие перед человечеством, прежде всего в сфере международной торговли. Активное участие в работе международных экономических организаций позволяет государствам интегрироваться в мировые хозяйственные отношения, занять достойное место в мировом разделении труда, уменьшить издержки при разрешении глобальных проблем, а в некоторых случаях получить финансовую поддержку, необходимую для дальнейшего развития экономики.

Важное место в этих процессах занимает проблема гармонизации внутригосударственных правовых норм со стандартами международной практики.

Участие в международных экономических организациях принципально важно для развивающихся стран, так как с их помощью они могут более эффективно отстаивать собственные политические и экономические интересы, успешно решать проблемы, оставшиеся в наследство от колониального прошлого.

Международные экономические организации — один из наиболее динамично развивающихся институционных механизмов международного сообщества, характеризующийся гибкостью и высокой степенью приспособляемости к реальным процессам международного сотрудничества. Представляя собой наиболее прогрессивную форму современных межгосударственных отношений, они стали важнейшим фактором объединения усилий, направленных на решение определенных задач с использованием их организационно-правового механизма.

ЛНБ ім. В. Стефаника
АН України

Наряду с ООН все возрастающее значение приобретает деятельность такой международной экономической организации как Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле/Всемирная Торговая Оргакизация (ГАТТ/ВТО). В конце 40-х годов международное сообщество столкнулось с необходимостью создания новой системы регулирования международных торговых отношений, которая мыслилась как единство многосторонних прав и обязанностей государств, выраженных в общедемократических международно-правовых принципах и нормах. Её основной целью было недопущение возврата к доминированию в мировой торговле двусторонних договорных отношений, которые в некоторых случаях давали возможность более сильному партнёру навязывать свою волю более слабому.

Генеральное Соглашение по Тарифам и Торговле (ГАТТ), оформленное в конце 40-х годов, представляло собой особый институционный механизм, входящий в международную правовую систему и регулирующий большую часть мировой торговли. В таком состоянии ГАТТ существовало 46 лет, трансформировавшись в 1994 г., во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Соглашение явилось ядром того, что можно назвать основой системы многостороннего регулирования торговых отношений. Его многосторонность, в отличие от существующих в международной торговле универсальных договорных инструментов, состояла в том, что система нормативного регулирования, установленная Генеральным Соглашением, по сути выходила за рамки членства в ГАТТ как такового. Это происходило постольку, поскольку двусторонние торговые соглашения между членами ГАТТ и другими государствами (не участниками ГАТТ, особенно развивающимися странами) обычно строились на основе принципов и подходов Генерального Соглашения.

ВТО, созданная в результате многосторонних переговоров 1986-1994 гг., проходивших в рамках Уругвайского раунда, призвана выполнять те же функции, что и ГАТТ, т.е. стать логическим продолжением его деятельности на новом этапе международных экономических отношений. В соответствии с Соглашением об учреждении ВТО и приложениями к нему (правовые соглашения, договоренности и другие документы) сфера деятельности новой международной организации охватывает торговлю товарами и услугами, а также вопросы торговых аспектов прав интеллектуальной собственности, т.е. практически всю сферу международной экономической деятельности государств. Поэтому изучение международно-правового механизма ВТО важно не только с теоретической точки зрения в целях уяснения роли этой организации в развивающемся мировом правопорядке, но и с практической — в плане

интеграции новых государств в систему деятельности ВТО.

Бангладеш, являющаяся членом ГАТТ со времени получения независимости в 1972 г. и автоматически ставшая членом ВТО, до сих пор не смогла эффективно интегрироваться в систему этой организации, ввиду сложных внутренних политических и социально-экономических проблем.

Для Украины, осуществляющей кардинальное реформирование своего экономического механизма, вхождение в мировую рыночную систему через участие в международных экономических организациях имеет первостепенное значение. Тем более, что в силу известных политико-экономических причин Украина не являлась членом ГАТТ. Сейчас в Украине усиленно обсуждается эта проблема и предпринимаются конкретные действия по вступлению страны в ВТО.

В прежней советской юридической науке проблемам деятельности ГАТТ уделялось мало внимания, что было результатом настороженного отношения СССР к международным экономическим организациям, содействовавшим развитию рыночных отношений между государствами. Длительное время в СССР деятельность ГАТТ оставалась на периферии научных исследований, в то время как западные ученые уделяли большое внимание данной проблематике, в частности Д.Джексон, Р.Штер, Б.Хокман и другие.

На Украине и в странах СНГ общими проблемами развития международных организаций занимались: М.М.Богуславский, Г.Е.Бувайлик, В.Г.Буткевич, В.А.Василенко, Г.М.Вельяминов, С.А.Войтович, А.Ф.Высоцкий, О.Г.Зайцева, И.И.Лукашук, С.А.Малинин, Г.И.Морозов, В.И.Муравьев, В.Ф.Опришко, Е.Т.Усенко, В.В.Фомин, Е.А.Шибаева, Ю.М.Юмашев, М.В.Яновский и другие, но деятельность ГАТТ/ВТО специально не изучалась.

В свете вышеизложенного представляется весьма актуальным проведение исследования, посвященного анализу международно-правового регулирования деятельности ВТО как важнейшей международной экономической организации.

<u>Цель и основные задачи диссертационного исследования</u>.

Целью диссертационного исследования является системный анализ роли ГАТТ в развитии современных экономических отношений, определение характера правового механизма деятельности ВТО как универсальной международной экономической организации, а также освещение деятельности Бангладеш в рамках ГАТТ/ВТО и отношений ВТО с Украиной.

В соответствии с указанной целью в диссертации сосредоточено внимание на выполнении следующих задач:

— исследовании правовой природы и содержания международных

документов, оформивших ГАТТ;

— исследовании проблемы определения юридического статуса ГАТТ (многосторонний договор или международная организация).

— анализе содержания и предмета обсуждения, а также документов, принятых в ходе ведения многосторонних переговоров (так называемых раундов) в рамках ГАТТ;

— анализе торгово-экономической политики ГАТТ/ВТО в отношении развивающихся стран, составляющих большую часть членов данной организации;

— системном анализе правовой природы ВТО как универсальной международной торговой организации;

— изучении членства Бангладеш в ГАТТ/ВТО и пути активизации ее деятельности в этой международной организации;

— анализе отношений ГАТТ/ВТО с Украиной.

Объектом диссертационного исследования является специальная область международно-правовых отношений, связанная с деятельностью ВТО, положившей начало формированию новой практики международной торговли, что нашло выражение в создании в рамках ВТО соответствующих контрольных механизмов.

Предметом данного диссертационного исследования являются международно-правовые нормы, применяемые в процессе регулирования международной торговли в рамках ВТО.

Методологическая и теоретическая основа диссертации.

Методологической основой диссертации являются общепризнанные в правовой науке методы, которые содействуют всестороннему раскрытию содержания международно-правовых механизмов. В процессе работы над темой были использованы формально-юридический, системный, сравнительно-правовой, историко-правовой, социологический и другие методы исследования.

В диссертационном исследовании использовались труды украинских правоведов, юристов-международников из стран СНГ, ученых из США, а также юристов и экономистов из Бангладеш. В процессе исследования автор опирался на основные научные положения и выводы, содержащиеся в трудах М.М.Богуславского, Г.Е.Бувайлика, В.Г.Буткевича, В.А.Василенко, Г.М.Вельяминова. С.А.Войтовича, А.Ф.Высоцкого, С.А.Иванова, И.С.Крылова, И.И.Лукашука, С.А.Малинина, Г.И.Морозова, В.Моравецкого, В.И.Муравьева, В.Ф.Опришко, Г.И.Тункина, Е.Т.Усенко, В.В.Фомина, Е.А.Шибаевой, Ю.М.Юмашева, И.И.Яковлева и др.

Проанализированы работы таких ученых западных стран, как Л.М. Голдрич, Д. Джексон, В. Дмитриевич, М. Поточный, М.О. Хадсон, Б. Хокман, а также юристов и экономистов из Бангладеш

— Абул Калам Азад, Алтаф Хосаин, М. Джоардар, Икбал, М.Л. Талукдар.

В работе проанализирован ряд документов: Устав ООН, материалы ЭКОСОС, ГАТТ, Соглашение об учреждении ВТО, резолюции и решения Генеральной Ассамблеи ООН, Указы Президента Украины, Постановления Кабинета Министров Украины по вопросу гармонизации ее законодательства с нормами ГАТТ/ВТО и вступлению в ВТО, Year Book of GATT Activities, Basic Instruments and Selected Documents, United Nations Monetary and Financial Conference, United Nations Treaty Serles, Year Book of World affairs, Focus GATT news letters; Focus WTO news letters, договорная практика государств в области мировой торгорвли и т.д.

Теоретическая и практическая ценность диссертации заключается в том, что ее положения и выводы в своей совокупности дают возможность выявить особенности международно-правового механизма деятельности крупнейшей международно-правовой организации ГАТТ/ВТО, регулирующей большую часть мировой торговли. На основе учета специфики деятельности данной организации всякая заинтересованная сторона может получить научные рекомендации по проблемам вхождения в организацию и эффективной деятельности в ее рамках на основе имплементации во внутригосударственном праве международных норм.

Следует выделить такие сферы применения результатов диссертации:

— научно-исследовательскую (в ходе анализа общих закономерностей международно-правового сотрудничества государств в рамках международных организаций);

— правотворческую (в юридическом обеспечении процесса имплементации внутреннего законодательства и международного права);

— правоприменительную (в процессе деятельности государственных органов по развитию сотрудничества с международными организациями, в частности с ВТО. Выводы диссертации нашли практическое применение в работе Министерства внешнеэкономических связей и торговли Украины, Министерства иностранных дел Украины, Министерства финансов Бангладеш, Министерства торговли Бангладеш, а также торгово-промышленной палаты Бангладеш);

— научно-учебную (в ходе преподавания курсов "Международное экономическое право", "Право международных организаций");

— информативно-аналитическую (в работе исследовательских учреждений, занимающихся вопросами деятельности международных

организаций).

Научная новизна диссертации. Данная диссертация является первым в украинской науке международного права (а также и в Бангладеш) исследованием правового механизма деятельности ГАТТ/ВТО как универсальной международной экономической организации в области торговли, являющейся субъектом международного права. В ней анализируются современные аспекты деятельности ВТО как международной организации, регулирующей мировую торговлю товарами, услугами, инвестиционные меры, аспекты прав интеллектуальной собственности, некоторые проблемы деятельности в рамках этой организации Бангладеш, а также взаимоотношения ВТО с Украиной.

Научная новизна исследования выражается в следующих положениях, выносимых на защиту:

— не являясь де-юре международной организацией ввиду отсутствия ряда признаков таковой, ГАТТ в некоторых аспектах своей деятельности выступало международной организацией де-факто;

— в отличие от ГАТТ, ВТО как многосторонняя торговая организация, является субъектом международного права, отвечая всем требованиям, предъявляемым к международным организациям (учреждена на основе международного договора — устава, ее членами являются государства, она обладает собственной волей, имеет коллективные органы и т.д.);

— ВТО является де-факто преемником ГАТТ, продолжает осуществлять функции ГАТТ, а также руководствоваться решениями и процедурами последнего;

— оценка деятельности ВТО как экономической организации, обладающей уникальной по широте компетенцией в области торгово-экономических отношений дает основание предполагать, что в ближайшем будущем ВТО может стать специализированным учреждением ООН в области торговли;

— характер и особенности используемого ВТО механизма разрешения споров, основывающегося на четком определении методов и сроков их разрешения, обеспечивает ее участникам надлежащее выполнение членами ВТО обязательств, установленных в соглашениях Уругвайского раунда;

— отсутствие у ВТО эффективного механизма контроля за реализацией положений, регулирующих ее деятельность, создает опасность разделения стран-членов на две группы: тех, которые выполняют все требования ВТО, и тех, которые не способны выполнять большую их часть.

Апробация, публикация и реализация результатов диссертации.

Материалы и выводы исследования обсуждались на заседаниях кафедры международного права Института международных отношений Киевского национального университета имени Тараса Шевченко, а также докладывались на научно-методологических семинарах, проводимых в указанном институте. Основные положения диссертации были изложены в трех публикациях.

Личный вклад диссертанта в разработку научных проблем, которые выносятся на защиту, состоит в том, что он провел анализ международно-правового механизма деятельности ГАТТ, а также ряда документов, легших в основу создания и деятельности ВТО.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, выводов, приложений и списка использованной литературы. Общий объем работы —198 стр.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность и степень исследованности в науке международного права темы диссертации, определяются ее цель и задачи, дается характеристика объекта, предмета и методологической основы диссертации, показано теоретическое и практическое значение ее основных положений, формулируется научная навизна, а также представлена степень апробации и характер публикаций результатов диссертации.

Первая глава посвящена изучению процесса создания и деятельности Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле, в котором реализовались усилия государств скоординировать сотрудничество государств в сфере торговли в период после Второй мировой войны.

В диссертации показано, что в конце 40-х годов международное сообщество осознало необходимость создания новой системы организации международных торговых отношений взамен традиционного доминирования в торговле двусторонних договоров, предоставляющих возможность более сильному партнеру навязать свои условия более слабому.

В целях упорядочивания процесса международных экономических отношений в 1944 году на конференции в Бреттон-Вудсе (США) был создан Международный Валютный Фонд (МВФ) и Международный Банк Реконструкции и Развития (МБРР), а также была

продекларирована необходимость создания совместного торгового института, который был оформлен в 1947 году в виде многостороннего соглашения — Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле (ГАТТ).

В диссертации рассматриваются наиболее важные принципы ГАТТ, сыгравшие роль базовых в регулировании международной торговли на протяжении полувека и легшие в основу ВТО. Это прежде всего режим наибольшего благоприятствования, общая отмена количественных ограничений по импорту, запрещение демпинга, свобода транзита грузов, национальный режим в отношении внутреннего налогообложения товаров и т.д.

В работе показано, что наиболее значительные достижения в области либерализации международной торговли были достигнуты в ходе многосторонних переговоров или раундов, которых было восемь. Детально проанализированы 6-й, 7-й, 8-й раунды (Раунд Кеннеди, Токийский и Уругвайский) как сыгравшие наиболее важную роль в деятельности ГАТТ.

В ходе раунда Кеннеди 1964-1967 гг. были достигнуты ощутимые результаты в сокращении тарифов и в создании Антидемпингового Кодекса. Отмечается, особое внимание со стороны ГАТТ развивающимся странам, которые составляют большую часть его членов. В диссертации показано, что на протяжение всего существования ГАТТ, её участники предпринимали целенаправленные усилия по созданию условий для обеспечения более благоприятного доступа на мировые рынки развивающихся стран. Для реализации такой политики развитые страны взяли на себя обязательства воздерживаться от введения новых барьеров в отношении экспорта товаров, представляющих особый интерес для развивающихся стран. В рамках ГАТТ был выработан договорно-правовой механизм для проведения конкретных действий, связанных с решением торговых проблем развивающихся стран — "Группа Трех". Для оказания помощи этой группе стран был создан Международный торговый центр, который имел административное соглашение с ГАТТ.

К успехам Токийского раунда (1973-1979 гг.) следует отнести заключение шести соглашении (Кодексов), регламентирующих применение нетарифных мер регулирования торговли; трех секторных соглашений (по говядине, по молочным продуктам, и по торговле гражданскими самолетами), а также четырех "рамочных соглашении", предусматривающих дифференцированый и более благоприятный режим мировой торговли и деятельности самого ГАТТ. Основные результаты данного раунда воплотились в тексте Токийской Декларации, содержащей пакет ежегодных тарифных сокращений, которые

осуществлялись в течение последующих восьми лет.

Как отмечается в работе, в ходе Токийского раунда, были выработаны условия снижения тарифов на тропические продукты в интересах развивающихся стран. Положение Соглашения ГАТТ по государственным закупкам (1979 г.) предусматривало особый режим для развивающихся стран: для них были предусмотрены исключения из Соглашения в отношении субъектов закупок.

Токийская Декларация (п. 6) прямо предусматривает специальные соглашения для потребителей продукции из наименее развитых стран. Ряд специальных положений в целях оказания содействия развивающимся странам был включен в кодекс субсидий, а также в кодекс таможенной оценки, принятых в ходе Токийского раунда ГАТТ. На основе анализа содержания переговорного процесса в ходе Токийского раунда сделан вывод о том, что именно в этот период были достигнуты наиболее весомые успехи в области тарифного режима и упорядочивания системы ГАТТ.

В ходе Уругвайского раунда (1986-1993 гг.), явившегося наиболее результативным этапом в деятельности ГАТТ, внимание стран-участников переговорного процесса было уделено дальнейшей разработке проблемы торговли товарами: обсуждались тарифы, нетарифные меры, естественные ресурсы, торговля текстилем, тропическими продуктами и т.д. Крайне важным явилось начало переговоров по торговле услугами, а также подписание деклараций "Stand Still " и "Roll Back". "Stand Still" означает: а) никаких новых торговых запрещений, несовместимых с ГАТТ; б) никаких новых торговых запретов, которые идут дальше, чем необходимые для защиты в специфических ситуациях; в) никаких торговых мер, предпринимаемых для улучшения переговорных позиций. Правило "Roll Back" явилось ограничительным средством, способом торговой политики разоружения, другими словами, уничтожения всяких торговых запрещений, которые несовместимы с Генеральным Соглашением.

В данном раунде было начато обсуждение новой темы — торгового аспекта прав интеллектуальной собственности.

В диссертации детально рассматривается содержание Заключительного акта Уругвайского раунда многосторонних переговоров в рамках ГАТТ с целью исследования договорного и институционного механизма последнего. Проанализированы результаты переговоров по 15 аспектам стратегического развития мировой торговли (сельское хозяйство, текстиль, нормотворчество, услуги, торговый аспект прав интеллектуальной собственности, урегулирование споров, доступ к рынку и т.д.), которые в дальнейшем получили свое отражение в договоре о создании Всемирной Торговой Организации и

стали ее отдельными институтами.

В работе подчеркивается, что большим успехом многосторонних переговоров 1986-1993 гг. в рамках Уругвайского раунда явилось решение о создании Всемирной Торговой Организации, которая должна выполнять функции ГАТТ и быть логическим продолжением его деятельности на новом этапе развития мирового сообщества. Соглашение об учреждении многосторонней торговой организации (МТО, позднее — ВТО) явилось составной частью Заключительного акта Уругвайского раунда. В работе делается вывод о том, что ВТО является самостоятельной международной экономической организацией, включающей в себя всю предшествующую деятельность ГАТТ, а также новые аспекты мировой торговли: инвестиции, торговлю услугами, торговый аспект прав интеллектуальной собственности, механизм разрешения споров и взаимосвязь торговли и охраны окружающей среды.

На основе анализа материалов первой главы сделан вывод о том, что ГАТТ был спроектирован не как организация, а как многостороннее соглашение. ГАТТ существовал на протяжении полувека без какой-либо традиционно принятой конституционной базы, основываясь при этом на комплексе правил, которые составляют многостороннюю торговую систему. Подчеркивается, что ГАТТ, являясь соглашением, выполнял де-факто функции международной организации. Оценивая деятельность ГАТТ с сегодняшних позиций, следует отметить, что ГАТТ является предшественником Всемирной Торговой Организации.

Вторая глава посвящена анализу правового механизма ВТО как универсальной международной торговой экономической организации. В работе рассматривается правовая природа ВТО, ее признаки, как субъекта международного права, а также правовой статус.

В диссертации дан анализ различных точек зрения относительно содержания понятия международная межправительственная организация. Здесь исследуются различные атрибуты международной организации, и на основе анализа дается определение Всемирной Торговой Организации, а также определяются ее цели как субъекта международного права.

В работе анализируется Соглашение о ВТО, в котором определяются основные функции этой организации, главные цели в осуществлении открытой и либеральной торговой политики, основные правила торговли товарами, общие правила, применяемые к импорту и экспорту товаров, экспортно-контрольные меры, защитные меры, правила, регулирующие использование субсидий.

В диссертации подчеркивается, что в новой редакции Преамбула Соглашения о ВТО в целом воспроизводит Преамбулу ГАТТ 1947 г. что

свидетельствует о преемственности в деятельности ГАТТ и ВТО, а с другой стороны, указывается на то, что ВТО охватывает и торговлю услугами, и торговый аспект прав интеллектуальной собственности.

Далее в работе анализируется содержание четырех приложений, входящих в Соглашение о ВТО, а также некоторых из шестнадцати статей Соглашения.

В частности, статья IX Соглашения о ВТО в основном заимствует процедуру принятия решений, использовавшуюся в ГАТТ, т.е. практику принятия решений на основе консенсуса. Здесь же устанавливаются процедуры голосования в случае необходимости принятия решений об освобождении от обязательств в рамках МТС, а также некоторые другие директивные процедуры. Кроме того, в отличие от ГАТТ, в системе ВТО имеет место распределение полномочий по принятию решений между Конференцией Министров и Генеральным Советом, что делает процесс принятия решений в рамках ВТО более оперативным.

При анализе Соглашения о ВТО особое внимание уделено тому, что данное Соглашение требует от каждого участника привести свои законодательные акты и административные процедуры в соответствие с обязательствами в рамках Соглашения о ВТО. Это крайне важный и сложный момент с юридической точки зрения.

В диссертации подчеркивается, что создание ВТО повлекло за собой серъезные изменения в объеме системы прав и обязательств, возникающих при ведении торговли. В связи с этим с необходимостью значительного повышения уровня своих обязательств столкнулись развивающиеся страны. Условия вступления в ВТО стали более жесткими по сравнению с ГАТТ: вступающим странам придется согласовывать "вступительний взнос" как в отношении товаров, так и услуг, принять целый ряд соглашений, являвшихся ранее факультативными и взять на себя обязательства по соблюдению комплекса новых многосторонних норм и правил. В то же время последствия этих обязательств в некоторой степени смягчаются положениями о дифференцированном и более благоприятном режиме, предоставленном наименее развитым странам. На основе анализа Соглашения о ВТО делается вывод о том, что создание ВТО заложило единую институционную основу для торговых отношений ее членов.

В работе подробно рассмотрены признаки ВТО как субъекта международного права. Детально анализируется каждый из признаков, содержащихся в определении ВТО. Особое внимание обращается на то, что Уставом ВТО является указанное выше Соглашение об учреждение ВТО, зафиксированное в Заключительном акте Уругвайского раунда. В этом Соглашении определены основные правовые рамки ее функсионирования, организационная структура, статут, связь с другими

международными организациями, вступление, выход из состава и т.д.

Устав ВТО определяет членство в организации (ст. XI, XII Устава ВТО). В соответствии с Уставом, все договаривающиеся стороны ГАТТ 1947 г., а также Европейский Союз, которые признают Соглашение, МТС, Приложение к ГАТТ 1994 г., Приложение к Генеральному Соглашению по Торговле Услугами (ГАТС) могут стать первоначальными членами. Положение о присоединении аналогично соответствующему разделу ГАТТ 1947 г., за исключением случаев отдельной таможенной территории. Следует отметить наличие в Уставе исключений для развивающихся стран — первоначальных членов, связанных с торговлей услугами. ГАТС предполагает более широкое участие развивающихся стран в мировой торговле услугами за счет либерализации их доступа на рынок услуг. Устав ВТО (п. 1 ст. XV) регламентирует добровольный выход из организации, который означает также выход из МТС, исключение из ВТО, а также приостановление членства.

В работе анализируется такой необходимый признак всякого субъекта международного права, как наличие собственной воли, которая проявляется в решении органов всякой организации. Отмечается, что воля ВТО — это не сумма воль ее членов. Она представляет собой новое качество, так как формируется на основе Устава международной организации и направлена на достижение целей данной организации, зафиксированных в её Уставе.

Значительное место в диссертационном исследовании отводится анализу организационной структуры ВТО и деятельности ее постоянных органов. Установлено, что организационная структура ВТО формируется из четырех разновидностей органов: высший орган — Конференция Министров стран-членов; исполнительный орган — Генеральный Совет, выполняющий также функции юридического органа — органа по урегулированию споров; административный орган — Секретариат; вспомогательные орнаны — Совет по торговле товарами; Совет по торговле услугами; Совет по торговому аспекту прав интеллектуальной собственности, а также ряд комитетов и рабочих групп. В работе излагаются права и обязанности, функции, внутренняя структура каждой из составляющих организационную структуру ВТО. Подчеркивается, что в последнее время актуальное значение приобрел вопрос о соотношении компетенции высших и исполнительных органов международных организаций. Распределение полномочий высших и исполнительных органов ВТО обусловлено как объективными, так и субъективными факторами.

Особое внимание в диссертации уделяется изучению правового механизма разрешения споров в ВТО. Интерес к этой стороне

деятельности ВТО обусловлен тем обстоятельством, что разработка четкого механизма разрешения споров в ВТО является значительным результатом развития переговорного процесса в рамках ГАТТ, а также центральным элементом в обеспечении устойчивости правил и процедуры многосторонних торговых систем. Именно поэтому процедуре разрешения споров в рамках ВТО придается особое значение. Она выросла из правил ГАТТ, состоявших из двух статей, в процессе эволюции таможенной практики и зафиксирована в Соглашении о ВТО в 27 разделах со 143 параграфами и четырьмя приложениями. Новый правовой механизм разрешения споров в ВТО отличается от процедурного механизма ГАТТ. Если в рамках ГАТТ вся система разрешения споров завершалась с принятием рекомендаций для удовлетворения иска, то в рамках ВТО разработан правовой механизм для эффективного выполнения рекомендаций, включающий такие этапы, как: 1) консультация, 2) учреждение комиссии, 3) работа комиссии, 4) принятие доклада комиссии, 5) рассмотрение апелляции, 6) выполнение (имплементация). В работе отмечается, что в рамках ВТО предусмотрен единый механизм урегулирования споров, увязывающий торговлю товарами, услугами и права интеллектуальной собственности. Анализ процедуры разрешения споров в ВТО позволяет сделать вывод о том, что цель договоренности в отношении правил и процедур урегулирования споров сводится к тому, чтобы придать всем участникам уверенность в том, что они будут располагать средствами обеспечения надлежащего выполнения другими членами ВТО обязательств Заключительного акта и поставить прочный барьер односторонним действиям любого из членов.

В диссертации анализируются функции ВТО, выступающие основным критерием правосубъектности международных организаций, а также цели и принципы функционирования ВТО. Рассмотрение целей и принципов функционирования ВТО позволяет утверждать, что ВТО базируется на универсальных принципах современного международного права — принципе суверенного равенства государств, невмешательства международной организации во внутренние дела государств-членов, уважения государственного суверенитета стран-членов.

Основная функция ВТО заключается в реализации политического процесса в целях установления соответствия интересов стран - членов, поскольку ВТО является основным форумом для ведения переговоров по многосторонним торговым отношениям.

Регулирующие функции ВТО — это установление для своих членов стандартов поведения, имеющих морально-политическое значение.

Оперативные функции ВТО реализируются через самостоятельные акции организации с помощью предоставляемых в её распоряжение

людских и материальных ресурсов. Правовой базой таких акций служат решения (резолюции-рекомендации) органов организации, носящие характер исполнительных распоряжений. Оперативные функции международной организации подразделяются на внутренние и внешние. К внутренним оперативным функциям относятся: решение внутренних финансовых вопросов, вопросов деятельности персонала, обеспечение работы органов организации. издание и распространение документации и т.д. К внешним оперативным функциям относятся: содействие межгосударственным отношениям в рамках полномочий, предоставление кредитов, оказание технической помощи, консультации, проведение научно-исследовательских работ и т. д.

Контрольная функция ВТО состоит в выявлении фактического положения дел в сферах, охватываемых компетенцией органов и его сопоставлении с эталонами, содержащимися в учредительных документах или актах органов ВТО. Контрольные функции ВТО реализуются постоянно путем проверки торговых режимов стран - членов с целью предотвращения конфликтов в торговле.

В результате исследования учредительного соглашения о ВТО отмечается, что международно-правовая субъектность ВТО находит свое подтверждение в её международно-правовом статусе. Правовой статус ВТО включает международную правоспособность ВТО (ст. V Соглашение о ВТО), способность участвовать в международном нормотворчестве, право на иммунитеты и привилегии, право на посольства, способность заявлять международно-правовые претензии и нести международно-правовую ответственность.

На основе изучения юридической природы ВТО как многосторонней торговой организации в диссертации делается вывод о том, что данная организация является субъектом международного права, поскольку отвечает всем признакам, предъявляемым к такого рода организациям.

Третья глава диссертационного исследования посвящена изучению правовых основ внешних сношений ВТО, сотрудничества ВТО с Бангладеш, особенностей отношений ГАТТ/ВТО с Украиной.

Анализ учредительных документов о создании ВТО позволяет утверждать, что данная организация обладает правоспособностью, необходимой для выполнения её функций. Правоспособность ВТО выражается (ст. VIII) в способности заключать соглашение о штаб-квартире (со Швецарией), членские соглашения, соглашения о сотрудничестве, технической помощи и др. в процессе реализации её полномочий на основе устава.

Отметим, что международная правоспособность ВТО реализуется непосредственно через Генеральный Совет ВТО, который осуществляет

взаимодействие с любыми межправительственными и неправительственными организациями в интересах эффективного сотрудничества по вопросам, затрагивающим компетенцию ВТО (ст. V). В Соглашении о ВТО не конкретизирована процедура заключения соглашений. Поэтому в данном случае соблюдаются общие правила и процедуры заключения договоров, согласно Венской конвенции о праве международных договоров 1969 г. и 1986 г.

В диссертационном исследовании глубоко проанализирован опыт, проблемы и перспективы сотрудничества с ГАТТ/ВТО Народной Республики Бангладеш, представляющей самую многочисленную группу стран-членов этой организации — развивающиеся страны.

Бангладеш характеризуется как аграрная страна с рискованным земледелием. И хотя Бангладеш являлась членом ГАТТ с 1972 г. и автоматически получила членство в ВТО, об успехах деятельности Бангладеш в рамках этих организаций говорить пока не приходится. Практически процесс гармонизации норм ГАТТ/ВТО и внутреннего права страны идет с большим трудом в силу ряда объективных и субъктивных причин. Это, в частности, самая высокая в мире плотность населения, скудные природные ресурсы, сложные климатические условия, а также региональный кризис, внутренняя политическая нестабильность, низкий уровень технического развития страны и т.п. Всё это приводит в конечном итоге к низкой конкурентоспособности производимой продукции и невозможности равноправных отношений в мировой торговле.

В качестве достижений приводятся результаты анализа изменений структуры экспорта Бангладеш, а также непосредственной юридической деятельности тарифной комиссии при правительстве страны, занимающейся вопросами сотрудничества Бангладеш с другими странами в экономической области на основе правил ВТО.

Специальное внимание в работе уделено особенностям отношений ВТО с Украиной на современном этапе. В частности, проанализированы проблемы, стоящие перед Украиной на пути приобретения членства в ВТО. Автор подчеркивает, что в Украине укрепилось мнение о важности членства страны в международных экономических организациях как необходимом условии успешной интеграции страны с переходной экономикой, каковой является Украина в настоящий момент, в мировую торгово-экономическую систему.

В работе представлен материал, указывающий на экономические и политические потери, которые несёт Украина из-за нахождения вне рамок ГАТТ/ВТО (снижение товаропотоков в страну и из неё, невозможность защитить свои интересы в рамках механизма судебной защиты, низкий уровень иностранных инвестиций и т.п.), а также

рассмотрены основные цели присоединения Украины к ГАТТ/ВТО.

Автор работы делает попытку спрогнозировать ход процесса и результат присоединения Украины к ГАТТ и вступления её в ВТО, указывая прежде всего на возможное получение валютных доходов, которые позволят использовать прогрессивные технологии и повысить объем производства.

Большое внимание в работе уделено проблеме гармонизации законодательства Украины с нормами ВТО, что является составной частью экономических реформ в Украине. Проанализирован ряд нормативных документов, принятых в течение 1993-1996 гг. Это Указы Президента Украины и Постановления Кабинета Министров, в частности, Указ Президента от 27 июня 1996 г. "О порядке применения ограничений импорта товаров соответственно с нормами и принципами системы ГАТТ/ВТО", Постановление Кабинета Министров от 29 мая 1996 г. № 581 "О межведомственной комиссии по вопросам присоединения Украины к Генеральному Соглашению по Тарифам и Торговле и вступлению во Всемирную Торговую Организацию" и другие. Отмечается, что несмотря на предпринятые действия по имплементации норм и принципов ГАТТ/ВТО во внутреннее законодательство Украины, правоведам и государственным органам ещё предстоит выполнение ряда ответственных задач. Речь идет о создании нового закона о внешнеэкономической деятельности, изменениях в инвестиционном законодательстве, унификации официального и рыночного курса обмена украинской валюты, снятии экспортных квот и т.п. В качестве других условий, обеспечение которых необходимо для ускорения процесса присоединения к ГАТТ/ВТО, называется также создание контрольного механизма проверки качества и стандартизации продукции, либерализация торговли путем устранения таможенных барьеров, предоставление национального режима всем импортным товарам, усовершенствование контрольного механизма внутри государства, а также обеспечение совместных действий государственных органов.

Выполнение этих условий, с точки зрения автора, обеспечит Украине вхождение в систему ГАТТ/ВТО и позволит ей занять подобающее место в цивилизованном мировом сообществе.

В заключении обобщаются результаты диссертационного исследования:

— ГАТТ не было международной организацией де-юре, а представляло собой институционный и договорный механизм, входящий в международную правовую систему;

— История ГАТТ насчитывает 8 раундов многосторонних торговых переговоров. На последнем-Уругвайском раунде 1986-1994 гг. — было

принято решение о создании ВТО, которая является правопреемником ГАТТ де-факто;

— ВТО следует рассматривать как наиболее эффективный и прагматичный механизм для решения следующих задач: осуществление договоренностей Уругвайского раунда в рамках ГАТТ; включение результатов договоренностей в новых областях (торговле услугами и торговом аспекте прав интеллектуальной собственности) в рамки прав и обязательств в сфере торговли. В процессе разработки глобальной экономической политики ВТО включает в себя также аспект инвестиций, охраны окружающий среды и эффективный механизм разрешения споров, являющийся центральным элементом в обеспечении устойчивости правил и процедуры многосторонних торговых систем;

— ВТО обладает всеми признаками, предъявляемыми к международным организациям, претендующим на статус международной личности;

— Бангладеш является членом ГАТТ/ВТО с 1972 г. Являясь страной со слабо развитой экономикой, она по мере возможностей использует свое членство в ВТО в целях экономического развития и определения своего места в системе международных экономических отношений.

— Украина получила в наследство отсталую в структурном плане экономику и в силу политических реалий прошлого не имела возможности интегрироваться в мировое сообщество. Приобретение полного членства в ВТО поможет Украине быстрее интегрироваться в мировую экономическую систему и обеспечить себе достойное место в мировом сообществе.

Основные положения диссертации нашли отражение в 3-х научных публикациях:

1. Правовые аспекты сотрудничества ГАТТ/ВТО и Бангладеш //Актуальні проблеми міжнародних відносин. Збірник наукових праць аспірантів та студентів. - Вип. 2. -Ч. І.- К., 1996. -С. 62-64.

2. Всемирная Торговая Организация — специфический субъект международного права. /Институт международных отношений, Киевский университет им. Тараса Шевченко. - К., 1996. -28с.

3. Взаимоотношения Всемирной Торговой Организации с Украиной. /Институт международных отношений, Киевский университет им. Тараса Шевченко. - К., 1996. -13с.

Md. Rahmat Ullah. International legal mechanism of GATT/WTO activities.

The dissertation (manuscript) for obtaining a scientific degree of the candidate of sciences (Law) on the speciality 12.00.11 — International law. The V. M. Koretsky Institute of State and Law of the National Academy of Science of Ukraine, Kiev, 1997.

The dissertation is devoted to the investigation of the working mechanism of GATT/WTO in the sphere of International Economic Relations — in the field of Trade in goods, Trade in service, Trade related aspects of Intellectual property rights, Trade related investment measures etc. and norm making activities which influnence on the development of International Trade and Economic Law.

Мд. Рахмат Уллах. Міжнародно-правовий механізм діяльності ГАТТ/СОТ. Дисертація на здобуття наукового ступеня кандидата юридичних наук зі спеціальності 12.00.11 — міжнародне право, Інститут держави і права ім. В.М. Корецького Національної академії наук України, Київ, 1997.

Дисертація присвячена дослідженню діючого механізму ГАТТ/СОТ у сфері міжнародних економічних відносин з приводу торгівлі товарами та послугами, торговельних аспектів права інтелектуальної власності, пов'язаних з торгівлею заходів з інвестування, а також нормотворчої діяльності, яка впливає на розвиток міжнародного торговельно-економічного права.

Ключові слова: міжнародна правосуб'єктність, міжнародно-правовий статус ГАТТ/СОТ, міжнародна торгівля, міжнародні економічні відносини.

Підписано до друку 05.02.97р. Формат 60х84/16.
Ум. друк. арк. 1,0. Обл.-вид. арк. 1,0.
Наклад 100. Зам. 28.

Відділ оперативної поліграфії
Центру Міжнародної освіти
227-41-23, 227-12-75, 227-37-86

ИА2430

Ав 36.861